

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«ЭКОЭНЕРГО»

Заказчик, организатор торгов –
публичное акционерное общество
«Квадра – Генерирующая
компания»

**Оператор электронной торговой
площадки** – АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА
ТОРГОВ»

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-448/2021

02 июня 2021 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>
Комиссии:
Члены Комиссии: <...>
<...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона

от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОЭНЕРГО» (далее – ООО «ЭКОЭНЕРГО») исх. № 01-1348 от 26 мая 2021 года (вх. № 2960 от 26 мая 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ингибитора отложений для систем обратного осмоса для нужд филиала ПАО «КВАДРА» - «КУРСКАЯ ГЕНЕРАЦИЯ» (далее – запрос предложений) (извещение № 32110286535),

в присутствии на заседании:

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – «Квадра – Генерирующая компания»,

ПАО «КВАДРА» - «КУРСКАЯ ГЕНЕРАЦИЯ»:

<...>

со стороны Заявителя – ООО «ЭКОЭНЕРГО»:

<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ЭКОЭНЕРГО» исх. № 01-1348 от 26 мая 2021 года (вх. № 2960 от 26 мая 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение № 32110286535). Закупка проводится для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно жалобе ООО «ЭКОЭНЕРГО» исх. № 01-1348 от 26 мая 2021 года (вх. № 2960 от 26 мая 2021 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 18 мая 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС)

было опубликовано извещение о закупке (извещение N 32110286535).

Заявитель считает, что в документации отсутствует обоснование поддержания дозировки ингибитора систем обратного осмоса «не более 4,0 г/м³», а также в документации не указаны точные критерии для определения «неэффективной работы реагента» в случае поставки эквивалента продукции, что нарушает требования пункта 1 части 10 статьи 4, а также принцип информационной открытости закупки, закрепленный в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчиком создаются преимущественные условия для определенного круга участников, что нарушает требования статьи 17 Закона N 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 28 мая 2021 года исх. N 5/2856 запрос предложений (извещение N 32110286535) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями ПАО «Квадра» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «ЭКОЭНЕРГО» от 01 июня 2021 года исх. N АА-730/2460.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «ЭКОЭНЕРГО» и ПАО «Квадра», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ ПАО «Квадра» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года N 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о закупке (извещение N 32110286535) размещено в ЕИС 18 мая 2021 года. Документация о закупке (извещение № 32110286535) утверждена председателем закупочной комиссии (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 491 333 рублей, 33 коп.

без учета НДС.

Предметом договора является поставка ингибитора отложений для систем обратного осмоса.

Дата и время окончания подачи заявок (извещение № 32110286535) -28 мая 2021 года в 14 часов 00 минут.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, информационной открытостью закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования данного Закона являются, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, на которых распространяется его действие, в товарах, работ, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

При этом согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ одним из принципов осуществления закупочной деятельности является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

Пункт 1.1 Технического задания Документации содержит требования к техническим характеристикам ингибитора для систем обратного осмоса: Permatreat PC191T или Purotech RO100 или эквивалент с перечислением характеристик:

Дозировка – не более 4,0 г /м³; Содержание общих фосфатов, в пересчете на PO₄³⁻ - не менее 270 г/дм³;

Содержание общих фосфонатов по массе – 25-30 % при плотности реагента – не менее 1,30 г/см³ (20 °С);

pH реагента - более 9,5;

Растворимость в воде – полная;

Внешний вид – прозрачная густая жидкость, допускается окрас.

Отсутствие в реагенте твердых механических примесей, шлама, нерастворимой взвеси, нерастворимого осадка.

Согласно пункту 6 Технического задания Документации Заказчиком установлено, что каждый товар должен отвечать требованиям и законодательству, действующим на территории РФ, иметь паспорт безопасности по ГОСТ 30333-2007, зарегистрированный в уполномоченном органе РФ.

Пункт 9 Технического задания Документации содержит следующие требования к техническим характеристикам товара: поставляемая продукция должна соответствовать техническим требованиям:

Ингибитор для систем обратного осмоса:

1. Содержание общих фосфатов, в пересчете на PO₄³⁻ - не менее 270 г/дм³
2. Содержание общих фосфонатов, %, по массе – 25 – 30 %
3. pH реагента – более 9,5
4. плотность – более 1,30 г/см³ (при 20 °С)
5. Растворимость в воде – полная
6. Внешний вид – прозрачная густая жидкость, допускается окрас.

