

ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»

ул.Союзная, д. 1В, г. Одинцово,
Московская область, 143006

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-776/77-16
об административном правонарушении

«06» декабря 2016 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела №4-14.32-776/77-16 об административном правонарушении в отношении ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» (адрес: 143006, Московская область, г.Одинцово, ул.Союзная, д.1В; дата регистрации 16.08.2013, ОГРН 1137746735587, ИНН 7709934998, КПП 503201001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция Обществом не получается, по причине отсутствия ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» по адресу, указанному в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного Общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 02.09.2016 по делу №4-14.32-776/77-16 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 24.12.2015 по результатам рассмотрения дела №1-11-504/77-15 ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в связи с заключением устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120.

В ходе рассмотрения дела №1-11-504/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ г.Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа», ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» и ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа» в период с 16.10.2013 по 11.11.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д.41 в 2014-2016 годах;

- выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году;

- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году;

- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая, вл.25;

- выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Шоссейная, д.4а;

- выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода;

- выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка;

- выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году;
- выполнение работ по технологическому присоединению объекта «Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41» к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями;
- выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка;
- выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1);
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, д. 4;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д.12;
- выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы.

Аукционы состоялись в период с 18.11.2013 по 24.11.2014 в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и ООО «РусИнжиниринг».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 76 824 964,91 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предл. победы
0373200086713000234	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию катков с искусственным льдом по адресам: ул. Загорьевская д. 31, Ореховый пр-д д. 41 в 2014-2016 гг округа»	16 403 017,41	16.10.13	18.11.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	16 238 000,00
0373200086713000262	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах районов Чертаново Северное и Нагорный в 2014 году	13 019 924,61	18.10.13	02.12.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	12 889 000,00
0373200086713000272	ГКУ города Москвы "Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа"	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов района Царицыно в 2014 году	13 390 437,60	22.10.13	02.12.13	ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	13 256 000,00
0373200625914000049	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва, ЮВАО, ул. Южнопортовая,вл.25	2 244 906,97	28.08.14	28.08.14	ООО «РусИнжиниринг»	2 222 400,00
0373200625914000050	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплекса работ для организации электроснабжения комплекса объектов на ЗУ, Москва,ЮВАО,ул.Шоссейная,д.4а	2 370 345,57	29.08.14	29.08.14	ООО «РусИнжиниринг»	2 346 600,00
		Открытый аукцион в электронной					

0373200623714000038	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	в форме государственного контракта на выполнение работ по прокладке и подключению бытового городка к наружным инженерным сетям водопровода	6 140 984,15	29.08.14	29.08.14	ООО «РусИнжиниринг»	5 711 1
0373200623714000070	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству канализации и подключению к канализации бытового городка	8 452 733,62	01.09.14	01.09.14	ООО «РусИнжиниринг»	8 030 0
0373200553814000095	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям ярмарок выходного дня в 2014 году.	6 285 803,42	30.09.14	30.09.14	ООО «РусИнжиниринг»	6 160 0
0373200594914000153	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению объекта "Фестиваль Московское варенье по адресу Москва, ЮЗАО, ул. Профсоюзная д. 41" к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями	1 070 696,36	15.10.14	15.10.14	ООО «РусИнжиниринг»	1 054 6
0373200625914000066	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому присоединению к сетям электроснабжения бытового городка.	2 099 475,95	11.11.14	11.11.14	ООО «РусИнжиниринг»	2 025 9
0373200594914000170	ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»	Выполнение работ по технологическому присоединению ярмарок выходного дня к сетям электроснабжения в соответствии с имеющимися техническими условиями (1).	2 896 922,00	21.11.14	21.11.14	ООО «РусИнжиниринг»	2 810 0
0373200555814000119	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Генерала Ермолова, д. 4	838 945,51	10.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжиниринг»	805 387
0373200555814000123	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Сеславинская, д. 12	806 334,25	11.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжиниринг»	766 017
0373200555814000120	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги Западного административного округа»	выполнение работ по присоединению к электрическим сетям площадки специализированной ярмарки, расположенной по адресу: г. Москва, пл. Европы	804 437,49	11.11.14	24.11.14	ООО «РусИнжиниринг»	768 237

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «РусИнжиниринг» заключило контракты на сумму 32 700 687,14 рублей, а ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» на сумму 42 385 245,82 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» в различные промежутки времени осуществлялось с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника IP-адрес подачи заявки IP-адрес подачи ценового предложения

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения
Аукцион №0373200086713000234		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200555814000120		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000119		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200086713000272		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200086713000262		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200555814000123		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200553814000095		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	109.188.126.129
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	109.188.126.129
Аукцион №0373200594914000153		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.127.198	185.21.159.46
	83.69.213.158	
	109.188.127.198	
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	185.21.159.46
Аукцион №0373200594914000170		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.126.17	109.188.125.239
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.126.17	109.188.125.239
Аукцион №0373200623714000038		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200623714000070		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200625914000049		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158

Аукцион №0373200625914000050		
ООО «РусИнжиниринг»	83.69.213.158	83.69.213.158
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	83.69.213.158	83.69.213.158
Аукцион №0373200625914000066		
ООО «РусИнжиниринг»	185.21.159.46	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	185.21.159.46	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000119		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000123		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14
Аукцион №0373200555814000120		
ООО «РусИнжиниринг»	109.188.124.14	109.188.124.14
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	109.188.124.14	109.188.124.14

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» для участия в вышеуказанных аукционах местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г.Москва, ул.Колпачный пер., д.6, корп. 5;

- г.Москва, ул. Генерала Белова, д. 19, корп. 4, комн. 5;

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Вместе с тем, ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» (вх.№61142 от 26.02.2015) представило сведения о том, что фактическим местом нахождения ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» являлось также г.Москва, Колпачный пер., д.6, стр.5.

Таким образом, по мнению Управления, нахождение ответчиков по одному адресу могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

В ответ на запрос Управления провайдером ЗАО «МАСТЕРТЕЛ» (вх.№3420 от 05.02.2015) представлены сведения о том, что IP-адрес 83.69.213.158 был выделен ООО «Вео-Граунд Проект» по договору №МТ-Т-932/2009 от 11.12.2009 по адресу: г. Москва, ул. Щипок, д. 22, стр. 4.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» совершали юридически значимые действия на аукционах №№0373200086713000234, 0373200086713000272, 0373200086713000262, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200625914000049 и 0373200625914000050, такие, как подача заявок и/или подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Вео-Граунд Проект».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одних и тех же IP-адресов от ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований и размеров таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0373200086713000234				
ООО «РусИнжиниринг»	письмо 234	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Буклет стройка прогресс	bd	bds	8 001 536
Аукцион № 0373200086713000262				
ООО «РусИнжиниринг»	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Инф сведения	bds	bds	28 160
Аукцион № 0373200086713000272				
ООО «РусИнжиниринг»	ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО	bds	bds	28 672
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Инф сведения	bds	bds	28 160
Аукцион № 037320055381400009				
	согласие_ф1	bds	bds	86 528
	форма_2_14.10.14	bds	bds	1 587 712
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	84 992
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	86 016
	ф2	bds	bds	1 589 760

ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	57 856
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	32 768
Аукцион № 0373200594914000153				
	согласие_ф1	bds	bds	88 576
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	87 040
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	88 576
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	60 416
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	33 280
Аукцион № 0373200594914000170				
	согласие_ф1	bds	bds	93 184
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2	bds	bds	68 096
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	93 184
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	68 096
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
Аукцион № 0373200623714000038				
	согласие_ф1	bds	bds	84 992
	форма_2_038	Ирина2	bds	1 666 560
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	84 480
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	84 992
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	57 856
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведом	bds	bds	32 768
Аукцион №0373200623714000070				
	согласие_ф1	bds	bds	83 968
	форма_2_070	Ирина2	bds	1 063 424
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	83 968
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	57 344
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	ф20373200623714000070	bds	bds	818 688
Аукцион №0373200625914000049				
	согласие_ф1	bds	bds	75 776
	Форма_2_11.09.14	bds	bds	1 425 920
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	76 800
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	74 240
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	Форма 2_10.09.14	bds	bds	1 425 920
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ_Прогресс	bds	bds	54 272
	ИНН_прогресс	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	31 744
Аукцион №0373200625914000050				
	согласие_ф1	bds	bds	75 776
	ф2_11.09.14	bds	bds	1 587 712
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	76 800
	ИНН	bds	bds	28 160
	согласие_ф1	bds	bds	73 728
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
ООО «ПРОГРЕСС-	форма 2_10.09.14_ЧАСТЬ_ПРОГРЕСС	bds	bds	1 587 712

СТРОЙ»	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ_ПРОГРЕСС	bds	bds	94 212
	ИНН_ПРОГРЕСС	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	31 744
Аукцион №0373200625914000066				
	согласие_ф1	bds	bds	90 624
	АКТ_сдачи	bds	bds	43 520
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	86 016
	ИНН	bds	bds	28 160
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
	согласие_ф1	bds	bds	90 624
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ИНН_ПРОГРЕСС	bds	bds	28 672
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
Аукцион №0373200555814000119				
	согласие_ф1	bds	bds	91 648
	форма_2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие_ф1	bds	bds	90 112
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
	ИНН_ПРОГРЕСС	bds	bds	28 672
Аукцион №0373200555814000120				
	согласие_ф1	bds	bds	91 648
	форма_2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие_ф1	bds	bds	90 112
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
	ИНН_ПРОГРЕСС	bds	bds	28 672
Аукцион №0373200555814000123				
	согласие_ф1	bds	bds	91 648
	форма_2_10.09.14	bds	bds	1 587 712
ООО «РусИнжиниринг»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_2_ЧАСТЬ	bds	bds	31 744
	Письмо_07.11.14	bds	bds	505 344
	ИНН	bds	bds	28 160
	декларация_ф2_2_ЧАСТЬ	bds	bds	83 968
	ф2_17.11.14	bds	bds	1 589 760
	согласие_ф1	bds	bds	90 624
ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ»	декларация_ф2	bds	bds	64 512
	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	bds	bds	30 208
	письмо_уведомл	bds	bds	34 304
	ИНН_ПРОГРЕСС	bds	bds	28 672

