

1. ООО УК «ПРОМЕТЕЙ»

Девятая Рота ул., д. 9А, Москва, 107061

2. Управа района Марьино Роща города Москвы

2-я Ямская ул., д. 15, Москва, 127018

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2355/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

при участии представителей:

от заявителя — ООО УК «ПРОМЕТЕЙ»,

от организатора торгов — Управы района Марьино Роща города Москвы,

рассмотрев жалобу ООО УК «ПРОМЕТЕЙ» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — Управы района Марьино Роща города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирным домом, по адресу город Москва, СВАО, Марьино роща, 4-я улица Марьиной Рощи, дом 3 (реестровый № 220917/9159378/01) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

В соответствии со статьей 161 ЖК РФ орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Указанным постановлением установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее — Официальный сайт) 22.09.2017 размещено извещение о проведении Конкурса.

Дата окончания приема заявок — 16.10.2017, дата подведения итогов — 20.10.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.10.2017 № 2 участнику ООО УК «ПРОМЕТЕЙ» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании подпункта 1 пункта 18 Правил проведения конкурса - непредставление претендентом определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно: копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действия от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе (протокол общего собрания учредителей об избрании единоличного исполнительного органа, приказ о назначении единоличного исполнительного органа общества), заверены ненадлежащим образом.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 52 Правил проведения конкурса заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя, кроме прочего, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 54 Правил проведения конкурса требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил проведения конкурса, не допускается.

Согласно пункту 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям,

не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.3.1 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 3 пункта 3.5 Конкурсной документации при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к оформлению заявок, в том числе: все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента - уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц. Копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены печатью и подписью уполномоченного лица организации, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 1.7.1 Конкурсной документации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются, в том числе: непредставление определенных пунктом 3.3 настоящего раздела документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 3.1, 3.3. настоящего раздела.

Согласно пункту 1.7.2 Конкурсной документации в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 1.5 настоящего раздела, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с представленными сведениями, Заявителем для участия в Конкурсе подана заявка по форме, предусмотренной Приложением № 4 Правил проведения конкурса.

Согласно пункту 53, а также Приложению № 4 Правил проведения конкурса к заявке прилагаются следующие документы, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Подпунктом 3 пункта 3.5 Конкурсной документации установлена возможность заверения копии документов организации-претендента печатью и подписью уполномоченного лица организации, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом заявка ООО УК «Прометей» подписана генеральным директором общества. Кроме того, в составе заявки представлены копии решения о назначении генерального директора от 22.06.2017 № 6, приказа о назначении генерального директора от 22.06.2017 № 10, заверенные генеральным директором общества собственноручно.

По утверждению Организатора торгов, основанием для отклонения заявки послужило ненадлежащее заверение копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

Однако копии представленных в составе заявки документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени общества, заверены печатью и подписью генерального директора, что не противоречит требованиям пункта 3.5 Конкурсной документации.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Следование организатором торгов предписанному пунктом 53 Правил проведения конкурса порядку предоставления участниками документов не препятствует такому организатору в каждом конкретном случае проверять заявку исходя не только из ее формального соответствия данному правовому акту, но и из того, позволяет ли представленный пакет документов подтвердить легитимность заявки, полномочия лица, ее подписавшего и т.д.

Представление документов о назначении директора (решения, приказа) обусловлено и необходимостью проверки у соответствующего лица права на подписание заявки.

Между тем в составе заявки представляется и выписка из единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о лице, имеющим право действовать от имени общества без доверенности.

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (часть 5 статьи 10 ГК РФ),

каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленной Заявителем данных документов не имелось.

Организатором торгов на заседании Комиссии не представлено доказательств того, что представленные Заявителем документы являлись нелегитимными и содержали недостоверные сведения.

Исходя из указанных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Заявителя нарушений требований Конкурсной документации и считает неправомерным отклонение заявки общества на основании, указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 20.10.2017 № 2.

В связи с чем в рассматриваемых действиях Организатора торгов усматривается нарушение пунктов 18, 20 Правил проведения конкурса.

Кроме того, согласно тексту жалобы, Организатором торгов нарушен в том числе пункт 70 Правил проведения конкурса в части требований к оформлению протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 70 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем при изучении сформированного Организатором торгов протокола Комиссия пришла к выводу о несоблюдении Организатором торгов формы протокола, установленной приложением № 7 к Правилам проведения конкурса, что не оспаривается Организатором торгов.

В связи с чем в рассматриваемых действиях Организатора торгов усматривается нарушение пункта 70 Правил проведения конкурса.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

При этом, согласно представленным сведениям, по итогам Конкурса был заключен договор с собственниками многоквартирного дома.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 18, 20, 70 Правил проведения конкурса.
3. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как по итогам Конкурса заключен договор.
4. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 31.10.2017 № ИШ/55700/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.