

Резолютивная часть решения оглашена 10.02.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 13.02.2015 года.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Тульского УФАС России), в составе:
< --- > ,

рассмотрев жалобу ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года), на действия Заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г.Алексин» (далее – ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин»), конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

< --- > – представитель ООО «Кейтеринг Сервис» по доверенности от 09.02.2015 года № 00006-2015;

< --- > - представитель ООО «Кейтеринг Сервис» по доверенности от 09.02.2015 года № 00006-2015;

Со стороны Заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г.Алексин»

< --- > – представитель ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» по доверенности от 09.02.2015 г. № б/н;

Со стороны конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин»:

< --- > – член конкурсной комиссии,

< --- > – заместитель председателя конкурсной комиссии,

< --- > – секретарь конкурсной комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее – Тульское УФАС России) поступила жалоба ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года) на действия Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин», конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (далее-открытый конкурс) (извещение № 31401859842).

Открытый конкурс был организован и проведен в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 года № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), в связи с чем жалоба заявителя на действия Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин», конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания Комиссии представители ООО «Кейтеринг Сервис» представили дополнения к жалобе ООО «Кейтеринг Сервис» от 09.02.2015 года исх. № 09 (вх. № 822 от 10.02.2015 г.).

По мнению ООО «Кейтеринг Сервис» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин», конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин» выразились в следующем.

Обжалуемые Заявителем действия Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин», конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин»:

- пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а именно, в конкурсной документации отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. В конкурсной документации не установлен порядок оценки заявок на участие в закупке: не указано, с учетом каких условий и положений будут оцениваться предложения участников в заявках, какие документы и в каком количестве подлежат оценке и в каких случаях участнику присваиваются максимальные баллы;
- часть 6 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках. Конкурсная комиссия ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин» проводила оценку и сопоставление заявок в порядке, не указанном в документации о закупке; предъявление к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заказчик нарушил принцип открытости процедуры закупки.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса (извещение № 31401859842) произошло существенное ограничение конкуренции по отношению к участнику закупки, а также нарушены принципы равноправия, справедливости и открытости процедуры закупки.

На заседании Комиссии все доводы по статье 17 Закона о защите конкуренции, приведенные в жалобе ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года), были сняты с рассмотрения представителем ООО «Кейтеринг Сервис».

В ходе заседания Комиссии представителем ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин» были представлены письменные возражения от 06.02.2015 г. исх. № 17 (вх. № 738 от 06.02.2015 г.) относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года). Представитель ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин» пояснил, что конкурсная комиссия ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требованиями, содержащимися в конкурсной документации и Положении о закупках ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин». А также, что принципом закупки является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Также представитель ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» заявил, что договор с победителем ООО «Коляда» на право оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842) заключен 02.02.2015 года.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (редакция № 6), утвержденное приказом директора ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» от 10 ноября 2014 г. (далее – Положение о закупках).

Законом о закупках устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин». В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика обязаны обеспечить информационную открытость закупки, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное

расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничений в допуске к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Организатор открытого конкурса (Заказчик) - Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г.Алексин». Состав конкурсной комиссии заказчика утверждён приказом директора ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» от 26.03.2012 г. № 24а «О введении в действие Положения о закупках и образовании постоянно действующей Комиссии по организации закупочной деятельности» для исполнения координации, нормативно-методического обеспечения и контроля за осуществлением закупок товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» .

Приказом директора ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» от 12.11.2014 г. № 32 «О внесении изменений и утверждении нового состава конкурсной комиссии о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин»» был утверждён новый состав конкурсной комиссии по закупкам.

Извещение о проведении открытого конкурса № 31401859842 от 23.12.2014 г. опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет. Дата окончания подачи заявок – 21.01.2015 г. в 10:00 (по московскому времени). Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 21.01.2015 г. в 11:00 (по московскому времени). Дата рассмотрения заявок – 21.01.2015 г. в 11:15 (по московскому времени). Подведение итогов закупки назначено на 21.01.2015 г. 15:00 (по московскому времени).

Предмет – открытый конкурс на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842). Начальная (максимальная) цена договора – 47 300 000,00 рублей.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Указанная норма Закона содержится в Положении о закупках (пункт 15 части 8.2 раздела 1 Положения о закупках).

Из пункта 5.4.5 конкурсной документации на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» следует, что порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе прописан в Приложении № 1 к части 2 «Информационная карта конкурса».

Из пункта 5.4.6 конкурсной документации на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» следует, что на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере увеличения итогового значения присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой

содержатся лучшие условия исполнения договора и соответственно которой присвоено большее количество баллов, присваивается первый номер.

Однако, Комиссия Тульского УФАС России установила, что конкурсная документация на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» не содержит порядка оценки и сопоставления заявок по каждому из критериев оценки заявок, из этого следует, что Заказчиком были нарушены требования пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия Тульского УФАС России, рассмотрев представленный в составе документов Протокол 1 «Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе» от 21.01.2015 г., установила, что в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками к процедуре рассмотрения, оценки и сопоставления допущены заявки: ООО «Коляда», ООО ГК «Фьюжен Менеджмент», ООО «Кейтеринг Сервис». Согласно Протоколу № 2 «Оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» от 21.01.2015 г. принято решение о признании победителем ООО «Коляда».

Изучив представленный в составе документов протокол № 2 от 21.01.2015 г., Комиссия пришла к выводу, что конкурсная комиссия проводит оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе в порядке, который не указан в конкурсной документации на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842).

Таким образом, конкурсной комиссией ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» нарушены требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Комиссия, изучив представленную в составе документации Часть 2 Информационную карту конкурса, установила, что в пункте 3.12 «Форма, сроки и порядок оплаты договора» указано, что оплата производится в течение 14 дней с момента подписания акта приемки выполненных услуг. Из проекта договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет в пункте 3.4, следует, что Заказчик обязуется оплатить выполненные услуги в течение 60

дней с момента подписания акта приемки выполненных услуг. Из договора, заключенного Заказчиком с ООО «Коляда», следует, что срок оплаты составляет 60 дней.

На заседании Комиссии представитель ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» пояснил, что произошла техническая ошибка, оплата будет производиться в течение 60 дней, а не 14 дней, таким образом, Заказчиком были нарушены требования пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в части указания иного срока оплаты.

Комиссия Тульского УФАС России не рассматривала доводы, приведенные Заявителем по статье 17 Закона о защите конкуренции относительно жалобы ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года), по причине того, что представителем ООО «Кейтеринг Сервис» были сняты вышеуказанные доводы с рассмотрения.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года) на действия Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин», конкурсной комиссии - ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» нарушение требований пункта 6 части 10 статьи 4 и пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать в действиях конкурсной комиссии - ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела № 5/02-2015 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства о применении мер административной ответственности по части 7 статьи 7.32.3. КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.