

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-564/2021

30марта2021года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобу Индивидуального предпринимателя Шляпина В.Ю. (вх. № 4377э от 19.03.2021 г.) на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении аукциона в электронной форме на приобретение фрезерных станков и инструмента (извещение № 32110029148 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие ...

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Шляпина <...> (вх. № 4377э от 19.03.2021 г.) на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении аукциона в электронной форме на приобретение фрезерных станков и инструмента (извещение № 32110029148 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.03.2021 г. №1993398 в отношении нашей заявки № 7 принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 32110029148 от 25.02.2021 г. - Приобретение фрезерных станков и инструмента.

Причина отклонения: Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. Не обезличенная заявка.

Податель жалобы полагает, что отклонение заявки № 7 Заказчиком необоснованно и указывает, что имеет в виду Заказчик под термином «не обезличенная заявка»?

Согласие участника электронного аукциона и Заявка Участника закупки

32110029148 - №7, содержащая конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак, данных об участнике закупки не содержит.

В соответствии с п.4.1. Документации о проведении аукциона в электронной форме Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона
- 2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).
- 3) опись документов.

В соответствии с п.5. Документации о проведении аукциона в электронной форме:

5.Требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик (инструкция по заполнению заявки):

5.1. Инструкция по заполнению первой части заявки:

- 1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона подается в свободной форме.
- 2) Представленные участником закупки значения конкретных показателей товара ...
- 3) Опись представляемых документов в первой и второй частях заявок с указанием количества листов каждого наименования документа подается в свободной форме.

С учетом вышеизложенного, податель жалобы делает вывод о том, что следовательно, наличие описи документов в составе первой части заявки, где должна быть предоставлена информация об участнике закупки, является требованием документации закупки, а не ее несоответствием.

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж», версия 24 от 17.02.2021 (утверждено: Наблюдательным советом ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» протокол № 7 от 30.12.2019г.) – это последняя версия?

п.6.8.44. Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены

извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

Податель жалобы сообщает, что документы и информация им представлены в полном объеме (поскольку в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 15.03.2021 г. №1993398 в отношении нашей заявки № 7 несоответствия не отображены), а наличие термина «Не обезличенная заявка» в п. 6.8.44. отсутствует, не является несоответствием требованиям документации, а является требованием документации об аукционе.

Документацией об аукционе и Положением о закупке требований к составлению описи, а также наличию или отсутствию данных участника в описи не установлено (как опись не может содержать данных участника?)

Согласно пп.3 п. 5.1 аукционной документации:

Опись представляемых документов в первой и второй частях заявок с указанием количества листов каждого наименования документа подается в свободной форме.

Следовательно, нарушения требований документации об аукционе со стороны Участника закупки (заявка №7) отсутствуют, ее отклонение неправомерно.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, действия Заказчика нарушают требования ч. 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

- Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Критерии и требования к описи в документации отсутствуют, а необходимость включения описи с данными Участника в первую (а не вторую часть заявки) определена Заказчиком в составе п.4.1 и п.5.1 аукционной документации.

Жалоба ИП Шляпина В.Ю. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» не согласно с доводами жалобы ИП Шляпина В.Ю., считает их необоснованными и неподлежащими удовлетворению на основании следующего.

Аукционная документация по закупке №32110029148 разработана в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ и положением о закупках заказчика. Согласно аукционной документации, заявка на участие в аукционе должна быть подана в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В п.5.1 аукционной документации указано, что в первой части заявке участник закупки должен представить опись представляемых документов.

Аукционная документация не содержит требований о том, что участник закупки должен (или имеет право) указать в первой части заявки свое наименование.

Согласно ч.19 ст.3.4 Федерального закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Минфин России в своем письме от 26.09.2017 № 24-01-10/62488 (см. также письма Минфина России от 13.11.2017 № 24-06-01/74833, от 20.12.2017 № 24-02-08/85119) разъяснил, что фирменное наименование юридического лица, являющегося участником закупки, не подлежит указанию в первой части заявки на участие в электронном аукционе, а указывается во второй части заявки.

Таким образом, указание в первой части заявки информации об участнике закупки недопустимо.

Так участником в закупке в первой части заявки представлена опись документов с указанием наименования участника закупки - ИП Шляпина В.Ю., за что заявка участника закупки и была признана несоответствующей.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.02.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» опубликовало извещение № 32110029148 о проведении аукциона в электронной форме на приобретение фрезерных станков и инструмента (извещение № 32110029148 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон №223-ФЗ).

12.03.2021 года Индивидуальным предпринимателем Шляпиным <...> была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме. Заявке Индивидуального предпринимателя Шляпина <...> был присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1993398 от 15.03.2021 г. заявка № 7 не была допущена к участию в аукционе по причине несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки. Не обезличенная заявка.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 4 Документации о проведении аукциона в электронной форме (далее – Документация) Заявка на участие в аукционе направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, первой и второй. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Согласно п. 4.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона
- 2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

3) описание документов.

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки (п. 5.1 Документации):

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона подается в свободной форме.

2) Представленные участником закупки значения конкретных показателей товара не должны содержать недостоверные сведения и должны соответствовать данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации...

3) Описание представляемых документов в первой и второй частях заявок с указанием количества листов каждого наименования документа подается в свободной форме.

При рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в пунктах 8 и 12 описи, представленной в составе первой части заявки, указана фамилия и инициалы владельца паспорта, а именно:

8. ЕГРИП Шляпин В.Ю. – 7 стр.;

12. Паспорт Шляпин В.Ю. - 13 стр.

Таким образом, положения документации не содержат указаний на включение в первую часть заявки на участие в аукционе информации об участнике.

Кроме того, ч. 19 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона.

Согласно п. 7 Извещения (Порядок подведения итогов аукциона), п. 10 Документации (Порядок подведения итогов аукциона) комиссия по осуществлению конкурентных закупок проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную извещением и документацией с проведением аукциона, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную извещением и документацией о проведении аукциона, комиссия по осуществлению конкурентных закупок принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, заявка Индивидуального предпринимателя Шляпина <...> отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение фрезерных станков и инструмента (извещение № 32110029148 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) не усматривается нарушения порядка организации и проведения аукциона в электронной форме.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Шляпина В.Ю. (вх. № 4377э от 19.03.2021 г.) на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении аукциона в электронной форме на приобретение фрезерных станков и инструмента (извещение № 32110029148 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.