

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-89

г. Ульяновск

13.11.2017

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления -
начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>;
членов Комиссии: специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие представителей сторон,

на основании обращения Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области» (далее – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Рубин» (далее – ООО «Рубин») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре (извещение № 0868100001217000076),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении запроса котировок 29.09.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 178 144,41 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.10.2017 г. на участие в запросе котировок было подано две заявки.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были признаны

соответствующими требованиями, установленным извещением.

Победителем запроса котировок было признано ООО «Рубин» с предложением о цене контракта 120 000,00 руб.

17.10.2017 г. в связи с тем, что ООО «Рубин» не представило действующую лицензию Федеральной службы безопасности на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну, ООО «Рубин» было признано уклонившимся от заключения контракта.

26.10.2017 г. между ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области» и вторым участником закупки, предложившим наилучшую цену контракта после победителя ООО «БАРС» был заключен государственный контракт № 240 на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре.

Вх. № 6427 от 30.10.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 09.11.2017 г. представители ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области» поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 09.11.2017 г. представитель ООО «Рубин» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам проведения запроса котировок № 0868100001217000076 ООО «Рубин» было признано победителем данной закупки и в установленный законодательством срок представило заказчику необходимый пакет документов.

Вместе с тем, заказчик, ссылаясь на то, что общество не предоставило лицензию ФСБ отказался от подписания контракта и признало ООО «Рубин» уклонившимся от заключения контракта.

При этом ООО «Рубин» представило лицензию ФСБ от субподрядной организации, с которой ООО «Рубин» заключило договор на выполнение указанных видов работ.

Вместе с тем, согласно положениям Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнять предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Учитывая, что государственным контрактом не было установлено прямого запрета на привлечение субподрядчиков, ООО «Рубин» неправомерно было признано уклонившимся от заключения контракта.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв для анализа материалов по делу до 15:30 13.11.2017 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт по результатам проведения запроса котировок может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В извещении о проведении запроса котировок № 0868100001217000076 указано, что контракт заключается не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок победитель запроса котировок обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель запроса котировок одновременно с контрактом обязан представить заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок заявке на участие в запросе котировок.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.10.2017 г. победителем запроса котировок был признан ООО «Рубин» с предложением о цене контракта 120 000,00 руб.

Согласно представленным заказчиком сведениям, 11.10.2017 г. протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и проект контракта были переданы ООО «Рубин».

Учитывая, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок был подписан и размещен на официальном сайте 06.10.2017 г., сроком подписания контракта

ООО «Рубин» является дата не позднее 16.10.2017 г.

В регламентированный срок подписания контракта ООО «Рубин» были представлены подписанный экземпляр контракта, копия платежного поручения, оригинал выписки из ЕГРЮЛ, а также договор на выполнение субподрядных работ от 10.01.2017 г., заключенный между ООО «Рубин» и ЗАО «Трест Спецавтоматика» и лицензия на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Вместе с тем, представленный ООО «Рубин» договор на выполнение субподрядных работ не освобождает ООО «Рубин» от обязанности наличия предоставления заказчику действующей лицензии ФСБ на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с требованиями, установленными в пункте 12.3 проекта контракта, размещенного в единой информационной системе вместе с извещением о проведении запроса котировок № 0868100001217000076, поскольку пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывает на наличие документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным заказчиком, непосредственно участником закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения ООО «Рубин» виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта.

Кроме того, из анализа представленных сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении ООО «Рубин» заключить контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре.

Учитывая изложенное, включение сведений об ООО «Рубин» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве

необходимой меры ответственности, соответственно, сведения в отношении ООО «Рубин» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Рубин» (адрес: 432031, г. Ульяновск, ул. Metallistov, д. 11; ИНН 7328031588) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.