Таким образом, Управлением было проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов заявок:

- в аукционах №№0373200594914000153, 0373200623714000038, 0373200623714000070 и 0373200625914000066: «согласие_ф1»;
- в аукционе с реестровым №0373200594914000170: «согласие_ф1», а также «декларация_ф2»;
- в аукционе с реестровым №0373200625914000049: «Форма_2_10.09.14»;
- в аукционе с реестровым №0373200625914000050: «ф2_11.09.14» и «форма_2_10.09.14».

При этом, Управлением также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов некоторых заявок в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены:

- в аукционе с реестровым №037320055381400009 файлы: «форма_2_14.10.14» и «ф2»;

- в аукционе с реестровым №0373200623714000070 файлы: «форма_2_070» и «ф20373200623714000070»;

- в аукционах с реестровыми №№0373200555814000119, 0373200555814000120 и 0373200555814000123 файлы: «форма_2_10.09.14» и «ф2_17.11.14».

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их содержания, наименования и размеров файлов заявок, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «РусИнжиниринг» (вх.№45820 от 09.12.2015) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах №№0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120, было реализовано соглашение об ограничении конкуренции, заключённое в устной форме с ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ».

Также ООО «РусИнжиниринг» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ», в подтверждение чего приложена копия почтовой квитанции №10149 и описи документов о направлении в адрес ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» уведомления о расторжении устного соглашения.

Сведения, изложенные в заявлении ООО «РусИнжиниринг», представленные доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, выпискам ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» на даты рассматриваемых аукционов не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении в 2013 году устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120, состоявшихся в период с 18.11.2013 по 24.11.2014.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «РусИнжиниринг» выиграло 11 аукционов со снижением от 1% до 7% от НМЦ контрактов, в результате чего обществом был получен доход в размере 32 700 687,14 рублей, а ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» выиграло 3 аукциона со снижением в 1%, в результате чего обществом был получен доход в размере 42 385 245,82 рублей. Ущерб от реализации устного картельного соглашения между ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки

правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «РусИнжиниринг», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120.

Таким образом, ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) — период с 16.10.2013 по 24.11.2014.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва.

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу №1-11-504/77-15 о признании ООО «РусИнжиниринг» и ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является 24.12.2015.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» части 1 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу №1-11-504/77-15, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 24.12.2015.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Суммарная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) 14 аукционов с реестровыми №№ 0373200086713000234, 0373200086713000262, 0373200086713000272, 0373200625914000049, 0373200625914000050, 0373200623714000038, 0373200623714000070, 0373200553814000095, 0373200594914000153, 0373200625914000066, 0373200594914000170, 0373200555814000119, 0373200555814000123 и 0373200555814000120, в которых участвовало ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ», составила 76 824 964,91 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	76 824 964,91
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)— максимальный штраф	38 412 482,46 (50%)

МинШ (1/10 от стоимости торгов)— минимальный штраф	7 682 496,49 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	23 047 489,47=(38 412 482,46—7 682 496,49)/2
базовый штраф	+ 7 682 496,49
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	3 841 248,25=(38 412 482,46—7 682 496,49)/8
Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	23 047 489,47 = 23 047 489,47+(3 841 248,25*0)
применяемый штраф	- (3 841 248,25* 0)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» подлежит применению штраф в размере 23 047 489,47 рублей, что составляет 30% от НМЦ стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно частям 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Административное правонарушение выявлено в 2015 году (Приказ Московского УФАС России от 14.04.2015 №86 о возбуждении дела №1-11-504/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным Межрайонной ИФНС России №22 по Московской области документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» за 2014 год) совокупный размер суммы выручки составляет 29 380 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 175 200,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 1 175 200,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» (адрес: 143006, Московская область, г.Одинцово, ул.Союзная, д.1В; дата регистрации 16.08.2013, ОГРН 1137746735587, ИНН 7709934998, КПП 503201001) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «ПРОГРЕСС-СТРОЙ» (адрес: 143006, Московская область, г.Одинцово, ул.Союзная, д.1В; дата регистрации 16.08.2013, ОГРН 1137746735587, ИНН 7709934998, КПП 503201001) административное наказание в виде штрафа в размере 1 175 200,00 рублей (один миллион сто семьдесят пять тысяч двести рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС России,
л/с 04731324890)

Банк получателя: Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению
№ 4-14.32-776/77-16 от 06.12.2016

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>