

Государственному заказчику –
ГОКУ «Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,
Великий Новгород, 173000

Участнику закупки –
ООО «Спецдорпроект»

ул. Советская, д. 15А,
г. Псков, 180000

Исх. №1386/03 от 19.03.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-09

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 17.03.2021

В полном объеме изготовлено 19.03.2021
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

«..» – заместитель руководителя Управления;

«..» – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

«..» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») – «..»

- участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Спецдорпроект» (ИНН 6027159550; 180000, г. Псков, ул. Советская, д. 15А (единственный учредитель – «..» (ИНН: 6037000023397); далее – ООО «Спецдорпроект») – надлежащим образом был уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на заседание своих представителей не направил.

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0150200000616000291-00558888-01 от 31.05.2016, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «Спецдорпроект» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200000616000291 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.04.2016,

УСТАНОВИЛА:

10.03.2021 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения государственного контракта № 0150200000616000291-00558888-01 от 31.05.2016, заключенного с участником электронного аукциона ООО «Спецдорпроект» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200000616000291 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.04.2016 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

27.04.2016 государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000616000291 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 647 635,13 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0150200000616000291-3 от 17.05.2016 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Спецдорпроект».

31.05.2016 между государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» и победителем электронного аукциона - ООО «Спецдорпроект» был заключен государственный контракт № 0150200000616000291-00558888-01 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области (реестровый номер контракта – 25321047240 16 000020, цена контракта – 944 952, 58 рублей; далее – Государственный контракт).

Согласно пункту 3.2 Государственного контракта сроки выполнения работ определяются календарным планом выполнения работ (приложение № 3 к контракту):

- начало выполнения работ: с даты заключения контракта;
- срок завершения работ: не позднее 21 ноября 2016 года.

Дополнительными соглашениями к Государственному контракту № 1 от 12.12.2016 и № 2 от 11.05.2017 по соглашению сторон была увеличена цена Государственного контракта до 999 886, 45 рублей.

В соответствии с определением Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-931/2017 на основании мирового соглашения от 21.04.2017 стороны договорились продлить сроки выполнения работ, и изложить пункт 3.2 Государственного контракта в следующей редакции:

- начало выполнения работ: с даты заключения контракта;
- срок завершения работ: не позднее 29 ноября 2017 года.

В соответствии с пунктами 1.2 – 1.3 Государственного контракта «предметом контракта является выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области (далее работы) для обеспечения нужд Новгородской области в соответствии с прилагаемыми к настоящему контракту техническим заданием (приложение №1), ведомостью объёмов работ (приложение №2), календарным планом выполнения работ (приложение №3), составленным Подрядчиком и согласованным с Заказчиком до даты заключения контракта, перечнем нормативно-технических документов (приложение №4) и сметной документацией, размещённой на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/>.

На условиях и в сроки, установленные контрактом, подрядчик обязуется выполнить указанные в пункте 1.2 настоящего контракта работы и передать заказчику результат выполненных работ, а заказчик обязуется принять его и оплатить».

Согласно Приложениям № 1, 2 к Государственному контракту (Техническое

задание, Ведомость объемов работ) в рамках рассматриваемого Государственного контракта необходимо было выполнить следующие виды работ:

- Подготовка, проверка и утверждение проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- Разработка проектной и рабочей документации, получение положительного заключения по результатам инженерных изысканий, по проектной документации, по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области»;
- Расчёт индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в ГБУ «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Новгородской области» на основе подготовленной сметной документации.

Согласно пункту 3.3 Государственного контракта «работы выполняются подрядчиком в строгом соответствии с техническим заданием (приложение №1): объём, качество, технические и иные характеристики выполняемых работ, их результат должны соответствовать требованиям технического задания.

Подрядчик не имеет права самостоятельно изменять виды и объёмы работ. Любое такое изменение будет расцениваться как невыполнение условий контракта.

Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами, указанными в техническом задании (приложение №1 к контракту) и перечне нормативно-технических документов (приложение № 4 к контракту);

При выполнении работ подрядчик должен обеспечить выполнение мероприятий по технике безопасности и соблюдению норм охраны труда, пожарной безопасности, охране окружающей среды. На все виды работ должны быть разработаны и утверждены инструкции, назначены лица, ответственные за выполнение таких мероприятий;

Подрядчик гарантирует выполнение всех работ в полном объёме и в срок, предусмотренный пунктом 3.2 контракта, обеспечивает устранение и исправление недостатков».

В ходе исполнения условий Государственного контракта, подрядчик ненадлежащим образом выполнял взятые на себя обязательства, а именно осуществил просрочку исполнения обязательств, предусмотренных Государственным контрактом.

На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители государственного заказчика устно пояснили, что часть предусмотренных Государственным контрактом работ подрядчиком выполнены не были.

Работы выполнены только по инженерным изысканиям, которые заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» были приняты и оплачены, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ № 3 от 13.12.2016 на сумму 778 056, 36 рублей.

Работы по подготовке проекта и рабочей документации не исполнены.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Согласно пункту 18.1 Государственного контракта расторжение контракта возможно в соответствии с действующим законодательством, в том числе статьей 95 Закона о контрактной системе: по соглашению сторон, по решению суда или в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что подрядчик – ООО «Спецдорпроект» ненадлежащим образом выполнил работы, предусмотренные Государственным контрактом, заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» на основании раздела 7 Государственного контракта 26.01.2021 принято Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 0150200000616000291-00558888-01 от 31.05.2016 (далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа заказчика от исполнения Государственного контракта является нарушение подрядчиком – ООО «Спецдорпроект» его существенных условий, а именно невыполнение подрядчиком всех обязательств, предусмотренных Государственным контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих

фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

27.01.2021 Решение об одностороннем отказе было размещено заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» на официальном сайте.

В этот же день Решение об одностороннем отказе заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» было направлено на адрес электронной почты подрядчика (dorogapuskov@mail.ru).

Кроме того, 27.01.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено ГОКУ «Новгородавтодор» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Спецдорпроект», указанному в Контракте (180000, г. Псков, ул. Советская, д. 15А).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является 27.02.2021 (по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе).

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления подрядчика о принятом заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» Решении об одностороннем отказе ООО «Спецдорпроект» нарушения условий

Государственного контракта устранены не были.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу, а сам Государственный контракт считается расторгнутым с 10.03.2021.

На заседание Комиссии по рассмотрению Сведений ООО «Спецдорпроект» письменные объяснения по факту принятого государственным заказчиком Решения об одностороннем отказе представлены не были.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОКУ «Новгородавтодор» в отношении ООО «Спецдорпроект», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Государственного контракта не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) по факту одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения контракта № 0150200000616000291-00558888-01 от 31.05.2016, заключенного с участником электронного аукциона – Обществом с ограниченной

ответственностью «Спецдорпроект» (ИНН 6027159550; 180000, г. Псков, ул. Советская, д. 15А) (единственный учредитель – Михайлов Олег Анатольевич (ИНН: 6037000023397) по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Глебовщина-Большие Луки в Демянском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200000616000291 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.04.2016, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» от исполнения контракта в действиях государственного заказчика не установлено.

Председатель Комиссии

«..»

Члены Комиссии

«..»

«..»

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.