

Резолютивная часть решения оглашена «17» апреля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» апреля 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев дело № 071/01/18.1-57 (3/05-2019) по жалобе гражданина Российской Федерации Кишкиса (далее – Заявитель) (вх. № 1706 от 08.04.2019) на действия организатора торгов индивидуального предпринимателя Старостина (ИНН 710708570677) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс» (далее - ФГУП «ПО «Прогресс», Должник) (ИНН 4210000692) № 2844-ОТПП в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Организатора торгов (по доверенности), в отсутствие представителей Заявителя, ФГУП ПО «Прогресс», конкурсного управляющего ФГУП ПО «Прогресс», ООО «ИстКонсалтингГрупп» - оператора ЭТП «Аукцион-Центр», надлежащим образом уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения данной жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ФГУП ПО «Прогресс» (далее – торги).

Рассмотрение жалобы назначено на 17 апреля 2019 года в 14 часов 00 минут (здесь и далее время московское).

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов и ООО «ИстКонсалтингГрупп» направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

26.03.2019 Заявителем поданы заявки на участие в торгах по продаже имущества ФГУП ПО «Прогресс» по лотам №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 13, 14, о регистрации которых пришло автоматическое уведомление с адреса info@aukcioncenter.ru.

По мнению Заявителя действия Организатора торгов, выразившиеся в не

принятии заявок Заявителя на участие в торгах и не признании Заявителя участником торгов по лотам №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 13 не законны, поскольку из Протоколов о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 27.03.2019 по лотам №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 13 усматривается, что по данным лотам заявки Организатором торгов не приняты.

Заявитель считает, что его заявки по лотам №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 13 поданы в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», торги проведены с нарушением действующего законодательства, а действия Организатора торгов являются незаконными и нарушают права и законные интересы Заявителя.

В материалы данного дела Организатором торгов, конкурсным управляющим Должника Антоновым представлены возражения на жалобу Заявителя, согласно которым указанные лица считают доводы жалобы Заявителя необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела, ссылаясь на соблюдение Организатором торгов требований нормативных актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения. Просят отказать в удовлетворении жалобы Заявителя.

Согласно пояснениям, представленным в материалы дела ООО «ИКГ» - оператором ЭТП «Аукцион-центр», со стороны оператора нарушений при организации и проведении торгов не было, технических сбоев и случаев некорректной работы площадки в период приема заявок и проведения торгов не зафиксировано. В период с 22.02.2019 09.00 – 24.02.2019 18.00 по лотам №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 13 заявки поступали согласно Журналу заявок по торгам 2844-ОТПП. Протоколы определения участников торгов и Протоколы о результатах торгов по данному периоду сформированы Организатором торгов 27.03.2019. Ссылаясь на приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495, считает действия Организатора торгов законными, так как заявки, поданные на участие в торгах в последующем периоде с 25.03.2019 09.00 по 26.03.2019 18.00, если победитель был определен в предыдущем периоде с 22.02.2019 09.00 по 24.02.2019 18.00, не могут быть допущены Организатором торгов.

Комиссия, изучив материалы дела в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из конкретных обстоятельств дела, доводов жалобы Заявителя, а также возражений и пояснений лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 25 января 2017 года по делу № А27-16881/2013 ФГУП «ПО «Прогресс» признано банкротом. Определением суда от 28 февраля 2017 года конкурсным управляющим должником утвержден Антонов.

Согласно сведениям, размещенным в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), конкурсным управляющим проводились мероприятия по реализации имущества ФГУП «ПО «Прогресс». Торги проводились в форме публичного предложения на электронной площадке «Аукцион-Центр» - общество с ограниченной ответственностью «ИстКонсалтингГрупп» (<http://www.aukcioncenter.ru>) в период с 04.02.2019 09.00 по 26.03.2019 18.00.

В связи с поступлением в Тульское УФАС России жалоб, торги № 2844-ОТПП были приостановлены до рассмотрения жалоб по существу. Согласно решению Тульского УФАС России от 19.03.2019 ограничения о приостановлении торгов были сняты, торги возобновлены (сообщение на сайте ЕФРСБ от 25.03.2019 № 3574790).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован статьями 110, 139 Закона о банкротстве.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов в электронной форме, Приказ № 495).

Собранием кредиторов ФГУП «ПО «Прогресс» (протокол собрания кредиторов от 05 октября 2018 года исх. № 01/1385) большинством голосов кредиторов Должника утверждено предложение конкурсного управляющего о порядке, о сроках и об условиях продажи недвижимого имущества

Должника - Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Прогресс» (далее – Порядок).

Из пункта 4.2. указанного Порядка следует, что «торги по продаже имущества Должника посредством публичного предложения также проводятся в электронной форме на ЭТП (<http://www.aukcioncenter.ru>) с открытой формой подачи предложения о цене, в соответствии с Регламентом проведения торгов».

Относительно доводов жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов, выразившиеся в непринятии его заявок по 7 лотам, Комиссией установлено следующее.

Согласно журналу регистрации заявок на торги № 2844-ОТПП на период проведения торгов по лоту № 3: 22.02.2019 9.00 – 24.02.2019 18.00. подана 1 заявка № 11090 (24.02.2019 в 17:21:36).

Из протокола от 27.03.2019 № 2844-ОТПП/1/3 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ФГУП «ПО «Прогресс» установлено следующее.

«Период проведения торгов: 22.02.2019 09:00 - 24.02.2019 18:00

Начальная цена лота (период 22.02.2019 09:00 - 24.02.2019 18:00) 66 674 753,55 рублей (НДС не облагается).

Подали Заявки следующие лица (далее – Заявители):

1. Королев (ИНН: 420502978397) - Заявка принята: дата «24» февраля 2019 г., время: 17:21:36.566.

Заявитель представил Заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок. Заявителем предложена цена приобретения имущества не ниже установленной текущей цены имущества составляющего Лот. Заявителем предложена цена приобретения имущества, составляющая 66 674 800,00 рублей, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Задаток от Заявителя в размере соответствующем условиям настоящих торгов поступил на расчетный счет, указанный в Сообщении о проведении, в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок».

Из протокола от 27.03.2019 № 2844-ОТПП/2/3 установлено, что «победителем

торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается Королев, который, при отсутствии предложений других участников торгов представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника в размере 66 674 800,00 рублей (НДС не облагается), которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов».

Как указано выше, 26.02.2019 торги были приостановлены в связи с поданными жалобами. В связи с признанием жалоб необоснованными, торги были возобновлены с подачей заявок на участие в торгах в период с 25.03.2019 9.00 по 26.03.2019 18.00.

Согласно журналу регистрации заявок на торги № 2844-ОТПП в период проведения торгов с 25.03.2019 9.00 по 26.03.2019 18.00 Кишкис 26.03.2019 в 13:26:18.769 подал заявку № 11577 на участие в торгах по лоту № 3.

Согласно пункту 6.1.3 Порядка проведения торгов в электронной форме заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Поскольку заявка победителя торгов Королева поступила в предыдущий период (с 22.02.2019 по 24.02.2019), у Организатора торгов не было оснований для рассмотрения заявки Кишкиса, поступившей в период с 25.03.2019 по 26.03.2019.

Аналогичная ситуация сложилась в отношении торгов по лотам №№ 4, 5, 6, 7, 9, 13.

Согласно протоколам об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 27.03.2019 №№ 2844-ОТПП/1/4, 2844-ОТПП/1/5, 2844-ОТПП/1/6, 2844-ОТПП/1/7, 2844-ОТПП/1/9, 2844-ОТПП/1/13 на участие в торгах в период с 22.02.2019 09:00 - 24.02.2019 18:00 поданы заявки: по лотам №№ 4, 5 Солощенко, по лотам №№ 6, 9 ООО «Производственное объединение «Прогресс», по лотам №№ 7, 13 Королев .

Согласно протоколам о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 27.03.2019 №№ 2844-ОТПП/2/4, 2844-ОТПП/2/5, 2844-ОТПП/2/6, 2844-ОТПП/2/7, 2844-ОТПП/2/9 2844-ОТПП/2/13 победителем торгов по лотам №№ 4, 5 признана Солощенко , по лотам №№ 6, 9 ООО «Производственное объединение «Прогресс», по лотам №№ 7, 13 Королев .

Согласно журналу регистрации заявок на торги № 2844-ОТПП заявки Кишкиса на участие в торгах по лотам №№ 4, 5, 6, 7, 9, 13 поступили на период с 25.03.2019 9.00 по 26.03.2019 18.00., следовательно, в силу положения пункта 6.1.3 Порядка проведения торгов в электронной форме, не подлежали рассмотрению.

Принимая во внимание обязанность Организатора торгов осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника, Комиссия приходит к выводу о законности соответствующих действий Организатора торгов и о несостоятельности доводов жалобы Заявителя в данной части.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Российской Федерации Кишкиса (вх. № 1706 от 08.04.2019) на действия организатора торгов индивидуального предпринимателя Старостина (ИНН 710708570677) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс» необоснованной.
2. Снять ограничения о приостановлении проведения торгов посредством публичного предложения по продаже имущества федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Прогресс».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.