

Решение № 05-04.1/11-12

о признании жалобы обоснованной

15 июня 2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СЭРС» (далее - заявитель, ООО «СЭРС») на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 (далее - конкурсная комиссия; конкурс), заказчиком и организатором которого являлось Товарищество собственников жилья «Северное» (далее - ТСЖ «Северное», заказчик и организатор конкурса),

в присутствии представителей заявителя:

<...>, директора ООО «СЭРС» (протокол № 6 общего собрания участников ООО «СЭРС» от 24.08.2010, личность удостоверена паспортом),

<...> (доверенность от 01.03.2011 № 1, личность удостоверена паспортом);

в присутствии <...>, председателя конкурсной комиссии, представителя Администрации Черлакского городского поселения Черлакского муниципального района Омской области (доверенность от 24.11.2010 без номера, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя ТСЖ «Северное», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «СЭРС» по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. от 06.06.2012 № 6723), который считает, что в нарушение требований конкурсной документации на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 (далее - конкурсная документация), Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п, конкурсной комиссией к участию в конкурсе допущено Общество с ограниченной ответственностью «Технострой» (далее - ООО «Технострой»).

В частности, доводы жалобы следующие:

- в нарушение подпункта 3.1.2 пункта 3.1 конкурсной документации, пункта 9 Порядка к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника, по форме согласно приложению № 3 к конкурсной документации;
- в нарушение подпункта 3.1.6 пункта 3.1 конкурсной документации, пункта 9 Порядка к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложена нотариально заверенная копия документа, подтверждающего полномочия директора ООО «Технострой»;
- в нарушение подпункта 3.1.4 пункта 3.1 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложены документы, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на объектах-аналогах; как следует из представленных ООО «Технострой» договоров, данное Общество выполняло штукатурно-малярные, отделочные работы на объектах (общежития), не предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- в нарушение подпункта 3.1.5 пункта 3.1 конкурсной документации ООО «Технострой» не представлена информация о составе и квалификации специалистов, имеющих высшее образование и опыт работы на руководящих должностях, по форме согласно приложению № 4 к конкурсной документации;
- в нарушение подпункта 3.1.6 пункта 3.1 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложены нотариально заверенные копии учредительных документов (устава);

- в нарушение подпункта 3.1.7 пункта 3.1 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложена нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

- в нарушение подпункта 3.1.8 пункта 3.1 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложена нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации;

- в нарушение пункта 3.4 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложены копии всех документов оригинала такой заявки;

- вызывает сомнения факт наличия у ООО «Технострой» свидетельства о допуске к видам работ, необходимым для капитального ремонта дома (согласно требованиям пунктов 2.5, 3.1 конкурсной документации).

Также заявитель в своей жалобе отмечает, что оценка заявок ООО «СЭРС» и ООО «Технострой» на участие в конкурсе по критериям «Цена договора», «Срок выполнения работ», «Квалификация участника» осуществлена конкурсной комиссией с нарушением требований конкурсной документации.

На заседании Комиссии 15.06.2012 представители заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. от 08.06.2012 № 05-3175) ТСЖ «Северное» представлены:

информация о составе конкурсной комиссии, утвержденном председателем ТСЖ «Северное» 14.05.2012;

заверенные копии извещения о проведении конкурса; конкурсной документации, утвержденной председателем ТСЖ «Северное» 14.05.2012; протокола № 1-2012 вскрытия конвертов с заявками, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.05.2012 (далее - протокол № 1-2012 от 25.05.2012);

оригинал заявки ООО «Технострой» на участие в конкурсе (с конвертом);

заверенная копия договора № С1-2012 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 от 06.06.2012, заключенного между ТСЖ «Северное» и ООО «Технострой».

Из представленных материалов и информации, размещенной на сайте www.cherl.omskportal.ru в сети «Интернет», следует, что 25.05.2012 конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В протоколе № 1-2012 от 25.05.2012 зафиксировано, что на участие в конкурсе подано две заявки: ООО «Технострой» и ООО «СЭРС». Указанные заявки рассмотрены конкурсной комиссией, признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, ООО «Технострой» и ООО «СЭРС» допущены к участию в конкурсе.

Также 25.05.2012 конкурсной комиссией проведена оценка и сопоставление заявок ООО «Технострой» и ООО «СЭРС» на участие в конкурсе по критериям: «Цена договора» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 60), «Срок выполнения работ» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 20), «Квалификация участника» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 20, включая начисление штрафных баллов по подкритериям критерия «Квалификация участника»). Общее количество баллов, присвоенных заявке ООО «Технострой», составило 75; заявке ООО «СЭРС» - 80.

Вместе с тем, как следует из протокола № 1-2012 от 25.05.2012, победителем конкурса определено ООО «Технострой».

06.06.2012 между ТСЖ «Северное» и ООО «Технострой» заключен договор № С1-2012 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70.

Председатель конкурсной комиссии, не согласившись с доводами жалобы ООО «СЭРС» в части допуска ООО «Технострой» к участию в конкурсе в нарушение требований конкурсной документации, на заседании Комиссии 15.06.2012 пояснил, что согласно пункту 3.2 конкурсной документации отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в конкурсную документацию, могут являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. Кроме того председатель конкурсной комиссии отметил, что в пункте 4.4 конкурсной документации предусмотрено право конкурсной комиссии признать заявку соответствующей требованиям конкурсной документации и допустить участника к конкурсу, если его заявка содержит незначительные отклонения от требований конкурсной документации, которые существенно не меняют характеристик, условий и иных требований, предусмотренных конкурсной документацией, либо если она содержит незначительные ошибки или неточности.

На основании данных требований конкурсной документации конкурсной комиссией принято решение о допуске ООО «Технострой» к участию в конкурсе.

В части осуществленной конкурсной комиссией оценки заявок ООО «СЭРС» и ООО «Технострой» на участие в конкурсе председатель конкурсной комиссии признал неточность в порядке присвоения баллов заявкам ООО «СЭРС» и ООО «Технострой» на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника».

3. Заказчик и организатор конкурса (ТСЖ «Северное»), надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «СЭРС» по существу, не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии 15.06.2012. Письменных возражений относительно доводов жалобы ООО «СЭРС» от ТСЖ «Северное» в Омское УФАС России не поступило.

4. Рассмотрев жалобу заявителя, представленные ТСЖ «Северное» материалы, заслушав председателя конкурсной комиссии, Комиссия признала жалобу

обоснованной, исходя из следующего.

4.1. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка заказчик утверждает конкурсную документацию по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома; участвует в формировании и работе конкурсной комиссии по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации (пункт 7 Порядка).

Заявки рассматриваются конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также *соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации*. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются протоколом (пункт 9 Порядка).

Как следует из представленной заказчиком и организатором конкурса копии конкурсной документации, утвержденной председателем ТСЖ «Северное» 14.05.2012, для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению № 1 к конкурсной документации с приложением документов, перечисленных в подпунктах 3.1.1-3.1.12 пункта 3.1 конкурсной документации.

В пункте 3.2 конкурсной документации предусмотрено, что указанные документы являются обязательными для представления.

Согласно пункту 4.3 конкурсной документации одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, *либо документов, оформленных ненадлежащим образом*.

Комиссия, ознакомившись на заседании 15.06.2012 с оригиналом заявки ООО «Технострой» на участие в конкурсе, установила, что в ее составе отсутствуют: нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (имеется копия упомянутого свидетельства, заверенная ООО «Технострой») и нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации (имеется копия упомянутого свидетельства, заверенная ООО

«Технострой»), что не соответствует требованиям подпунктов 3.1.7, 3.1.8 пункта 3.1 конкурсной документации. Кроме того в нарушение пункта 3.4 конкурсной документации к заявке ООО «Технострой» на участие в конкурсе не приложены копии всех документов оригинала такой заявки.

С учетом изложенного Комиссия пришла к заключению о том, что 25.05.2012 в ходе процедуры рассмотрения заявки ООО «Технострой» на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации (протокол № 1-2012 от 25.05.2012) конкурсной комиссией в соответствии с пунктом 4.3 конкурсной документации должно было быть принято решение об отказе в допуске ООО «Технострой» к участию в конкурсе.

Остальные доводы жалобы ООО «СЭРС» в части несоответствия заявки ООО «Технострой» на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (перечислены в пункте 1 настоящего решения) Комиссия считает необоснованными.

4.2. В силу пункта 7 Порядка конкурсные заявки рассматриваются конкурсной комиссией, которая создается в порядке, установленном типовым положением о конкурсной комиссии согласно приложению к Порядку. Заявки участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью сравнения условий, предложенных участниками, и определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются протоколом (пункт 11 Порядка).

В пункте 4.5 конкурсной документации, утвержденной председателем ТСЖ «Северное» 14.05.2012, предусмотрено, что конкурсные заявки, допущенные к участию в конкурсе, проходят процедуру оценки и сопоставления в соответствии с критериями «Цена договора», «Срок выполнения работ», «Квалификация участника» (данный критерий имеет четыре подкритерия: «Опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последний год)», «Квалификация персонала (наличие в штате квалифицированного инженерного персонала)», «Соблюдение техники безопасности (количество несчастных случаев при производстве работ за последние 2 года)», «Участие в судебных заседаниях в качестве ответчика по арбитражным делам об исполнении договорных обязательств по договорам подряда за последние 2 года (проигранные арбитражные дела)») и на основе методики оценки конкурсных заявок согласно пункту 5 конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 5.4.5 номер <...> получает заявка, набравшая наибольшее количество баллов. Участник, подавший заявку, в которой в результате ранжирования присвоен номер <...> , объявляется победителем конкурса.

Как следует из представленной заказчиком и организатором конкурса копии протокола № 1-2012, 25.05.2012 конкурсной комиссией (состав которой утвержден председателем ТСЖ «Северное» 14.05.2012) проведена оценка и сопоставление заявок ООО «Технострой» и ООО «СЭРС» на участие в конкурсе.

Согласно упомянутому протоколу в качестве критериев оценки заявок ООО «Технострой» и ООО «СЭРС» на участие в конкурсе использовались:

«Предлагаемая сумма контракта»; «Срок выполнения работ»; «Наличие специалистов с опытом работы более 10 лет общего стажа и 2-х лет стажа работы в компании подрядчика»; «Прочие критерии».

Кроме того при оценке поступивших заявок учитывались: наличие собственных бригад рабочих для производства работ; возможность производства работ параллельно по видам работ разными бригадами соответствующей квалификации; сроки начала работ после заключения контракта; наличие опыта соответствующих работ; состав дополнительных работ (без включения в него сопутствующих работ); вероятность привлечения субподрядных организаций; изменение указанных объемов работ с фактическим объемом по результату завершения работ.

Исходя из вышеперечисленных критериев оценки, общее количество баллов, присвоенных заявке ООО «Технострой», составило 75, заявке ООО «СЭРС» - 80. Победителем конкурса определено ООО «Технострой».

Комиссия, изучив протокол № 1-2012 от 25.05.2012, пришла к заключению о нарушении конкурсной комиссией порядка оценки и сопоставления заявок ООО «Технострой» и ООО «СЭРС» на участие в конкурсе, предусмотренного пунктом 4.5, разделом 5 конкурсной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СЭРС» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 (далее - конкурсная комиссия; конкурс), заказчиком и организатором которого являлось Товарищество собственников жилья «Северное».

2. Признать в действиях конкурсной комиссии по необоснованному допуску к участию в конкурсе Общества с ограниченной ответственностью «Технострой», заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70, утвержденной председателем Товарищества собственников жилья «Северное» 14.05.2012 (далее - конкурсная документация); по неверно осуществленной оценке заявки Общества с ограниченной ответственностью «СЭРС» на участие в конкурсе нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п, пунктов 4.3, 4.5, требований раздела 5 конкурсной документации.

3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдать конкурсной комиссии, Товариществу собственников жилья «Северное» предписание об устранении нарушений.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:

Г.В. Лаптева

Ю.В. Стогова

Е.Ю. Дынько

К.С. Беркман

Предписание № 05-04.1/11-12

об устранении нарушений

15 июня 2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СЭРС» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 (далее - конкурс), заказчиком и организатором которого являлось Товарищество собственников жилья «Северное»,

на основании своего Решения от 15.06.2012 № 05-04.1/11-12, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70, отменить протокол № 1-2012 вскрытия конвертов с заявками, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 25.05.2012.

2. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70, повторно рассмотреть заявку Общества с ограниченной ответственностью «Технострой» на участие в конкурсе с учетом требований пункта 9 Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п, пункта 4.3 конкурсной документации на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70, утвержденной председателем Товарищества собственников жилья «Северное» 14.05.2012.

3. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения

договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70, выполнить действия, указанные в пунктах 1-2 настоящего предписания, **в срок до 03.07.2012** и проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания **в срок до 06.07.2012** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

4. Товариществу собственников жилья «Северное» осуществить мероприятия по расторжению договора № С1-2012 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома р.п. Черлак, ул. Коммунистическая, д. 70 от 06.06.2012, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Технострой».

5. Товариществу собственников жилья «Северное» осуществить мероприятия, указанные в пункте 4 настоящего предписания, **в срок до 03.07.2012** и проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания **в срок до 06.07.2012** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания осуществить члену Комиссии Ю.В. Стоговой.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:

Г.В. Лаптева

Ю.В. Стогова

Е.Ю. Дынько

К.С. Беркман