

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-970/2019

15.10.2019

г.

Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», потерпевшего <...>, рассмотрев материалы дела № 023/04/9.21-970/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, ОГРН: 1022301172156, индекс: 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из прокуратуры Западного административного округа г. Краснодара письмом от 24.05.2019 № 1р2019/171966 поступило заявление <...> (вх. от 07.06.2019 № 6051) (далее - Заявитель) на действия АО «Краснодаргоргаз», связанные с нарушением порядка рассмотрения заявки на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что 04.09.2018 <...> (далее - Заявитель) подал в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 04.09.2018 за № 106386 (далее - Заявка). Заявка подана в отношении

объекта газопотребления – <...>(далее - Объект).

Порядок рассмотрения заявки на заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п.62 Правил №1314, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

- а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
- б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

Согласно п. 65 Правил №1314, в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

- а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный

регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

Согласно п.69 Правил №1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены

(будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Согласно п. 73(1) Правил №1314, исполнитель в течение 3 рабочих

дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

Согласно п.74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

АО «Краснодаргоргаз» учитывая дату регистрации Заявки (04.09.2018) должна была в срок до 25.09.2018, т.е. в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направить <...> подписанный со своей стороны проект договора о подключении.

АО «Краснодаргоргаз» по результатам рассмотрения вышеуказанной заявки подготовило ТУ от 14.09.2018 № 16/4264.

Пленум Высшего Арбитражного суда РФ в пункте 19 Постановления от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ, разъясняет следующее.

Под дящимся административным правонарушением следует понимать действие (бездействие), выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении

возложенных на лицо обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния.

Административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве дящихся.

Моментом совершения административного правонарушения, в данном случае является дата не направления в адрес Заявителя проекта договора о подключении (технологическом присоединении) – 25.09.2018.

В связи с чем, годичный срок привлечения АО «Краснодаргоргаз» истек 25.09.2019.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно п.6 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а

начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-970/2019 и проведении административного расследования должностным лицом Краснодарского УФАС России <...> признан потерпевшим по делу № 023/04/9.21-970/2019, рассмотрение дела назначено на 05.08.2019 в 15.30. Указанное определение получено АО «Краснодаргоргаз» - 05.08.2019, <...>- 09.08.2019.

05.08.2019 в связи с отсутствием надлежащего уведомления АО «Краснодаргоргаз», <...>., а также необходимостью истребования дополнительных материалов для составления протокола по делу № 023/04/9.21-970/2019, вынесено определение от 05.08.2019 № 19167/6 об отложении составления протокола об административном правонарушении на 02.09.2019 в 12.30 и определение от 05.08.2019 № 19168/6 о продлении срока проведения административного расследования по делу до 05.09.2019. Указанные определения получены АО «Краснодаргоргаз» - 09.08.2019, <...>- 10.08.2019.

02.09.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол № 023/04/9.21-970/2019 об административном правонарушении от 02.09.2019 № 21711/6, а также определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении на 16.09.2019 в 9.30. Указанное определение и протокол получены АО «Краснодаргоргаз» - 16.09.2019.

16.09.2019 в связи с отсутствием надлежащего уведомления АО «Краснодаргоргаз», а также необходимостью истребования дополнительных материалов для составления протокола по делу № 023/04/9.21-970/2019, вынесено определение от 16.09.2019 № 23164/6 об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 15.10.2019 в 12.15 и определение от 16.09.2019 № 23165/6 о продлении срока рассмотрения дела до 16.10.2019.

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что с 26.09.2019 письмо ожидает адресата (АО «Краснодаргоргаз», <...>) в месте вручения (№ 80080840155845, № 80080840155777), содержащего копии определения от 16.09.2019 № 23164/6 об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении и определение от 16.09.2019 № 23165/6 о продлении срока рассмотрения дела.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения АО «Краснодаргоргаз», <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-970/2019.

15.10.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-970/2019 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», потерпевшего <...> вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду истечения срока давности привлечения к ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-970/2019 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, ввиду истечения срока давности привлечения к ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко