

РЕШЕНИЕ  
г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 5 мая 2011 года.  
В полном объеме решение изготовлено 13 мая 2011 года.  
Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев дело №04-01/20-2010 по признакам нарушения ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее – ОАО «Россельхозбанк», Банк) и ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашинны», ООО «Меркатор-Сервис СпецТехника» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Смоленским УФАС России в период с 15.03.2010 по 29.03.2010 была проведена плановая проверка деятельности ОАО «Россельхозбанк» в лице Смоленского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (214000, г. Смоленск, ул. Коммунистическая, д. 4, корп. Б). В ходе проведения проверки было установлено, что Банком разработан Порядок и условия аккредитации продавцов для участия в целевых и специальных программах ОАО «Россельхозбанк» №254-П, утвержденный решением Правления ОАО «Рос-сельхозбанк» (протокол №41 от 10.07.2008; далее – Порядок № 254-П).

Целью указанного Порядка является определение круга компаний – продавцов имущества, которые рекомендуются заемщикам в качестве поставщиков на условиях целевых и специальных программ банка.

Смоленским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» были аккредитованы 8 продавцов:

- ООО «Интенсивные технологии» (г. Смоленск, ул. Твардовского, д. 13, оф. 32);
- ООО «АгроМир» (г. Смоленск, ул. Бородинская, д. 4);
- ООО «РУСАВТОМАЗ» (г. Смоленск, ул. Лавочкина, д. 101);
- ООО «Неофорс-Смоленск» (г. Смоленск, ул. Кашена, д. 1, оф. 615);
- ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС» (Смоленская область, г. Вязьма, ул. 25 Ок-тября, д.38);
- ООО «СИПМА РУ» (Смоленская область, г. Ярцево, 338 км а/д Москва-Минск, 2 этаж, офис 21);
- ООО «Агромашинны» (г. Смоленск, мкр-н Южный, д. 4);
- ООО «Меркатор-Сервис Спец Техника» (г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 5, оф. 217).

Данные хозяйствующие субъекты оказывают услуги по торговле сельскохозяйственными машинами и оборудованием.

Как следует из Порядка № 254-П, аккредитация продавцов проводится филиалом Банка, соответствующим территориальной принадлежности продавца. Для получения аккредитации продавец обращается с заявлением в соответствующий филиал Банка. Форма заявления об аккредитации разработана Банком и содержит следующее: «С условиями аккредитации, а также условиями целевой/специальной программы и формами применяемых в рамках программы документов (договоры купли-продажи и др.) ознакомлен и согласен».

Пунктом 2.4 Порядка № 254-П определено, что аккредитации подлежат Продавцы, отобранные из числа компаний, выразивших готовность осуществлять поставки

имущества клиентам Банка на условиях Программ, имеющие положительную репутацию и удовлетворяющие следующим условиям:

2.4.1. Зарегистрированные на территории Российской Федерации.

2.4.2. Имеющие действующие соглашения, договоры с поставщиками имущества (п. 1.2. настоящего Порядка, кроме производителей (заводов-изготовителей).

Продавцы обязаны информировать филиал о продлении или окончании срока действия соглашения/договора незамедлительно по факту свершения одного из событий.

2.4.3. Имеющие собственную/арендованную (в т.ч. по договору субаренды) техническую (ремонтную)/торговую базу, позволяющую осуществлять транспортировку, хранение, предпродажную подготовку, ремонт, гарантийное и сервисное обслуживание имущества.

Продавцы обязаны информировать филиал о продлении или окончании срока действия соглашения/договора об аренде/субаренде незамедлительно по факту свершения одного из событий.

2.4.4. Предлагающие конкурентоспособные цены на имущество и сроки его поставки.

Продавцы обязаны один раз в квартал предоставлять Банку информацию о ценах на всю номенклатуру, продаваемой ими техники и/или оборудования.

2.4.5. Имеющие опыт работы по поставке покупателям имущества не менее 2 лет или оборот по данному виду деятельности за предыдущие 12 месяцев в размере не менее 30 млн.рублей (см. также п. 3.1.).

2.4.6. Готовые оказать содействие Банку в подготовке к реализации имущества, находящегося у Банка в залоге, в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка.

2.4.7. Открывшие расчетный счет в филиале Банка для осуществления через него финансовых операций в рамках Программ.

2.4.8. Финансовое положение которых отвечает требованиям Банка.

Согласно пункту 1.3 Порядка № 254-П, факт аккредитации продавца для работы в рамках Программ подтверждается письменным уведомлением Банка по форме Приложения 1 к настоящему Порядку.

Согласно пункту 2.2 Порядка № 254-П, в случае положительного решения филиал информирует Продавца о принятом решении и необходимости открытия

Продавцом расчетного счета в филиале и в течение трех рабочих дней с даты открытия расчетного счета подтверждает факт аккредитации путем направления продавцу уведомления. Форма уведомления разработана Банком и является приложением №1 к Порядку, содержит следующее: «Банк информирует, что имеет право в любой момент в одностороннем порядке приостановить или лишить вашу компанию аккредитации в случае нарушения ею условий аккредитации или целевой/специальной программы, с которыми она была ознакомлена и согласилась».

Таким образом, договоренности о сотрудничестве между ОАО «Россельхозбанк» и Продавцами имущества оформлены несколькими документами (пункт 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»):

- заявление Продавца имущества на получение аккредитации, оформленное в соответствии с Порядком (приложение 2.1 к Порядку);

- уведомление Банка об аккредитации продавца, оформленное в соответствии с Порядком (приложение 1 к Порядку).

Согласно пункту 6.1 Порядка № 254-П, срок действия аккредитации Продавца и Уведомления об аккредитации Продавца – 1 год с даты Уведомления. Этот срок автоматически продлевается на очередной годовой период в случае, если ни

одна из сторон не заявит о прекращении аккредитации не позднее, чем за 30 календарных дней до истечения ее срока.

Пунктами 6.2 и 6.3 Порядка № 254-П определено, что уполномоченным органом рассматривается вопрос о приостановлении или лишении Продавца аккредитации в случаях, если:

- Продавец перестал соответствовать любому из требований настоящего Порядка или им нарушены его условия;
- Продавцом нарушено любое из условий Программы, в рамках которой он осуществляет поставки имущества;
- Продавцом не проявляется достаточная активность в работе в рамках Программ.

Банк имеет право в одностороннем порядке в любое время приостановить или лишить аккредитации Продавца в случае выявления любого из нарушений, указанных в п. 6.2 настоящего Порядка.

Пунктом 2.5 Порядка № 254-П определено, что кредитным подразделением на основании представленных Продавцом балансов и анкеты Продавца (Приложение 2.2. к настоящему Порядку) проводится анализ и оценка его финансового положения. Обобщение предоставленной Продавцом бухгалтерской отчетности осуществляется с применением форм, указанных в Приложениях 1-4 Методики анализа и оценки финансового состояния заемщиков ОАО «Россельхозбанк» с учетом их отраслевых особенностей и особенностей организационно-правовой формы (приказ Банка от 30.11.2004 № 372 с учетом изменений и дополнений).

Оценка финансового положения Продавцов на основании балансов и анкеты определяется по балльной системе. Финансовое положение Продавцов должно быть не ниже «среднего». Классификация оценки приводится в п. 5.1.9 Положения о порядке формирования ОАО «Россельхозбанк» резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности № 67-П.

В соответствии с пунктом 2.7 Порядка № 254-П, филиал или головной офис, аккредитовавший Продавца, осуществляет ежеквартальный мониторинг его финансового состояния в соответствии с требованиями п. 2.5 настоящего Порядка и исполнение им взятых на себя обязательств.

Результаты финансового мониторинга представляются на рассмотрение уполномоченного органа филиала только в случае постановки вопроса о приостановлении или лишении Продавца аккредитации.

В 2008 году во исполнение приказа ОАО «Россельхозбанк» от 25.08.2008 №274-ОД Смоленским РФ ОАО «Россельхозбанк» письменные соглашения о со-трудничестве с Продавцами имущества были заменены на Уведомления об аккредитации. Была переоформлена аккредитация следующим продавцам:

- ООО «ЛБР-Интертрейд»;
- ООО «АгроСервис»;
- ООО «АгроКапитал»;
- ОАО «Смоленскоблагроснаб»;
- ООО «Интенсивные технологии»;
- ООО «АгроМир»;
- ООО «РУСАВТОМАЗ».

Были лишены аккредитации: ЗАО «Тагрис» и ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС».

Впервые были аккредитованы обратившиеся продавцы: ООО «Неофорс-Смоленск» и ООО «ТРАНЗИТ-В».

Как следует из уведомлений об аккредитации продавцов от 02.03.2010 №043-12-0-52/2215, от 23.03.2010 №043-12-0-52/3373, от 05.02.2010 №043-12-0-52/891, от 18.09.2008

№043-11-49/4216, от 18.09.2008 №043-11-49/4210, от 30.09.2008 №043-11-49/4436, от 20.07.2009 №043-12-2-02/6190, от 30.09.2008 №043-11-49/4413, Смоленским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» продавцы ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис Спец Техника», ООО «СИПМА РУ», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ООО «АгроМир», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «Интенсивные технологии» аккредитованы для работы в рамках целевой/специальной программы «Кредит под залог приобретаемой техники и/или оборудования» №76-П, каждый по определенной номенклатуре продукции.

Смоленским УФАС России были направлены запросы продавцам, которые были лишены аккредитации, либо аккредитация которых была приостановлена. Как следует из ответа ООО «АгроКапитал» от 19.04.2010 №С-327, общество было лишено аккредитации в связи с плохим финансовым состоянием свыше 6 месяцев (письмо Смоленского РФ ОАО «Россельхозбанк» от 10.11.2009 №043-12-0-52/10059).

В конце марта 2010 года общество вновь обращалось в Банк для получения аккредитации, но в аккредитации ему было отказано.

ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС» было лишено аккредитации в связи с непредставлением дилерских договоров с производителями, торговыми домами или дистрибьюторами (письмо Смоленского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» от 17.10.2008 №043-11-49/4765). В 2009 году общество вновь получило аккредитацию в Банке.

Как следует из ответа ООО «РУСАВТОМАЗ» от 20.04.2010 №01-10, аккредитация общества была приостановлена в связи с плохим финансовым состоянием (письмо Смоленского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» от 13.05.2008 №043-11-49/2240). В дальнейшем, в соответствии с протоколом от 08.08.2008 № 92-ю аккредитация общества была восстановлена.

ОАО «Смоленскоблагроснаб» было лишено аккредитации в связи с плохим финансовым состоянием свыше 6 месяцев (письмо Смоленского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» от 10.11.2009 №043-12-0-52/10058).

Аккредитация ООО «ТРАНЗИТ-В» была приостановлена в связи с непредставлением финансовой отчетности за 9 месяцев 2009 года.

Требованиями действующего законодательства не предусмотрено проведение кредитной организацией процедуры аккредитации организаций, у которых заёмщики данной организации будут приобретать товар на заёмные средства. Согласно статье 819 Гражданского кодекса Российской Федерации, по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Обязанность по погашению кредита возникает у заёмщика, а не у продавца имущества, в связи с чем, оценка финансового положения продавца имущества не может быть обязательной.

Анализ представленных материалов показал, что аккредитация продавцов проводится для их участия в целевых и специальных программах ОАО «Россельхозбанк» по кредитованию заемщиков с предоставлением единственного обеспечения возврата кредита в виде залога приобретаемого имущества. Так, согласно разделу 7 «Кредит под залог приобретаемой техники и/или оборудования» Инструкции по кредитованию населения в рамках программы «Сельское подворье» №24-И, утвержденной решением Правления ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 01.09.2009 №61), техника и /или оборудование

должны приобретаться заемщиком у компаний-поставщиков и производителей (заводов-изготовителей) техники, прошедших аккредитацию в банке.

Аккредитация продавцов для участия в целевой программе осуществляется в соответствии с Порядком и условиями аккредитации продавцов для участия в целевых и специальных программах ОАО «Россельхозбанк» №254-П.

На официальном Интернет-сайте ОАО «Россельхозбанк» также размещена информация о том, что частные лица по программе «Кредитование под залог приобретаемой техники и/или оборудования» должны приобретать технику и/или оборудование у компаний-поставщиков и производителей (заводов-изготовителей) партнеров ОАО «Россельхозбанк». Также, основным условием кредитования корпоративных клиентов в рамках действующих кредитных продуктов банка является приобретение техники и /или оборудования у аккредитованных Банком компаний-поставщиков.

В то же время Смоленским УФАС России было установлено, что на территории Смоленской области услуги по торговле сельскохозяйственными машинами и оборудованием для сельскохозяйственных нужд оказывают 20 хозяйствующих субъектов:

- автомобилями МАЗ и МАН:

- 1) ООО «РУСАВТОМАЗ»;
- 2) ОАО «РУСАВТО-Смоленск»;
- 3) ООО «НПО «ЯВИР»;

- сельскохозяйственной техникой и оборудованием:

- 1) ОАО «Смоленскрайсельхозснаб»;
- 2) ОАО «Техноприбор»;
- 3) ООО «Агрокапитал»;
- 4) ООО «Минэкс»;
- 5) ООО «Западрегионснаб»;
- 6) ООО «Интенсивные технологии»;
- 7) ООО «Неофорс – Смоленск»;
- 8) ООО «ЛБР-Интертрейд»;
- 9) ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС»;
- 10) ООО «СИПМАРУ»;

- сельскохозяйственной техникой, оборудованием и тракторами:

- 1) ООО «АгроМир»;
- 2) ООО «БелМашАгро»;
- 3) ООО «Агромашины»;
- 4) ООО «Меркатор-Сервис Спец Техника»;

- инкубаторами для птицефабрик:

- 1) ООО «Стройпроект-С»;
- 2) ООО «ИТЦ ПромКомплектИнжиниринг»;

- охладителями молока:

- 1) ООО «Технохолд».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к экономически или технологически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 254-П, аккредитованные Продавцы

закключают договоры купли-продажи с заемщиками Банка в рамках Программ по рекомендованным Банком формам этих договоров, соответствующим виду реализуемого имущества (Приложения 4, 5, 6, 7 к настоящему Порядку), которые филиал предоставляет Продавцам на ознакомление до рассмотрения вопроса об аккредитации.

Пунктами 4.2 и 4.3 Порядка № 254-П определено, что допускаются отклонения от условий договоров купли-продажи по согласованию его сторонами в части, касающейся особенностей технической поддержки Продавцом того или иного вида имущества, в т.ч. гарантийного обслуживания, предъявления претензий, перечня отгрузочных документов.

Не допускаются отклонения от условий договоров купли-продажи, касающиеся порядка расчетов (платежа), процедуры проверки и передачи имущества, перехода права собственности и других условий, прямо или косвенно способствующих ухудшению условий договоров купли-продажи для заемщика (покупателя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования).

На основании вышеизложенного Смоленским УФАС России были возбуждены дела №№ 04-01/19-2010, 04-01/20-2010, 04-01/21-2010, 04-01/22-2010, 04-01/23-2010, 04-01/24-2010, 04-01/25-2010, 04-01/26-2010 в отношении ОАО «Россельхозбанк» и аккредитованных им продавцов по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами на рынке услуг по торговле сельскохозяйственными машинами и оборудованием, которое приводит (может привести) к экономически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами (продавцами сельскохозяйственных машин и оборудования) и покупателями (заёмщиками), навязыванию контрагенту (заёмщику) условий договора (договора купли-продажи), невыгодных для него.

На заседаниях Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению вышеуказанных дел о нарушении антимонопольного законодательства представители Ответчиков не согласились с позицией Смоленского УФАС России, поддержали доводы, изложенные в письменных возражениях.

К участию в рассмотрении дел № 04-01/19-2010, 04-01/22-2010, 04-01/23-2010, 04-01/24-2010 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено ООО «АгроКапитал» (214012, г. Смоленск, ул. Ново-Ленинградская, д. 16, оф. 7, 8), которое было аккредитовано при ОАО «Россельхозбанк», но в 2009 году общество было лишено аккредитации, и при последующих обращениях общества оно не было аккредитовано. На заседания Комиссии ООО «АгроКапитал» не явилось.

В связи с необходимостью получения Комиссией дополнительных доказа-тельств определениями от 06.12.2010 исх. №№ 5008/04, 5009/04, 5010/04, 5011/04, 5012/04,

5013/04, 5014/04, 5015/04 рассмотрение дел №№ 04-01/19-2010, 04-01/20-2010, 04-01/21-2010, 04-01/22-2010, 04-01/23-2010, 04-01/24-2010, 04-01/25-2010, 04-01/26-2010, соответственно, откладывалось.

