

Руководителю  
ПАО «Ленэнерго»

пл. Конституции, д.1,  
Санкт - Петербург, 196247

**(ответчик)**

Генеральному директору  
ООО «УК «Бастион»

ул. Оптиков, д.4, корп.2, лит А,  
офис 314,

27.04.№ Р/05/19

Санкт-Петербург, 197374

**(заявитель)**

Генеральному директору  
ООО «РН Северная столица»

ул. Пролетарской диктатуры, д.6  
лит. А,

Санкт-Петербург, 191124

**(заинтересованное лицо)**

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 809-05-2573-А/15**

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 26.04.2016

Дата изготовления решения в полном объеме - 27.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя Ленинградского

УФАС России, председателя Комиссии;

- врио начальника отдела контроля инфраструктурных рынков и энергетики, члена Комиссии;

- старшего государственного инспектора отдела

контроля инфраструктурных рынков и энергетики,

члена Комиссии,

в присутствии представителей:

**ответчика** - начальника отдела анализа и методологии Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (по доверенности), в отсутствие заявителя (уведомлен надлежащим образом);

**лица, располагающего сведениями** – заместителя генерального директора ООО «Фед Иммобилен» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 809-05-2573-А/15, возбужденного приказом № 227 от 07.07.2015 Ленинградского УФАС России по признакам нарушения Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ПАО «Ленэнерго», сетевая организация, ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградском УФАС России поступило на рассмотрение заявление Общества с ограниченной ответственностью «УК Бастион» ИНН 7814465907 (далее - ООО «УК Бастион») с жалобой на нарушение Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ПАО «Ленэнерго», сетевая организация) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения) при исполнении договора № ОД-ПрЭС-621-14/31875-Э-13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, массив «Федоровское», уч. Ижорец, кадастровый номер участка № 47:26:0108001:700 (далее - Договор присоединения).

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, указанный в пункте 5 Договора присоединения составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

В порядке, согласованном в пункте 11 Договора присоединения, ООО «УК «Бастион» выполнило обязательства по договору, в части оплаты стоимости технологического присоединения к электрическим сетям (122 422,05 руб.).

Согласно пункту 11.1 Технических условий (приложение 1 к Договору присоединения) ПАО «Ленэнерго» обязало заявителя смонтировать энергопринимающее устройство на границе земельного участка, не далее 25 метров от точки присоединения (что является нарушением положений Правил присоединения).

В то же время, в пункте 7 Технических условий (ТУ) указана точка присоединения на контактах присоединения ЛЭП-0,4кВ заявителя в РУ-0,4кВ проектируемой ПАО «Ленэнерго» столбовой трансформаторной подстанции (далее - СТП).

СТП 1Х25 с силовым трансформатором мощностью 25 кВА устанавливает ПАО «Ленэнерго», а также сетевая организация до СТП проводит монтаж ВЛ-10кВ длиной 450 метров.

В срок, указанный в Договоре присоединения, 6 месяцев со дня заключения договора (12.09.20124) и срок, установленный в пункте 16 Правил присоединения ПАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединения энергопринимающих устройств объекта ООО «УК Бастион» к электрическим сетям.

ООО «УК Бастион» не может выполнить условия договора до выполнения мероприятий ПАО «Ленэнерго», указанных в технических условиях.

Бездействие ПАО «Ленэнерго», выраженное в неприсоединении энергопринимающих устройств ООО «УК Бастион» к электрическим сетям в сроки, предусмотренные в пункте 16 Правил присоединения и сроки, согласованные в Договоре присоединения, что не позволяет потребителю получить услугу энергоснабжения, ущемляет его интересы, содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ПАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ПАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) является субъектом естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что указанным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с изложенным, Ленинградским УФАС России в отношении ПАО «Ленэнерго» возбуждено дело № 809-05-2573-А/15 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В Ленинградском УФАС России поступили на рассмотрение заявления:

1. ООО «Агентство регионального развития» ИНН 4703097360 (договор № ОД-ПрЭС-12-21519/25366-Э-11 от 17.12.2011, адрес присоединяемого объекта: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Юкки),
2. ЗАО «Тандер» ИНН 2310031475 (договор № ОД-ВЭС-14684-11/24938-Э-11 от 05.06.2012, адрес присоединяемого объекта: Ленинградская область, Выборгский район, Первомайское СП),
3. ООО «РН «Северная столица» ИНН 7802411512 (договор № ОД-ГТЭС-8026-11/10175-Э-11 от 10.10.2011, адрес присоединяемого объекта: Ленинградская область, Гатчинский район, Рождественское СП, с. Рождествено).

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого дела № 809-05-2573-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о защите конкуренции, пунктом 3.99 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия определила привлечь вышеуказанные организации к участию в рассмотрении дела № 809-05-2573-А/15, в качестве заинтересованных лиц (№ О/05/592 от 30.09.2015, № О/05/704 от 26.11.2015).

В качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела привлечено ООО «Фед - Имобилен» ИНН 4703097473 (№

О/05/705 от 26.11.2015).

В ходе рассмотрения дела в Комиссию поступило ходатайство от ООО «Агентство регионального развития» (вх. № 8250 от 27.10.2015) о прекращении рассмотрения дела № 809-05-2573-А/15, в части рассмотрения жалобы Агентства, в связи с устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства сетевой организацией.

