

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1201/77-17

об административном правонарушении

«28» сентября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1201/77-17 в отношении должностного лица ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшего в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генерального директора<...>, в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.09.2017 по делу №4-14.32-1201/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 20.12.2016 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1866/77-15 ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416, состоявшихся в период с 14.07.2014 по 03.07.2015.

В ходе рассмотрения дела №1-11-1866/77-15 Управлением установлено следующее.

1. На основании анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления (от 13.07.2015 исх. № ОК/26870 и № ОК/26871) от Торговых площадок, а также дополнительно полученных сведений от ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (от 06.06.2016 исх. № ЕП/23531), установлено, что на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» в период с 26.06.2014 по 22.06.2015 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России;

- выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России;

- выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М».

Ответчики, подав в ходе аукционов № № 0373100062514001287 и 0373100062515000416 по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов.

В аукционе № 0373100062514000486 ООО «Искусство-М» воздержалось от подачи ценовых предложений, то есть от конкурентной борьбы, ООО Торгово-строительная компания «Солид» было подано 1 ценовое предложение, снижение составило — 0,5% от НМЦ контракта.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦ) составила 31 500 000,00 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ	Выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению					

0373100062514000486	БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ"	первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России.	3 300 000,00	26.06.2014	14.07.2014	ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	3 283 500,00	-
0373100062514001287	ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России»	Выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России	27 000 000,00	26.12.2014	22.01.2015	ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	26 730 000,00	-
0373100062515000416	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ"	Выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России	1 200 000,00	22.06.15	03.07.15	ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	1 188 000,00	-

Вышеуказанные аукционы состоялись 26.06.2014, 26.12.2014 и 22.06.2015, по их итогам ООО Торгово-строительная компания «Солид» заключило контракты на сумму 33 846 907,72 рублей (с учетом дополнительного соглашения с заказчиком от 15.05.2015 по аукциону № 0373100062514001287).

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», а также подписание контрактов осуществлялось с одних с тех же IP-адресов 212.43.117.33 и 62.117.78.254 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи ценовых предложений	Дата подачи ценового предложения	IP-адрес подписание контракта	Дата подписания контракта
Аукцион № 0373100062514000486						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	62.117.78.254	03.07.14	62.117.78.254	14.07.2014	62.117.78.254	28.07.14
ООО "Искусство-М"	62.117.78.254	10.07.14	Не подавалось	-		
Аукцион № 0373100062514001287						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	212.43.117.33	10.01.15	62.117.78.254	22.01.15	62.117.78.254	02.02.15
ООО "Искусство-М"	212.43.117.33	11.01.15	62.117.78.254	22.01.15		
Аукцион № 0373100062515000416						
ООО ТОРГОВО- СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	93.42.145.59	24.06.15	62.117.78.254	03.07.2015	62.117.78.254	09.07.15
ООО "Искусство-М"	188.32.6.80	30.06.15	62.117.78.254	03.07.2015		

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» для участия в аукционах № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось:

- г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 20, корп. 1;

- г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1.

ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» подтверждено различное фактическое нахождение в период проведения аукционов № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 сведениями, представленными на заседании Комиссии, а также от 08.10.2015 вх. №36235:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» - место нахождения: г. Москва, Расторгуевский пер-к, д. 1 по договору аренды нежилого помещения б/н от 01.03.2012;

- ООО «Искусство-М» - место нахождения: г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1, стр. 1 по договорам аренды недвижимого имущества № 01-00561/04 от 02.06.2004 и № 01-00181/06 от 13.02.2006).

Таким образом, ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ОАО «КОМКОР» (от 11.02.2016 вх. № 4728) IP-адрес 62.117.78.254 выделен ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета» на основании договора на оказание услуг связи по адресу: пос. Внуково, Аэропорт, д. 2.

При этом, согласно информации сайта <https://2ip.ru/>, IP-адрес 212.43.117.33, с которого 10.01.2015 ООО Торгово-строительная компания «Солид» и 11.01.2015 ООО «Искусство-М» подавались заявки на аукцион № 0373100062514001287, использовался за пределами Российской Федерации - страна Италия.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета», а также инфраструктуру за пределами Российской Федерации.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях совпадение наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов (данные сведены в таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата/время создания	Дата/время изменения	Объем, байт
Аукцион №0373100062514000486						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	СОГЛАСИЕ	annapeo	annapeo	18.03.2014, 07:19:00	03.07.2014, 10:10:00	19102
ООО "Искусство-М"	СОГЛАСИЕ	annapeo	Потапова	10.07.2014, 04:42:00	10.07.2014, 04:42:00	18566
Аукцион № 0373100062514001287						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	Форма	Hakob	Аня	02.01.2015, 10:41:00	10.01.2015, 18:16:00	60317
ООО "Искусство-М"	Характеристики	Hakob	Аня	10.01.2015, 18:51:00	10.01.2015, 18:51:00	60289
Аукцион № 0373100062515000416						
ООО ТОРГОВО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «СОЛИД»	СОГЛАСИЕ - 416	annapeo	Аня	24.06.2015, 06:57:00	24.06.2015, 06:57:00	19977
ООО "Искусство-М"	СОГЛАСИЕ	annapeo	Аня	24.06.2015, 06:57:00	24.06.2015, 06:57:00	19977

Кроме того, Управлением проанализировано содержание файлов заявок, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах и установлено:

- в аукционе № 0373100062514000486 идентичное содержание файлов заявок «СОГЛАСИЕ», в части комплекса работ, указанных ответчиками;
- в аукционе № 0373100062514001287 идентичное содержание файлов заявок - «Форма» и «Характеристики» в части информации, указанной в столбце № 3: «указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара», при том, что заказчиком конкретные показатели не предусмотрены. Также обоими ответчиками в столбце № 7 строка № 12 указана единица измерения - «усл лет», при том, что в Приложении №5 к Техническому заданию, опубликованном заказчиком, единица измерения коэффициента долговечности материала обивки мягкой мебели определена - «усл.лет», то есть ответчиками допущена одинаковая опечатка;
- на аукционе № 0373100062515000416 абсолютно идентичное содержание файлов заявок - «СОГЛАСИЕ-146» и «СОГЛАСИЕ», в том числе в части использованного оформления, шрифтов, отступов, абзацев, нумерации.

При этом, название учетных записей создания/изменения файлов заявок - «annapeo» и «Аня» не являются названиями, которые присваиваются «по умолчанию» операционными системами, а являются фантазийными обозначениями пользователя при работе на персональном ЭВМ, что исключает возможность случайного совпадения учетных записей.

Совпадение одних и тех же учетных записей, наличие идентичного содержания в файлах заявок и одинаковой опечатки, в некоторых случаях совпадение наименований, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок, поданных ответчиками, не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Также Управлением установлено, что в аукционе № 0373100062514000486, несмотря на отличие учетных записей изменения файлов заявок ответчиков, совпадают наименования их файлов заявок - «СОГЛАСИЕ», а также учетные записи создания файлов - «аппарео».

Учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» для участия в аукционах № № 0373100062514000486 и 0373100062515000416, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

При этом, учетная запись - «Накоб», на которой создавались файлы, поданные для участия в аукционе № 0373100062514001287, совпадает с учетной записью, на которой создавался файл, размещенный заказчиком в составе аукционной документации. Однако учетные записи, с помощью которых вносились изменения, отличны от учетных записей, с помощью которых вносились изменения заказчиком (данные сведены в таблицу №4).

Таблица №4

Аукцион № 0373100062514001287						
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
ООО "СОЛИД"	Форма	Накоб	Аня	60317	02.01.2015, 10:41:00	10.01.2015, 18:16:00
ООО "Искусство-М"	Характеристики	Накоб	Аня	60289	10.01.2015, 18:51:00	10.01.2015, 18:51:00
ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России»	Приложение№5- Форма 2-24.12.14.-1	Накоб	tr-14	61156	07.08.2014, 17:38:00	24.12.2014, 16:21:00

Одновременное совпадение у обоих ответчиков учетной записи создания файлов с учетной записью, использованной заказчиком в ходе аукциона № 0373100062514001287, а также совпадение учетных записей изменения файлов заявок у ответчиков и их отличие от учетной записи файла заказчика, свидетельствует о скоординированности действий ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» по использованию файла «Приложение№5-Форма 2» из состава аукционной документации, как основы для подготовки собственных файлов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентного соглашения между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно систематический отказ ООО «Искусство-М» от конкурентной борьбы, обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид» с незначительным снижением от 0,5% до 1% от НМЦ контракта, что, учитывая внесение ООО «Искусство-М» обеспечения в размере:

- по аукциону № 0373100062514000486 - 165 000,00 руб.,
- по аукциону № 0373100062514001287 - 1 350 000,00 руб.,
- по аукциону № 0373100062515000416 - 12 000,00 руб.,

является экономически нецелесообразным.

Участие в аукционе является осознанным юридическим действием, со всеми вытекающими из него последствиями и определенными материальными и трудовыми издержками для потенциального участника аукциона.

Принимать участие в торгах без цели выиграть добросовестному участнику торгов — невыгодно, поскольку происходит блокирование денежных средств, поданных в качестве обеспечения заявки до момента подписания контракта с победителем.

По мнению Комиссии, указанное поведение ответчиков, в том числе отказ от подачи ценового предложения ООО «Искусство-М» во время аукциона № 0373100062514000486, возможно исключительно в рамках реализации достигнутых между ними договоренностей.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 позволили ООО Торгово-строительная компания «Солид» выиграть 3 аукциона со снижением от 0,5% до 1% от НМЦ контрактов и заключить контракты на сумму 33 846 907,72 рублей.

II. Согласно пояснениям, представленным ООО Торгово-строительная компания «Солид» (от 10.02.2016 вх. № 4499) и ООО «Искусство-М» (от 03.02.2016 вх. № 3667), для участия в торгах оба ответчика пользовались услугами ООО «Сектор успеха», а также:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» оказывались услуги по участию в торгах Обухович Анной Сергеевной;
- ООО «Искусство-М» оказывались услуги по участию в торгах Обухович Екатериной Сергеевной.

Договорные отношения с ООО «Сектор успеха»:

- ООО Торгово-строительная компания «Солид» - договор № 8/ЭЦП-2011 от 14.10.2011 (заключен на срок не более чем на 2 месяца со дня заключения договора, то есть до 14.12.2011), предметом которого являлось получение ЭЦП и покупка необходимого программного обеспечения, настройка рабочей станции заказчика для доступа к электронной торговой площадке, консультации по вопросам размещения заказа в форме ОАЭФ, иные услуги для обеспечения бесперебойной работы заказчика на электронной торговой площадке с целью участия в электронных аукционах; а также договор № 13/03/12 от 13.03.2012 (на срок до 31.12.2012), предметом которого являлась подготовка и подача заявок на участие в торгах, проведение электронных торгов и подписание контрактов (согласно Приложению №1к договору);
- ООО «Искусство-М» - Договоры № 01/07/13 от 01.07.2013 (на срок до 31.12.2013) и № 1/У/2014 от 24.03.2014 (на срок до 31.12.2014), предметом которых являлось - обработка заявок заказчика, осуществление технической поддержки, а также консультирование по техническим и организационным вопросам.

Также ООО Торгово-строительная компания «Солид» был представлен договор с Обухович Анной Сергеевной (гражданкой Республики Беларусь) № 13/0615 от 15.01.2013, предметом которого являлось: подготовка и подача заявок на участие в электронных торгах с использованием электронной цифровой подписи, подготовка и подача котировочных заявок, подготовка и подача документов на проведение конкурсов, проведение электронных торгов, подписание гос. контракта, аккредитация на электронных торговых площадках, утвержденных Правительством РФ. Акты выполненных работ по аукционам № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 ответчиком представлены.

ООО «Искусство-М» были представлены договоры с Обухович Екатериной Сергеевной (гражданкой Республики Беларусь) № 1 от 23.07.2014 и № 1 от 01.01.2015, предметом которых являлось: подготовка заявок заказчика на участие в аукционах в электронной форме, подготовка запросов о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме, технические консультации при работе на торговой электронной площадке, непосредственное участие в аукционах в качестве представителя заказчика (по согласованию с заказчиком), оперативное устное консультирование и подготовка письменных заключений по вопросам законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд. Акты выполненных работ по аукционам № № 0373100062514001287 и 0373100062515000416 ответчиком представлены.

Данные о заключенных ответчиками договорах об оказании тендерных услуг сведены в таблицу № 5.

Таблица №5

Хозяйствующий субъект	Исполнитель по договору	Дата заключения договора	Дата окончания действия договора
ООО ТСК «Солид»	ООО «Сектор успеха»	14.10.11	31.12.12
	Обухович А.С.	15.01.13	Действует в настоящее время
ООО «Искусство-М»	ООО «Сектор успеха»	01.07.13	31.12.13
	ООО «Сектор успеха»	24.03.14	31.12.14
	Обухович Е.С.	23.07.14	Действует в настоящее время

Согласно документам, представленным ответчиками, установлено, что даты подачи заявок и участия ответчиков в аукционе № 0373100062514000486 приходятся на период действия договора ООО Торгово-строительная компания «Солид» с Обухович Анной Сергеевной, а ООО «Искусство-М» с ООО «Сектор успеха».

Даты подачи заявок и проведения аукционов № № 0373100062514001287, 0373100062515000416 приходятся на период действия договоров ООО Торгово-строительная компания «Солид» с Обухович Анной Сергеевной и ООО «Искусство-М» с Обухович Екатериной Сергеевной.

Следовательно от ООО Торгово-строительная компания «Солид» в аукционах № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 принимало участие Обухович Анна Сергеевна. От ООО «Искусство-М» в аукционе № 0373100062514000486 принимало участие ООО «Сектор успеха», на аукционах № 0373100062514001287, 0373100062515000416 - Обухович Екатерина Сергеевна. Таким образом, от имени ответчиков на торгах участвовали различные лица, что, по мнению Комиссии, не может объяснить совпадения IP-адресов, учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, наличие идентичного содержания, а также в некоторых случаях совпадения наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов.

Кроме того, Управление указывает, что несмотря на изменение у ООО «Искусство-М» исполнителей по договорам тендерного сопровождения с ООО «Сектор успеха» на Обухович Е.С., IP-адрес 62.117.78.254 использовался во всех рассматриваемых Комиссией аукционах, а также учетная запись «аппарео» использовалась при участии в аукционах № № 0373100062514000486, 0373100062515000416.

Таким образом, пояснения ответчиков относительно привлечения различных третьих лиц для оказания услуг по участию в аукционах в электронной форме № № 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416, не объясняют совпадения IP-адресов, учетных записей файлов заявок, поданных для участия в аукционах, содержания таких файлов, в некоторых случаях совпадения их наименований, объемов, дат и времени создания/изменения, а также систематический отказ ООО «Искусство-М» от конкурентной борьбы, обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид» с незначительным снижением от 0,5% до 1,0% от НМЦ контракта, установленных в части I решения по делу № 1-11-1866/77-15.

Относительно выполнения Обухович Анной Сергеевной работ/оказания услуг для ООО Торгово-строительная компания «Солид» (по месту ее нахождения, указанному в договоре № 13/0615 от 15.01.2013, заключенном с ООО Торгово-строительная компания «Солид», а также по месту ее нахождения, указанному в трудовом договоре №361 от 12.02.2013, заключенном с ФГБУ «ГАМЦ Росгидромета») Управлением неоднократно направлялись запросы о предоставлении информации (от 01.11.2016 исх. № ЕП/51046, исх. от 14.11.2016 №ЕП/53539), однако запрошенная информация Обухович А.С. не была представлена.

Также, относительно выполнения Обухович Екатериной Сергеевной работ/оказания услуг для ООО «Искусство-М» (по месту ее нахождения, указанном в договорах №1 от 23.07.2014, №1 от 01.01.2015, заключенным с ООО «Искусство-М») Управлением неоднократно направлялись запросы о предоставлении информации (исх. от 26.01.2016 №ЕП/2665, исх. от 11.10.2016 №ЕП/46801), однако запрошенная информация Обухович Е.С. не была представлена.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве (вх. от 02.12.2016 №53416) гражданка Обухович Е.С., поставленной на миграционный учет и зарегистрированной по месту жительства (пребывания) по г. Москве, не значится. Обухович А.С. была поставлена на миграционный учет с 05.05.2016 по 02.08.2016 по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д. 4, кор. 4, кв. 157, то есть после дат проведения рассматриваемых торгов.

При этом, Комиссия отмечает, что со стороны ответчиков не было предпринято действий для обеспечения представления запрошенной информации относительно обстоятельств дела № 1-11-1866/77-15 у Обухович А.С. и Обухович Е.С., учитывая что договоры, заключенные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» с указанными лицами, действуют до настоящего времени.

III. На заседании Комиссии по рассмотрению дела №1-11-1866/77-15, состоявшемся 05.10.2016, ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» были представлены письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1866/77-15 (исх. от 03.08.2016 №ЕП/35667). Также дополнительно были представлены письменные пояснения ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) и ООО Торгово-строительная компания «Солид» (вх. от 30.11.2016 №52979) относительно обстоятельств дела.

Комиссия считает, что возражения и дополнительные пояснения, представленные ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», не опровергают фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела №1-11-1866/77-15, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов.

Также Комиссия отмечает следующее:

1. При рассмотрении дела №1-11-1866/77-16 Комиссия оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

2. В соответствии со ст. 182 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ действия представителя создают, изменяют и прекращают гражданские права и обязанности представляемого. Представитель действует в интересах представляемого, непосредственным «выгодопреобретателем» от заключения антиконкурентных соглашений является представляемый. Согласно договорам на представление интересов, оказание консультационных услуг и т. д. представитель действует по заданию и в соответствии с указанием представляемого (заказчика).

Следовательно, Комиссия считает, что представляемый всегда имеет возможность самостоятельно совершить действия, поручаемые представителю, самостоятельно, по собственному усмотрению, принимать решение о выборе представителя, давать ему поручения и контролировать надлежащее исполнение данных поручений, то есть всегда имеет возможность для соблюдения правовых норм. Поэтому, передавая свои полномочия представителю, представляемый несет все риски, связанные как с принятием решения о необходимости привлечения представителя, о выборе представителя, так и с законностью действий представителя в рамках исполнения поручения представляемого.

3. В пояснениях по делу ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) указало, что Обухович Е.С. формировала заявку для участия в аукционе № 0373100062514001287 на основании полученных от ООО «Искусство-М» всех необходимых данных.

ООО Торгово-строительная компания «Солид» (вх. от 30.11.2016 №52979) также пояснило, что большая часть сведений для формирования заявки по аукциону № 0373100062514001287 была получена ООО Торгово-строительная компания «Солид» в ходе проведенной ознакомительной работы с представителями заказчика, остальная часть сведений была получена путем измерений и на основе характеристик имеющихся на рынке материалов.

Таким образом, Управление считает, что совпадение технических характеристик в столбце № 3 файлов заявок «Форма» и «Характеристики» в рассматриваемом Управлением аукционе № 0373100062514001287, с учетом их подготовки различными третьими лицами на основании сведений, полученных от ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М», возможно исключительно в результате обмена информацией непосредственно между самими ответчиками.

4. Согласно пояснениям ООО «Искусство-М» (вх. от 29.11.2016 №52626) по каждому аукциону делается расчет себестоимости предстоящих работ, определяется максимально возможный размер снижения на торгах и устанавливается плановый процент снижения цены. Участнику торгов от имени ООО «Искусство-М» до начала аукциона доводится плановый процент снижения по аукциону. Плановый процент снижения по аукциону № 0373100062514000486, рассматриваемому Комиссией, в пояснениях ООО «Искусство-М» не указан.

Управлением проанализировано фактическое снижение ООО «Искусство-М» на аукционах, указанных в пояснениях ООО «Искусство-М».

Установлено, что ООО «Искусство-М», участвуя с третьими лицами без ООО Торгово-строительная компания «Солид» в аукционе № 0373100062516000455, предметом которого являлся комплекс работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Основной сцены Большого театра России, аналогичный предмету по аукциону №0373100062514000486, рассматриваемому Комиссией, было признано победителем со снижением 21,0% от НМЦ контракта. Данный факт свидетельствует о том, что ООО «Искусство-М», участвуя в конкурентной борьбе с целью победы на торгах, может снижаться на размер, больший, чем размер снижения (0,5% от НМЦ контрактов) в торгах, рассматриваемых Комиссией, а также более чем на плановое снижение, указанное в пояснениях, представленных ООО «Искусство-М».

IV. По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 26.06.2014 до 14.07.2015 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434) и ООО Торгово-строительная компания «Солид» (ИНН 7734644065) имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416.

Продуктовыми границами являлись:

- выполнение комплекса работ по обеспыливанию и восстановлению первоначального художественного вида драпировок, обивке стен и бортиков Зрительного и парадных залов Большого театра России, в том числе: химчистка (сухая чистка), демонтаж, стирка, утюжка и монтаж; Проведение реставрации на драпировках, химчистка (влажная чистка); комплектация раздвижных механизмов; укрепление карнизов; чистка ковров; сварка и укладка дорожек в Белом фойе и Императорском зале;
- выполнение комплекса ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны Новой сцены Большого театра России (характеристики товаров для выполнения указанных работ содержаться в файле аукционной документации заказчика - «Приложение № 5 к Техническому заданию»);

