

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/0542-18
по результатам рассмотрения жалобы в порядке,
предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 19 июня 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2018 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"...."

в присутствии представителей:

"....."

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Эталон НК» (далее – Заявитель) на действия Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «СЕВАСТОПОЛЬГАЗ» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств применяемых на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения города Севастополя», в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», сопровождение внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с предоставлением заключений экспертизы на бумажном и электронных носителях, извещение № 31806468308 (далее – Закупка, Запрос предложений), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в своей жалобе полагает, что Заказчик неправомерно отказал в заключении контракта с победителем Запроса предложений.

В ходе заседания Комиссия Управления, изучив представленные сторонами, материалы и информацию, заслушав возражения Заказчика, установила следующее:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз», утвержденным приказом Генерального директора ПАО «Севастопольгаз» № 10/07/17-11 от 10.07.2017 года (далее – Положение о закупках), Комиссией по закупкам ПАО «Севастопольгаз» проведена процедура по запросу предложений на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств применяемых на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения города Севастополя», в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 14.11.2013 года № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», сопровождение внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с предоставлением заключений экспертизы на бумажном и электронном носителях.

Комиссия Управления изучением протокола № 66 от 21.05.2018 года, установила, что запрос предложений признан несостоявшимся, так как по результатам рассмотрения была допущена одна заявка, иные заявки на участие в запросе предложений были отклонены.

В соответствии с пунктом 7.2.1.10. Положения о закупках, указанное извещение, среди прочего, содержит информацию об отсутствии обязанности Заказчика (ПАО «Севастопольгаз») заключать договор по результатам запроса предложений.

Согласно пункту 7.2.2.16. Положения о закупках, документация о запросе предложений содержала указание о праве Заказчика (ПАО «Севастопольгаз») завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам.

Пунктом 7.7.9. Положения о закупках, предусмотрены случаи, когда запрос предложений признается несостоявшимся:

- не подана ни одна заявка на участие в запросе предложений;

- подана только одна заявка на участие в запросе предложений, которая допущена по результатам рассмотрения;
- по результатам рассмотрения допущена одна заявка, иные заявки на участие в запросе предложений были отклонены;
- поданные заявки на участие в запросе предложений были отклонены.

При наличии единственного участника закупки его заявка рассматривается, и в случае соответствия заявки и участника закупки требованиям документации о запросе предложений, с таким участником может быть заключен договор.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Положением о закупках не установлена обязанность заключения контакта с победителем запроса предложений.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия Заказчика правомерны и не противоречат Положению о закупках ПАО «Севастопольгаз», в связи с чем, довод Заявителя не обоснован.

В то же время, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

Изучением Положения о закупках, Комиссия Управления установила, что пункты 7.2.1.10, 7.3.11, 7.7.9 противоречат требованию, установленному частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик нарушил требование, установленное частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Эталон НК» на действия Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «СЕВАСТОПОЛЬГАЗ» при проведении запроса предложений на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств применяемых на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения города Севастополя», в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об

утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», сопровождение внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с предоставлением заключений экспертизы на бумажном и электронных носителях, извещение № 31806468308, необоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в Положение о закупках.
3. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 15 июня 2018 года № 8/3098с.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/0542-18

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

22 июня 2018 года
Севастополь

Г.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"....."

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 июня 2018 года по делу № 08/0542-18 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Эталон НК» (далее – Заявитель) на действия Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «СЕВАСТОПОЛЬГАЗ» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств применяемых на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения города Севастополя», в соответствии с требованиями Приказа Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», сопровождение внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности с предоставлением заключений экспертизы на бумажном и электронных носителях, извещение № 31806468308 (далее – Запрос предложений),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Публичному акционерному обществу по газоснабжению и газификации «СЕВАСТОПОЛЬГАЗ»:

1. Внести изменения в Положение о закупках с учетом решения по делу № 08/0542-18.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в срок до 22 июля 2018 года с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Примечание: в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства

акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу