

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тюменские аэрозоли» (далее – Заявитель, ООО «Тюменские аэрозоли») на действия акционерного общества «Почта России» (далее – АО «Почта России») в лице УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) при проведении аукциона на право заключения договора поставки газовых баллончиков для нужд УФПС Республики Башкортостан (извещение № 32110886740, <http://zakupki.gov.ru>) (далее - Аукцион),

в присутствии представителей: от ООО «Тюменские аэрозоли» - <...> (доверенность б/н от 10.01.2022г.), от филиала ФГУП «Почта России» - <...> (доверенность № 6.1.12.4-03/25 от 05.02.2020г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.01.2022 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Тюменские аэрозоли» на действия – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно определил победителя торгов, так как продукция и заявка на участие ЗАО «Техкрим» не соответствовала требованиям технического задания, изложенного в документации об аукционе.

Филиал ФГУП «Почта России» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России от 01.02.2022г. № 740/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» размещена в ЕИС 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

1. 30.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110886740 о проведении Аукциона. Действующая редакция извещения размещена в ЕИС 15.12.2021г. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 15.12.2021г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентных закупках должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии

с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пункте 3.3 Технического задания Документации о закупке установлены следующие требования к описанию и основным характеристикам поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара ГОСТ (национальный стандарт)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Покупателя	
		Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	Значения параметров, которые не могут изменяться
1	Газовый (перцовый) баллончик ГОСТ Р 50743-2019 «Газовое оружие самообороны. Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами. Требования безопасности. Виды и методы контроля при испытаниях с	Содержание капсаициноидов не более 865 мг Время действия - не менее 5 секунд Эффективная дальность - не менее 2 м	Тип распыления - аэрозольный Действующее вещество - олеорезин капсикум (экстракт жгучего перца) Температура использования от - 10°С до + 50°С

	целью оценки соответствия требованиям безопасности»	Объем - не более 65 мл	Область применения - на открытой местности
--	---	------------------------	--

Согласно пункту 3.5 Технического задания Документации о закупке установлено следующее требование: содержание слезоточивых веществ должно соответствовать требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.10.2008 г. № 583н «О разрешении к применению слезоточивых и раздражающих веществ в составе патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств гражданского оружия самообороны».

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № RAD000-21000631700621/32110886740 от 13.01.2022г. на участие в Аукционе было подано 2 заявки, заявка ООО «Тюменские аэрозоли», заявка ЗАО «ТЕХКРИМ», все заявки были допущены к участию в Аукционе.

В подпункте 3 пункта 3.4.1 Информационной карты закупки установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Аукционной документации.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в составе заявки ЗАО «ТЕХКРИМ» были указаны следующие характеристики предлагаемого к поставке товара: содержание капсаициноидов (вещество С) – 200 мг; время непрерывного распыления; 5 сек.; эффективная дальность - 2 м; объем - 65 мл; тип распыления – аэрозольный; действующее вещество - олеорезин капсикум (экстракт жгучего перца); температура использования от - 10°С до + 50°С; область применения - на открытой местности.

Также в составе заявки указано, что предлагаемый товар соответствует требованиям нормативных документов, которые устанавливают требования к товару: Федеральный Закон № 150 – ФЗ «Об оружии» от 13.12.1996; ГОСТ Р 50743–2019 от 01.07.2020 г. «Газовое оружие самообороны»; Приказ Минздравсоцразвития РФ № 583н от 22.10.2008 "О разрешении к применению слезоточивых и раздражающих веществ в составе патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств гражданского оружия самообороны". Содержание слезоточивых веществ соответствует требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.10.2008 г. № 583н «О разрешении к применению слезоточивых и раздражающих веществ в составе патронов к

газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств гражданского оружия самообороны».

Таким образом, представленные в составе заявки ЗАО «ТЕХКРИМ» характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствовали требованиям пункта 3.3 Технического задания Документации о закупке.

Доказательства несоответствия заявки ЗАО «ТЕХКРИМ» на участие в аукционе требованиям Технического задания Документации о закупке в материалах жалобы отсутствуют.

Исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки участников содержится в части 6.4 Положения о закупке.

При рассмотрении заявок на участие в закупке заявка участника подлежит отклонению (признается несоответствующей документации и(или) извещению, участнику закупки будет отказано в допуске к участию в закупке) в случае: непредоставления документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и(или) документацией (за исключением документов и информации, предоставляемых в соответствии с порядком оценки заявок согласно документации), либо наличия в таких документах и информации недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах; несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации и(или) извещении; непредставления обеспечения заявки, документа или копии документа, подтверждающего обеспечение заявки на участие в закупке (в случае выбора участником закупки формы обеспечения заявки в виде предоставления банковской гарантии), если требование обеспечения заявки установлено извещением и(или) документацией; предоставление обеспечения заявки, надлежащим образом не обеспечивающего обязательства в соответствии с требованиями извещения и(или) документации; несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и(или) извещения, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, общей цене за единицу товара, работ, услуг, цене за единицу товара, работ, услуг, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), общую начальную (максимальную) цену за единицу товара, работ, услуг, начальную (максимальную) цену единицы товара, работ, услуг, оформление заявки с нарушением требований извещения и(или) документации, несоответствие предлагаемой продукции требованиям извещения и(или) документации.

При указанных обстоятельствах, заявка ЗАО «ТЕХКРИМ» правомерно допущена к участию в аукционе, оснований для отклонения заявки ЗАО «ТЕХКРИМ» у Закупочной комиссии не имелось.

Таким образом, довод заявителя признается Комиссией Самарского УФАС России необоснованным.

2. Согласно протоколу, сопоставления ценовых предложений от 14.01.2022г. ценовое предложение участника под № 47594 (ЗАО «ТЕХКРИМ») составило 998 212.71 рублей, ценовое предложение участника под номером №47501 (ООО «Тюменские Аэрозоли») составило 1 003 384.80 рублей.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-21000631700621/32110886740 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией принято решение: по результатам проведения аукциона победителем признается участник, подавший заявку под номером №47594 ЗАО "ТЕХКРИМ" ИНН 1835013146, заявка которого соответствует требованиям документации, и ценовое предложение которого составило 998 212.71 рублей (Девятьсот девяносто восемь тысяч двести двенадцать рублей 71 копейка), в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Закупочной комиссией ЗАО «ТЕХКРИМ» правомерно было признано победителем Аукциона.

Таким образом, довод заявителя признается Комиссией Самарского УФАС России необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тюменские аэрозоли» необоснованной.