7. Полное отсутствие твердых механических примесей, шлама, нерастворимой взвеси, нерастворимого осадка.

8. Дозировка **не более 4,0** г/м³ в условиях качества производственных вод ТЭЦ СЗР г. Курск, с учетом что закупаемый объем – годовая потребность.

9. Реагент должен быть безопасен для обратноосмотических мембранных элементов на основе полиамидного полотна марок: Filmtec BW30-365FR, ОМЭ nanoRO KC 8040-C3, Hydranautics CPA2.

10. Реагент должен обеспечивать при указанной дозировке стабильность концентрата за пределами установок обратного осмоса для предотвращения выпадения и кристаллизации солей в баках, трубопроводах, насосах, дренажах.

Согласно пункту 29 Технического задания Документации: допускается поставка полных эквивалентов указанной продукции, соответствующих назначению, компонентному составу, концентрациям компонентов, дозировке и характеристикам, указанным в пункте 1 Технического задания, имеющих подтверждение состава, зарегистрированных в реестре РФ уполномоченным органом (имеющих паспорт безопасности по ГОСТ 30333-2007), свидетельство гос. регистрации (СГР, сан-эпидем экспертное заключение) с использованием в системах питьевого водоснабжения.

Закупаемое количество указанного в пункте 1.1 Технического задания реагентов соответствует годовой потребности Покупателя, при дозировке 4,0 г/м³, то есть обеспечивает полное отсутствие отложений труднорастворимых солей на мембранных элементах установок обратного осмоса, а также полную стабильность раствора концентрата установок обратного осмоса в тракте его использования (баки, трубопроводы, насосы, дренажи), без выпадения и кристаллизации растворенных солей.

Поставщик эквивалентной продукции по пункту 1.1 Технического задания "ингибитор для систем обратного осмоса" гарантирует достаточность дозировки эквивалента 4,0 г/м³. В случае неэффективной работы реагента и возникновения отложений на поверхностях мембран и далее на оборудовании тракта использования концентрата при данной дозировке поставленного эквивалента, Поставщик берет на себя ответственность за нанесенный ущерб оборудованию Покупателя. В том числе за: снижение производительности установок, порчу мембранных элементов, запорной арматуры, насосов, а также необходимости химической промывки установок, трубопроводов, баков, дренажей, и нехватки ингибитора из-за вынужденного увеличения размера дозировки для предотвращения дальнейшего роста отложений в установках.

Согласно объяснениям Заказчика характеристика «дозировка», приведенная в Техническом задании Документации, является фактором, влияющим на годовой объем реагента, являющегося предметом закупки, на

финансовую нагрузку заказчика в годовом выражении по направлению затрат на указанные реагенты и не может не учитываться, так как влияет на количество закупаемого реагента (увеличение значения характеристики влечет увеличение объема закупаемой продукции).

Требования к эквивалентности продукции, закрепленные в пункте 29 Технического задания, установлены согласно потребностям Заказчика.

Из вышеизложенных положений Закона N 223-ФЗ следует, что заказчики вправе самостоятельно определять потребность в закупаемой продукции, в том числе ее объеме, предпринимая при этом все необходимые меры, направленные на получение надлежащей продукции на наиболее приемлемых для заказчика условиях.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод о соответствии Технического задания Документации нормам пункта 1 части 10 статьи 4, пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Доводы, указанные в жалобе ООО «ЭКОЭНЕРГО» исх. № 01-1348 от 26 мая 2021 года (вх. № 2960 от 26 мая 2021 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ингибитора отложений для систем обратного осмоса для нужд филиала ПАО «КВАДРА» - «КУРСКАЯ ГЕНЕРАЦИЯ» (извещение № 32110286535) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОЭНЕРГО» (ИНН 6164014050, ОГРН 1026104144230) исх. № 01-1348 от 26 мая 2021 года (вх. № 2960 от 26 мая 2021 года) на действия ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489)

при проведении запроса предложений (извещение N 32110286535) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 28.05.2021 года № 5/2856 по запросу предложений (извещение N 32110286535).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>