

## РЕШЕНИЕ

по жалобе <<ФИО...>>

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 10.09.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 11.09.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 31.08.2018 № 173, в составе:

<<ФИО...>>

в присутствии представителя организатора торгов - Местной администрации муниципального образования Низинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области <<ФИО...>> (доверенность от ...),

в отсутствии заявителя <<ФИО...>> (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу <<ФИО...>> (г. Санкт-Петербург, ул. Передовиков, д. 9, к. 2, кв. 149) на действия организатора торгов - Местной администрации муниципального образования Низинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (Ломоносовский район, дер. Низино, ул. Центральная, д. 1Д),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба <<ФИО...>> (далее – Заявитель, <<ФИО...>>) (вх. № 7764 от 30.08.2018) на действия организатора торгов и аукционной комиссии – Местной администрации муниципального образования Низинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (далее – Местная администрация МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных по адресам: Ленинградская область, Ломоносовский район, МО

Низинское сельское поселение, д. Низино, ул. Центральная, д. 43, площадью 785 кв.м., с кадастровым номером 47:14:0303009:51, категория земель – земли населенных пунктов (Лот № 1), вид разрешенного использования – для размещения объектов общественного питания и по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район МО Низинское сельское поселение, д. Низино, ул. Центральная, участок 52, площадью 346 кв.м., с кадастровым номером 47:14:0303012:8 категория земель – земли населенных пунктов (Лот № 2), вид разрешенного использования – для размещения объектов розничной торговли, (извещение [№ 230718/1990857/01 от 23.07.2018](#)).

<<ФИО...>> считает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку, так как по аукциону № 170718/0748001/01 от 23.07.2018 предоставив вместе с заявкой копию документа удостоверяющего личность заявителя (копию паспорта) на одной странице, он был допущен.

Также <<ФИО...>> жалуется на то, что Организатором торгов не был возвращен задаток на его счет в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе, как претенденту, который не был допущен до участия в аукционе.

Заявитель просит, признать жалобу обоснованной, допустить <<ФИО...>> к аукциону, провести открытый аукцион по Лотам № 1 и № 2 повторно, согласно извещению № 230718/1990857/01 от 23.07.2018, отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по продаже права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО Низинское сельское поселение дер. Низино от 22 августа 2018 года.

Уведомлением от 31.08.2018 № 04/457 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба <<ФИО...>>, рассмотрение жалобы назначено на 10.09.2018 в 12-00 час.

Организатором торгов представлен отзыв по доводам жалобы от 07.09.2018 № 7981, в которых считает доводы Заявителя необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителя Местной администрации МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением Местной администрации МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО от 12.07.2018 № 254 определено провести открытый аукцион на продажу права заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:14:0303009:51 для размещения объектов общественного питания, расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Низинское сельское поселение, дер. Низино, ул. Центральная, д. 43, площадью 781 кв. м., категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для размещения объектов общественного питания (Лот № 1).

Постановлением Местной администрации МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО от 12.07.2018 № 256 определено провести открытый аукцион на продажу права заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:14:0303012:8 для размещения объектов розничной торговли, расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Низинское сельское поселение, дер. Низино, ул. Центральная, участок 52, площадью 346 кв. м., категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для размещения объектов розничной торговли (Лот № 2).

23 июля 2018 года Местной администрацией МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение о проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных в Ломоносовском районе (извещение о проведении торгов № 230718/1990857/01 Лот № 1, Лот № 2).

Дата и время начала приема заявок: 24.07.2018, 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 17.08.2018, 17:00

Дата и время проведения аукциона: 23.08.2018, 11:00

В соответствии с частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

Организатором торгов 22 августа 2018 года составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО Низинское сельское поселение.

Согласно данному протоколу на участие в аукционе по Лоту № 1 поступило шесть заявок от следующих претендентов: ООО «Лимакс», <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>

По Лоту № 2 поступило семь заявок от следующих претендентов: ООО «Джейкпот», <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>

По результатам рассмотрения заявок аукционной Комиссией было принято решение по Лоту № 1 допустить следующих претендентов к участию в аукционе: <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, а также отказать в допуске к участию в аукционе следующим претендентам: ООО «Лимакс», <<ФИО...>>, <<ФИО...>>; по Лоту № 2 допустить следующих претендентов к участию в аукционе: <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, <<ФИО...>>, а также отказать в допуске к участию в аукционе следующим претендентам: ООО «Джейкпот», <<ФИО...>>, <<ФИО...>>

В соответствии с частью 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона.

