

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Ритуал - Сервис»

ИНН 4702007445

Кировский пр-т, д. 37 А, г. Волхов,
Ленинградская обл., 187400

Ответчик:

Администрация Волховского
муниципального района
Ленинградской области

ИНН 4702009227

Кировский пр., д. 32, г. Волхов,
Ленинградская обл., 187400

admvr@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/15-19/2019 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

20 ноября 2019 г.
Петербург

г. Санкт-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Ритуал-Сервис» (вх. № 4792 от 06.06.2019) с жалобой на действия (бездействия) муниципального унитарного предприятия «Ритуал» города Волхов (далее – МУП «Ритуал», Предприятие), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными

муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Постановлением администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 09.02.2016 № 280 (далее – Постановление № 280)

МУП «Ритуал» наделен статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, с целью организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения Волховского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закона о погребении) общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ.

Администрацией издано Постановление от 25.12.2015 № 2936 «Об утверждении порядков деятельности специализированной службы и муниципальных общественных кладбищ на территории МО город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области» (далее – Постановление № 2936).

Предприятию как специализированной службе переданы полномочия по организации похоронного дела и погребению.

К функциям предприятия Приложением № 2 к Постановлению № 2936, в том числе, отнесены:

- пункт 2.2, 2.3 определение места захоронения с учетом возможности исполнения волеизъявления;
- пункт 2.5, 2.6 оформление и выдача согласования осуществления иным лицом на осуществление захоронения;
- пункт 5.1, 5.2 согласование всех работ на общественном кладбище, связанных с установкой надмогильных сооружений и оград;
- пункт 5.6 осмотр памятника, материалов и инструментов, необходимых на выполнение работ;
- 5.10 обязательная регистрация установки памятников и иных надгробных сооружений;
- 5.14 согласование демонтажа старых надмогильных сооружений;

На переданных в ведение Предприятия муниципальных кладбищах МУП «Ритуал» осуществляет указанные функции, носящие контрольно-распорядительный характер.

Закон о погребении не устанавливает обязанности по согласованию осуществления захоронения и выполнения иных работ, осмотра ввозимых материалов на кладбище и иных функций, носящих контрольно-распорядительный характер.

Законом о погребении установлено, что лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Следовательно, хозяйствующие субъекты, не обладающие статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, также вправе оказывать услуги по погребению.

В этой связи, закрепленные Приложением № 2 к Постановлению № 2936 функции являются элементами организации работы кладбища, то есть контрольно-распорядительной функцией, выполнение которой в силу статьи 18 Закона о погребении относится к компетенции органов местного самоуправления.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) установлен запрет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

На основании вышеизложенного, в действиях Администрации Волховского района Ленинградской области усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

а именно наделение МУП «Ритуал» функциями, относящимися к функциям органов местного самоуправления.

Руководствуясь частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, Ленинградское УФАС России выдало Администрации Волховского района Ленинградской области Предупреждение № Пд/05/9 от 06.09.2019 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Срок исполнения предупреждения до 15.11.2019.

Предупреждение от № Пд/05/9 от 06.09.2019 Администрацией Волховского муниципального района Ленинградской области в срок, установленный антимонопольным органом, не выполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Ленинградского УФАС России от 19.11.2019 № 277 о возбуждении дела № 047/01/15-19/2019 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Волховского муниципального района Ленинградской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частями 13, 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 047/01/15-19/2019 к рассмотрению на 06.12.2019 года в 13:30 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, комн. 3-150.

2. Привлечь к участию в качестве:

- ответчика: Администрацию Волховского муниципального района Ленинградской области;
- заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «Ритуал-Сервис».

Для оформления пропуска в здание, необходимо за один день до начала заседания Комиссии сообщить по телефону (812) 274-30-70 сведения о представителях (ФИО полностью и должность).

Приложение: Заверенная копия
Приказа о возбуждении дела на 02 л. в
01.экз.

Председатель Комиссии,

<...>

Врио руководителя