Смоленским УФАС России были направлены запросы в ОАО «Россельхозбанк» и ФАС России.

Письмом от 28.02.2011 №АК/6689 ФАС России сообщила о возможности самостоятельного рассмотрения Смоленским УФАС России дел №№ 04-01/19-2010, 04-01/20-2010, 04-01/21-2010, 04-01/22-2010, 04-01/23-2010, 04-01/24-2010, 04-01/25-2010, 04-01/26-2010.

Письмом ОАО «Россельхозбанк» от 27.12.2010 № 4СС-19/202 было сообщено, что Банк является участником реализации государственной политики в области поддержки и развития АПК, в связи с этим в качестве одной из задач, поставленных перед Банком, является организация кредитования предприятий АПК для обновления парка техники и оборудования, для чего в период 2004-2010 гг. были разработаны целевые и специальные Программы №№ 76-П, 184-П, 187-П, 194-П, 217-П (далее – Программы). Реализация указанных программ должна отвечать требованиям оперативности, качества и своевременности, в связи с этим Банком был разработан Порядок № 254-П, который позволил сократить сроки рассмотрения кредитных заявок и оценки возможности передачи приобретаемого по Программам имущества в залог, а также позволяющий обеспечить защиту интересов Банка и заёмщиков от недобросовестных поставщиков. По мнению Банка, разработанный Порядок не направлен на навязывание заёмщикам условий сделок, невыгодных для них, и не влечет за собой раздел товарного рынка по составу продавцов.

Смоленский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» письмом от 08.04.2011 № 043-01-39/5228 сообщил, что в случае, если техника и/или оборудование, выступающее в качестве залога по кредиту, будут приобретаться у не аккредитованного Банком продавца, то клиенту ОАО «Россельхозбанк» не будет отказано в выдаче кредита.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 27.04.2011, представители ОАО «Россельхозбанк» дополнительно пояснили следующее. В соответствии с Порядком №254-П, факт аккредитации продавца для работы в рамках Программ подтверждается письменным уведомлением Банка. Соглашения между ОАО «Россельхозбанк» и продавцами сельскохозяйственной техники утратили силу в 2008 году в связи с принятием Порядка в новой редакции. Следовательно, отсутствует возможность признать в действиях ОАО «Россельхозбанк» и аккредитованных продавцов признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении соглашений. В случае, если продавец отвечает требованиям, указанным в Порядке № 254-П, это свидетельствует о том, что Банк готов принять реализуемое им имущество в качестве обеспечения кредитных обязательств перед Банком без проведения дополнительной проверки при каждом конкретном обращении потенциальных заёмщиков в Банк за получением кредитных средств по Программам. Банком аккредитовано приблизительно 1800 продавцов, осуществляющих свою деятельность на территории всей Российской Федерации, при этом заёмщик может выбрать любого продавца, вне зависимости от его местонахождения. В случае, если потенциальный заёмщик решит приобретать технику у неаккредитованного Банком продавца, кредитные средства по Программам ему

предоставлены не будут. В таком случае кредит может быть предоставлен только в рамках других кредитных продуктов Банка.

Как правило, для получения кредитных средств в рамках Программ клиенту необходимо внести авансовый платеж в размере 10-30% от стоимости закупаемой техники, в то время как по другим кредитным продуктам может быть предоставлен кредит в размере 100% стоимости покупки.

Таким образом, наличие Порядка № 254-П не препятствует потенциальным заёмщикам в обращении в Банк с заявлением о предоставлении кредитных средств по иным кредитным программам. Аккредитация не является обязательной и не влечет за собой необходимость заключения каких-либо соглашений между Банком и аккредитованными компаниями.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел №№ 04-01/19-2010, 04-01/20-2010, 04-01/21-2010, 04-01/22-2010, 04-01/23-2010, 04-01/24-2010, 04-01/25-2010, 04-01/26-2010 Комиссией Смоленского УФАС России по рассмотрению указанных дел о нарушении антимонопольного законодательства было принято решение об объединении дел в одно производство, в связи с чем, было вынесено определение от 27.04.2011 исх. № 1365/04.

Приказом Смоленского УФАС России от 27.04.2011 № 62 была создана новая Комиссия по рассмотрению объединенного дела № 04-01/20-2010.

Рассмотрение объединенного дела № 04-01/20-2010 состоялось 05.05.2011.

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

ОАО «Россельхозбанк» был создан в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 15.03.2000 №75-рп в целях формирования на его базе национальной кредитно - финансовой системы обслуживания товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

В связи с этим, одна из задач, поставленных перед Банком – кредитование предприятий АПК для обновления парка техники и оборудования, для этого в Банке созданы целевые и специальные Программы.

Порядок № 254-П разработан Банком для определения круга компаний – продавцов имущества, которые рекомендуются заёмщикам в качестве поставщиков на условиях целевых и специальных программ Банка.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Аккредитация продавцов осуществляется в уведомительном порядке. Для получения аккредитации продавец обращается с заявлением в соответствующий филиал Банка. Форма заявления об аккредитации разработана Банком и содержит следующее: «С условиями аккредитации, а также условиями целевой/специальной программы и формами применяемых в рамках программы документов (договоры купли-продажи и др.) ознакомлен и согласен».

Согласно пункту 1.3 Порядка № 254-П, факт аккредитации продавца для работы в рамках Программ подтверждается письменным уведомлением Банка по форме Приложения 1 к Порядку.

Согласно пункту 2.2 Порядка №254-П, в случае положительного решения филиал информирует Продавца о принятом решении и необходимости открытия Продавцом расчетного счета в филиале и в течение трех рабочих дней с даты от-

крытия расчетного счета подтверждает факт аккредитации путем направления продавцу уведомления. Форма уведомления разработана Банком и содержит следующее: «Банк информирует, что имеет право в любой момент в одностороннем порядке приостановить или лишить вашу компанию аккредитации в случае нарушения ею условий аккредитации или целевой/специальной программы, с которыми она была ознакомлена и согласилась».

Таким образом, договоренности о сотрудничестве между ОАО «Россельхозбанк» и Продавцами имущества оформлены несколькими документами:

- заявление Продавца имущества на получение аккредитации, оформленное в соответствии с Порядком (приложение 2.1 к Порядку);
- уведомление Банка об аккредитации продавца, оформленное в соответствии с Порядком (приложение 1 к Порядку).

Пунктом 2.4 Порядка № 254-П определено, что аккредитации подлежат Продавцы, отобранные из числа компаний, выразивших готовность осуществлять поставки имущества клиентам Банка на условиях Программ, имеющие положительную репутацию и удовлетворяющие следующим условиям:

2.4.1. Зарегистрированные на территории Российской Федерации.

2.4.2. Имеющие действующие соглашения, договоры с поставщиками имущества (п. 1.2. настоящего Порядка, кроме производителей (заводов-изготовителей).

Продавцы обязаны информировать филиал о продлении или окончании срока действия соглашения/договора незамедлительно по факту свершения одного из событий.

2.4.3. Имеющие собственную/арендованную (в т.ч. по договору субаренды) техническую (ремонтную)/торговую базу, позволяющую осуществлять транспортировку, хранение, предпродажную подготовку, ремонт, гарантийное и сервисное обслуживание имущества.

Продавцы обязаны информировать филиал о продлении или окончании срока действия соглашения/договора об аренде/субаренде незамедлительно по факту свершения одного из событий.

2.4.4. Предлагающие конкурентоспособные цены на имущество и сроки его поставки.

Продавцы обязаны один раз в квартал предоставлять Банку информацию о ценах на всю номенклатуру, продаваемой ими техники и/или оборудования.

2.4.5. Имеющие опыт работы по поставке покупателям имущества не менее 2 лет или оборот по данному виду деятельности за предыдущие 12 месяцев в размере не менее 30 млн.рублей (см. также п. 3.1.).

2.4.6. Готовые оказать содействие Банку в подготовке к реализации имущества, находящегося у Банка в залоге, в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка.

2.4.7. Открывшие расчетный счет в филиале Банка для осуществления через него финансовых операций в рамках Программ.

2.4.8. Финансовое положение которых отвечает требованиям Банка.

Требования, предъявляемые Банком к продавцам, размещены на официальном интернет-сайте Банка.

Смоленским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» были аккредитованы 8 продавцов: ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис Спец Техника», оказывающих услуги по торговле сельскохозяйственными машинами и оборудованием.