Частью 17 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

Согласно Протоколу о результатах проведения открытого аукциона по продаже права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности МО Низинское сельское поселение от 23.08.2018 года победителем аукциона по Лоту № 1 признана <<ФИО...>>, сделавшая наибольшее предложение о цене аренды земельного участка в размере 170 100 рублей, а победителем аукциона по Лоту № 2 признан Спрыжков С.В., сделавший наибольшее предложение о цене аренды земельного участка в размере 106 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно части 3 статьи 39.12 ЗК РФ Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пунктах](#)

[1](#) и [1.1](#) настоящей статьи.

Частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Ленинградским УФАС России установлено, что <<ФИО...>> отказано в допуске к участию в аукционе, так как Заявителем не представлена копия документа удостоверяющего личность, а именно, <<ФИО...>> для участия в аукционе представил копию страниц №№ 2, 3, 6, 7 паспорта гражданина Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 (далее – Положение о паспорте гражданина РФ) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее – паспорт).

Согласно пункту 1 Описания бланка паспорта гражданина РФ бланк паспорта гражданина Российской Федерации (далее - бланк паспорта) изготавливается по единому образцу с указанием всех реквизитов на русском языке.

В соответствии с пунктом 2 Описания бланка паспорта гражданина РФ бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Разделу II Правил делопроизводства в Федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 и подпункту 23 пункта 3.1. «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа — документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не

имеющий юридической силы.

Из вышеизложенного следует, что если участник торгов (индивидуальный предприниматель или физическое лицо) предоставил копию паспорта без обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта, то такая копия не является «документом, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки».

Обложка, форзацы, первая и последняя страницы паспорта нужны Организатору торгов, так как согласно пункту 6 Положения о паспорте гражданина РФ запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Таким образом, отсутствие части страниц в копии паспорта не позволяет Организатору торгов убедиться в его действительности.

В отношении довода Заявителя о том, что Организатором торгов не был возвращен задаток на его счет в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе, как претенденту, который не был допущен до участия в аукционе, Ленинградское УФАС России сообщает следующее.

Согласно пункту 11 статьи 39.12 ЗК РФ Организатор аукциона обязан вернуть заявителю, не допущенному к участию в аукционе, внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола приема заявок на участие в аукционе.

Ленинградским УФАС России было установлено и на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представитель Местной администрации МО Низинское с.п. Ломоносовского МР ЛО подтвердил, что задаток был возвращен <<ФИО...>> с задержкой на сутки, а не в течение установленного законом трех рабочих дней после оформления протокола приема заявок на участие в аукционе, но это произошло в связи со сбоем компьютера в бухгалтерии. Задаток был возвращен сразу после устранения сбоя системы в компьютере на следующий день, а именно, на четвертый день.

Вместе с тем, сообщаем, что на момент рассмотрения жалобы <<ФИО...>> задаток был возвращен заявителю, что не повлекло за собой никаких негативных последствий.

Довод Заявителя о том, что по аукциону № 170718/0748001/01 от 23.07.2018 предоставив вместе с заявкой копию документа удостоверяющего личность заявителя (копию паспорта) на одной странице, он был допущен, Комиссией Ленинградского УФАС России не может быть принят, так как при рассмотрении жалобы на аукцион № 230718/1990857/01 от 23.07.2018, учитываются обстоятельства и документы, которые были представлены для участия в аукционе № 230718/1990857/01 от 23.07.2018. Обстоятельства по другому аукциону не могут являться основанием для принятия иного решения.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии только в рамках того аукциона, на который подана жалоба.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <<ФИО...>> на действия организатора торгов - Местной администрации муниципального образования Низинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение о проведении торгов № 230718/1990857/01 от 23.07.2018 Лот № 1, Лот № 2) **обоснованной**.
2. Организатору торгов – Местной администрации муниципального образования Низинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, **не выдавать**.

Председатель комиссии:

<<ФИО...>>

Члены комиссии:

<<ФИО...>

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.