- выполнение комплекса работ на воссоздание первоначального облика путем очистки и ремонта исторических предметов освещения зрительской части залов Большого театра России, в том числе: воссоздание первоначального облика светильников и канделябров путем очистки предметов освещения зрительного зала Основной сцены; демонтаж гирлянд с распилировкой хрустальных изделий при количестве подвесок в гирлянде более 35 шт.; монтаж гирлянд с распилировкой хрустальных изделий при количестве подвесок в гирлянде более 35 шт.; зарядка предметов осветительной арматуры проводом с припайкой концов наружной проводки; монтаж гирлянд и штучных стеклянных и хрустальных изделий на осветительную арматуру (монтаж подвесок длиной от 601 до 1200мм); воссоздание первоначального облика светильников, люстр и канделябров путем очистки предметов освещения парадного зала; Воссоздание первоначального облика светильников, люстр и канделябров путем очистки предметов освещения зрительской части; монтаж и демонтаж одноместной лебедки грузоподъемностью до 120кг – 10 раз; опускание и подъем центральной люстры зрительного зала – 1 шт.; воссоздание первоначального облика люстр, канделябров, светильников путем очистки; ремонт межхрустальных соединений с заменой вышедших из строя хрустальных подвесок (Заменяемые подвески должны полностью соответствовать имеющимся); чистка металлических деталей; замер сопротивления изоляции.

Географическими границами являлась территория г. Москвы.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации сайта ФНС России установлено, что ООО «Искусство-М» и ООО Торгово-строительная компания «Солид» не входили в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательств:

- подача ответчиками заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одних и тех же IP-адресов;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок;

- идентичное содержание файлов заявок «СОГЛАСИЕ», в части комплекса работ, указанных в техническом задании, на аукционе № 0373100062514000486;

- идентичное содержание файлов заявок - «Форма» и «Характеристики» на аукционе № 0373100062514001287, в части информации, указанной в столбце №3: «указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара». Также обоими ответчиками в столбце № 7 строка № 12 указана единица измерения - «усл лет», при том, что в Приложении № 5 к Техническому заданию, опубликованном заказчиком, единица измерения коэффициента долговечности материала обивки мягкой мебели определена - «усл.лет», то есть допущена одинаковая опечатка;

- абсолютно идентичное содержание файлов заявок - «СОГЛАСИЕ-146» и «СОГЛАСИЕ» на аукционе № 0373100062515000416, в том числе в части использованного оформления, шрифтов, отступов, абзацев, нумерации.

- совпадение в некоторых случаях наименований файлов заявок, дат и времени создания/изменения файлов, а также их объемов;

- поведение в ходе рассматриваемых аукционов, а именно систематический отказ от конкурентной борьбы ООО «Искусство-М», обеспечивающий победу ООО Торгово-строительная компания «Солид»;

- фактическое снижение ООО «Искусство-М» в 21% от НМЦ контракта при участии с третьими лицами без ООО Торгово-строительная компания «Солид» на аукционе № 0373100062516000455, с предметом, аналогичным предмету по рассматриваемому Управлением аукциону № 0373100062514000486;

- неизменность IP-адреса 62.117.78.254 и учетной записи «аппарео», несмотря на изменение у ООО «Искусство-М» исполнителей по договорам тендерного сопровождения с ООО «Сектор успеха» на Обухович Е.С.,

пришло к выводу о том, что ООО «Искусство-М» и ООО Торгово-строительная компания «Солид» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100062514000486, 0373100062514001287 и 0373100062515000416, состоявшихся в период с 14.07.2014 по 03.07.2015.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО Торгово-строительная компания «Солид» был получен доход в размере 33 846 907,72 рублей (согласно информации сайта <http://zakurki.gov.ru/>). Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» не установлен. Доход, полученный ООО «Искусство-М» также не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством

Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшего в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Искусство-М» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО Торгово-строительная компания «Солид» (ИНН 7734644065), реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100062514000486, 0373100062514001287, 0373100062515000416.

Таким образом, должностным лицом ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшим в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) является период с 26.06.2014 по 03.07.2015

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Административное правонарушение выявлено в 2015 году (Приказ Московского УФАС России от 12.11.2015 № 306 о возбуждении дела № 1-11-1866/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства).

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1866/77-15 о признании ООО Торгово-строительная компания «Солид» и ООО «Искусство-М» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является 20.12.2016.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшего в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшее в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генерального директора <...> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «Искусство-М» (ИНН 7707009434), действовавшему в период с 26.06.2014 по 03.07.2015, - генеральному директору <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Форма № ПД-4сб (налог) <b>Наименование получателя платежа:</b> <b>УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)</b>
-----------	---

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Код ОКТМО: 45375000

Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041

Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО

БИК: 044525000

КБК: 161 1 16 33010 016000140

Фамилия И.О.: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-1201/77-17

Дата: \_\_\_\_\_ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.

Плательщик (подпись): \_\_\_\_\_

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.