ПАО «Ленэнерго» предоставило (вх. № 8385 от 29.10.2015) Комиссии дополнительное соглашение к договору № ОД-ВЭС-14684-11/24938-Э-11 от 05.06.2012 от 06.10.2015, заключенному с ЗАО «Тандер», согласно условий дополнительного соглашения, с даты подписания дополнительного соглашения, обязательства сторон продлены на 12 месяцев, т.е. до 06.10.2016.

Причины нарушения пункта 16 Правил присоединения при исполнении Договора присоединения № ОД-ГТЭС-8026-11/10175-Э-11 от 10.10.2011 ПАО «Ленэнерго» сообщило Комиссии (вх. № 8385 от 29.10.2015) сославшись на тяжелое финансовое положение организации, указав при этом, что исполнение обязательств по договору возможно в 3-4 кв. 2016 года.

На запрос Ленинградского УФАС России о выполненных ПАО «Ленэнерго» мероприятиях для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «УК Бастион» к электрическим сетям по договору **№ ОД-ПрЭС-621-14/31875-Э-13 от 12.03.2014** ответчик сообщил (исх. № ЛЭ/06-01/974 от 20.05.2015), что объем работ по договору внесен в техническую корректировку Адресной инвестиционной программы сетевой организации на 2014 год, утвержденную Приказом ПАО «Ленэнерго» № 492 от 13.10.2014. Планируемые торгово-закупочные процедуры не были проведены в связи с начавшимся в октябре 2014 года финансовым кризисом в Обществе.

Вышеуказанный объем работ внесен в проект Адресной инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» по технологическому присоединению по Ленинградской области на 2015 год.

Рассмотрение дела № 809-05-2573-А/15 откладывалось для получения дополнительной информации от сторон по делу (пункт 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции), в связи с привлечением к рассмотрению дела заинтересованных лиц (часть 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции), в связи с привлечением к рассмотрению дела лица, располагающего сведениями (пункт 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции), по ходатайству лица, участвующего в деле (пункт 1 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции), в связи с непредставлением информации лицом, располагающим сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела (О/05/510 от 2.08.2015, № О/5/583 от 23.09.2015, № О/05/684 от 30.10.2015, № О/05/629 от 13.10.2015, № О/05/703 от 26.11.2015, № О/05/703 от 26.11.2015, № О/05/727 от 24.12.2015, № О/05/18 от 29.01.2016, № О/05/29 от 24.02.2016).

Представитель ПАО «Ленэнерго» заявил Комиссии (протокол заседания Комиссии от 30.03.2016), что рассматривается вариант осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «УК «Бастион»

опосредованно, через сети ООО «Фед-Иммобилен», а также сообщил, что исполнение обязательств сетевой организации по Договору присоединения запланировано в период 3-4 кв. 2016 года.

На основании статьи 25 части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции у ООО «Фед-Иммобилен» запрошена информация по рассматриваемым Комиссией обстоятельствам дела.

В связи с непредставлением в антимонопольный орган информации лицом (ООО «Фед-Иммобилен»), располагающим сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, что препятствует Ленинградскому УФАС России в принятии решения, возбуждено дело об административном правонарушении № 7-05-Ш/16 (определение о возбуждении исх. № О/05/28 от 24.02.2016).

Ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный [орган](#), его территориальный [орган](#), сведений (информации) по [требованию](#) указанных органов установлена в части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 7-05-Ш/16 (исх. № 05/21-16 от 22.04.2016) ООО «Фед-Иммобилен» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

ООО «УК «Бастион» не подписало дополнительное соглашение о продлении сроков исполнения обязательств ПАО «Ленэнерго» Договор присоединения в связи с возможностью обращения в судебные органы для получения неустойки за нарушения договорных сроков.

Представители ООО «УК «Бастион» и ПАО «Ленэнерго» пришли к единому мнению о целесообразности исполнения сетевой организацией мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в рамках заключенного Договора присоединения.

На заключение по делу № 809-05-2573-А/15 от 30 марта 2016 г. (исх. № 3/05/1 от 15.04.2016) ответчик, заявитель, а так же лицо, располагающее сведениями, не представили Комиссии отзывы к заседанию, которое состоялось 26.04.2016.

**Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и объяснения сторон по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.**

Своими действиями (бездействием) ПАО «Ленэнерго» нарушило нормативно установленные пунктом 16 Правил присоединения сроки осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов заявителей, расположенных по адресам (Ленинградская область, Тосненский район, массив «Федоровское», уч. Ижорец, кадастровый номер участка № 47:26:0108001:700, Ленинградская область, Гатчинский район, Рождественское СП, с. Рождествено), а также уклонилось от выполнения обязательств,

предусмотренных Договорами присоединения, злоупотребило своим доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, тем самым нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Факт совершения ПАО «Ленэнерго» нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в неосуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов ООО «УК Бастион», ООО «РН «Северная столица» электрическим сетям

подтверждается заявлениями в Ленинградское УФАС России, пояснениями ответчика по данному делу, а также материалами дела.

Принимая во внимание указанные обстоятельства и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) со стороны ПАО «Ленэнерго», выразившееся в неприсоединении энергопринимающих устройств ООО «УК Бастион», ООО «РН «Северная столица» к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил присоединения и согласованные в Договорах присоединения, что не позволяет потребителям получить услугу энергоснабжения, ущемляет их интересы, нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать ПАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела № 809-05-2573-А/16 передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ПАО «Ленэнерго» и должностных лиц сетевой организации дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание.

*Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.*

*За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*