Согласно пункту 6.1 Порядка № 254-П, срок действия аккредитации Продавца и Уведомления об аккредитации Продавца – 1 год с даты Уведомления. При этом, как следует из п. 6.3 Порядка №254-П, Банк имеет право в одностороннем порядке в

любое время приостановить или лишить аккредитации Продавца.

Так, Смоленским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» были лишены аккредитации следующие общества:

- ООО «Агрокапитал» (лишено аккредитации в связи с плохим финансовым состоянием);
- ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС» (лишено аккредитации в связи с непредставлением дилерских договоров с производителями, торговыми домами или дистрибьюторами);
- ООО «РУСАВТОМАЗ» (аккредитация приостановлена в связи с плохим финансовым состоянием);
- ОАО «Смоленскоблагроснаб» (лишено аккредитации в связи с плохим финансовым состоянием);
- ООО «Транзит-В» (аккредитация приостановлена в связи с непредставлением финансовой отчетности).

При этом, согласно разделу 7 «Кредит под залог приобретаемой техники и/или оборудования» Инструкции по кредитованию населения в рамках программы «Сельское подворье» №24-И, утвержденной решением Правления ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 01.09.2009 №61), техника и /или оборудование должны приобретаться заемщиком у компаний-поставщиков и производителей (заводов-изготовителей) техники, прошедших аккредитацию в банке.

На официальном интернет-сайте ОАО «Россельхозбанк» также размещена информация о том, что частные лица по программе «Кредитование под залог приобретаемой техники и/или оборудования» должны приобретать технику и/или оборудование у компаний-поставщиков и производителей (заводов-изготовителей) партнеров ОАО «Россельхозбанк». Также, основным условием кредитования корпоративных клиентов в рамках действующих кредитных продуктов банка является приобретение техники и /или оборудования у аккредитованных Банком компаний-поставщиков.

В то же время на территории Смоленской области услуги по торговле сельскохозяйственными машинами и оборудованием для сельскохозяйственных нужд оказывают 20 хозяйствующих субъектов.

В случае, если техника и/или оборудование, вступающее в качестве залога по кредиту, будут приобретаться у не аккредитованного Банком продавца, потенциальному заёмщику будет отказано в выдаче кредита по Программам, однако он вправе обратиться в Банк с заявлением о предоставлении кредитных средств по иным кредитным программам, в соответствии с которыми приобретенное у иных продавцов имущество может быть принято в залог после проведения стандартных процедур оценки возможности передачи такого имущества в залог.

Следовательно, условия сотрудничества между ОАО «Россельхозбанк» и аккредитованных им продавцов имущества предполагают, что заемщикам будет отказано в выдаче кредита, если они решат приобретать технику и/или оборудование у иных продавцов, кроме аккредитованных ОАО «Россельхозбанк». В связи с тем, что представители ООО «АгроКапитал» не явились на заседание Комиссии Смоленского УФАС России и не представили дополнительную информацию о возникновении случаев отказа потенциальных клиентов ООО «АгроКапитал» от заключения договоров купли-продажи техники, оборудования, в связи с тем, что ОАО «Россельхозбанк» отказывал им в выдаче кредита, так как ООО «АгроКапитал» не имеет аккредитации в банке, у Комиссии Смоленского УФАС России отсутствует информация о фактах отказа Банка в выдаче кредита на основании того, что сельскохозяйственная техника и/или оборудование,

выступающее в качестве залога по данному кредиту, приобретаются у не аккредитованного Банком продавца.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Смоленского УФАС России не установила в действиях ОАО «Россельхозбанк» и ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис СпецТехника» нарушений пункта 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также в действиях ОАО «Россельхозбанк» и ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис СпецТехника» не установлены нарушения пункта 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании контрагенту (заёмщику) условий договора (договора купли-продажи), невыгодных для него.

Частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» и ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис СпецТехника» отсутствует нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 04-01/20-2010 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» и ООО «Интенсивные технологии», ООО «АгроМир», ООО «РУСАВТОМАЗ», ООО «Неофорс-Смоленск», ЗАО «ВЯЗЬМАМОЛРУС», ООО «СИПМА РУ», ООО «Агромашины», ООО «Меркатор-Сервис СпецТехника» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.  
Подписи членов комиссии <...>