

Дело № 05юл-19

Заказчик (Организатор закупки):

**ГАСУ АО «Вельский
психоневрологический интернат»**

165150, Архангельская обл, г
Вельск, ул Дзержинского, дом 197

E-mail: council@velpni.ru

Заявитель:

ИП Цаплин Иван Сергеевич

(...)

РЕШЕНИЕ

18 января 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель -	Бугаев Д.В.	Руководитель Управления;
Член комиссии -	Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии -	Малышева О.С.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Ершовой С.В. (доверенность от 16.01.2019 №2);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 января 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Цаплина Ивана Сергеевича (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной заказчиком – ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов (извещение № 31807327040 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, а также указывает, что различается информация, указанная в извещении и документации к запросу котировок.

Указанное обстоятельство подпадает под основания для обжалования, определенные пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»)

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области

«Вельский психоневрологический интернат», утвержденное Протоколом заседания Наблюдательного совета ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат» №3 от «02» октября 2018 года (далее – Положение о закупках).

19.12.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение № 31807327040 о проведении открытого запроса котировок и документация об открытом запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 377 200,00 рублей.

21.12.2018 внесены изменения в извещение и в документацию (далее – Изменения).

Заявитель в своей жалобе указал на то, что информация, указанная в извещении и документации к запросу котировок, различается, а именно: начальная (максимальная) цена договора в документации указана – 356 700,00 рублей, а в извещении – 377 200,00 рублей; контактное лицо в документации указано Ершова Светлана Владимировна, а в извещении – Высоких Ольга Александровна; дата и время окончания срока подачи заявок в извещении указано 26.12.2018 16:12, а в документации – 26.12.2017 16:00.

Частью 5 статьи 4 ФЗ «О закупках» определено, что при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 указанной статьи.

В соответствии с частью 8 статьи 4 ФЗ «О закупках», извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно извещению о проведении закупки (в редакции №2 от 21.12.2018) начальная максимальная цена договора – 377 200,00 рублей, контактное лицо – Высоких Ольга Александровна, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) – 26.12.2018 16:12.

В пунктах 2, 4, 9 раздела 1 «Общие положения» документации (в редакции от 21.12.2018) установлено следующее:

- начальная (максимальная) цена договора – 377 200,00 рублей;
- контактное лицо – специалист по закупкам Высоких Ольга Александровна;
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – «26» декабря **2017** года 16:12.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что закупка на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов проводится каждый год и при формировании документации возникла техническая ошибка, а именно: дату окончания срока подачи заявок указали 26.12.2017 вместо 26.12.2018.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о том, что информация, указанная в извещении, не соответствует информации, содержащейся в документации.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 8 статьи 4 ФЗ «О закупках».

Заявитель в своей жалобе указал на то, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной процедуры не содержит сведений о дате и времени регистрации каждой заявки.

В пункте 2 части 13 и пункте 2 части 14 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» указано, что протокол, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), а также составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать, в том числе, количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки.

Согласно части 12 статьи 4 ФЗ «О закупках», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктом 8 части 39 Положения о закупках установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения, указанные в части 2 статьи 26 указанного Положения, в том числе сведения о Заказчике, о существенных условиях договора, обо всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения и указанием пунктов извещения о закупке, которым не соответствует заявка на участие в закупке, сведения о победителе запроса котировок и об участнике запроса котировок, которому присвоен второй порядковый номер по результатам оценки заявок на участие в запросе котировок.

В подпункте 2 пункта 2 части 26 Положения о закупках установлено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки должен содержать сведения о количестве поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки.

27.12.2018 на сайте ЕИС Заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.12.2018, подписанный всеми членами закупочной комиссии. Данный протокол не содержит сведений о дате и времени регистрации заявок участников ИП Цаплина И.С. и ИП Брагина Р.Н.

Однако, при размещении протокола рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.12.2018 на сайте ЕИС Заказчиком была указана, в том числе, информация о дате и времени регистрации заявок участников, а именно: заявка ИП Цаплина И.С. подана 26.12.2018 в 15:20, заявка ИП Брагина Р.Н. – 26.12.2018 в 15:31.

Следовательно, протокол, сформированный на сайте ЕИС, содержит все сведения, предусмотренные пунктом 2 части 13 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» и подпунктом 2 пункта 2 части 26 Положения о закупках.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Цаплина И.С. обоснованной в части довода о различии информации, указанной в извещении и документации к запросу котировок.
2. Признать Заказчика – ГАСУ АО «Вельский психоневрологический интернат», нарушившим требования части 8 статьи 4 ФЗ «О закупках».
3. Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках» не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на результаты открытого запроса котировок.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

председатель комиссии

Д.В. Бутусов

Н. В. Вознесенская

Члены комиссии

О.С. Малышева