

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном

правонарушении № 4-14.6-862/00-10-16

и проведении административного расследования

«22» июля 2016 г.
Кудринская, 11

г. Москва, Ул. Садовая-

Я, заместитель начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы Цышевская Елена Витальевна, рассмотрев приказы Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан - Удэнская ТЭЦ-1), от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО - Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС»), от 24.03.2016 № 2/17 «О внесении изменений в приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан - Удэнская ТЭЦ-1), от 24.03.2016 № 2/19 «О внесении изменений в Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО - Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС»), в отношении <...>

УСТАНОВИЛ:

Цены (тарифы) на тепловую энергию (мощность) и на услуги в сфере теплоснабжения подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

На основании части 3 статьи 7 и статьи 8 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) относится установление тарифов в сфере теплоснабжения, в том числе тарифов на тепловую энергию (мощность),

поставляемую теплоснабжающими организациями, и тарифов на услуги по передаче тепловой энергии.

В целях реализации статьи 4 Закона о теплоснабжении, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на тепловую энергию (мощность), производимые в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с частью 5 статьи 10 Закона о теплоснабжении предельные (минимальный и максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимые в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в среднем по субъекту Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 10 Закона о теплоснабжении решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) об утверждении им тарифов на тепловую энергию (мощность), установленных на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о теплоснабжении, подлежит предварительному согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, осуществляемому в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Приказом ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» (далее – Приказ ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15) были установлены предельные уровни тарифов на 2016 год.

Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия приказами от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан – Удэнская ТЭЦ-1), от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме

комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО – Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС»), от 24.03.2016 № 2/17 «О внесении изменений в приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан – Удэнская ТЭЦ-1), от 24.03.2016 № 2/19 «О внесении изменений в Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО – Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС») утверждены тарифы на тепловую энергию (мощность).

Согласно проведенному ФАС России анализу и представленным Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия материалам, средний сложившийся тариф по Республике Бурятия составил 725,98 в первом полугодии 2016 г. и 725,87 – во втором полугодии.

При этом Приказом ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15 для Республики Бурятия предельные минимальный и максимальный уровни тарифов на первое полугодие 2016 года были установлены в размере 751,83 и 757,17 соответственно. На второе полугодие – 751,83 и 776,88 соответственно.

Таким образом, Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия тариф установлен на уровне ниже предельного минимального тарифа, утвержденного ФАС России.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов вне рамок предельных уровней тарифов без согласования ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

Указанные решения ФАС России согласованы не были.

За нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно за иное нарушение установленного порядка ценообразования частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 14.6 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным

лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с Положением об Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия (далее - РСТ), утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.02.2005 № 29 «О Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия», РСТ является органом исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов).

Согласно данному Положению РСТ возглавляет руководитель, который осуществляет общее руководство деятельностью органа в соответствии с действующим законодательством и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на РСТ задач и осуществление ею своих функций. С 2016 года руководителем РСТ является <...>.

На основании вышеизложенного, в деянии, допущенном должностным лицом – <...>, являющегося исполняющим обязанности руководителя РСТ на момент совершения данного деяния, выразившегося в нарушении установленного порядка ценообразования, а именно части 7 статьи 10 Закона о теплоснабжении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирования, юридической квалификации и оформления, необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП в отношении <...>, в момент совершения деяния исполнявшего обязанности руководителя РСТ.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения – в Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) по адресу: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- имеющуюся информацию о причинах и условиях совершения выявленного

деяния, имеющего признаки административного правонарушения;

- информацию о публикации (отсутствии публикации) приказов Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия приказами от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан – Удэнская ТЭЦ-1), от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО – Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС»), от 24.03.2016 № 2/17 «О внесении изменений в приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/119 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» («Генерация Бурятии» Улан – Удэнская ТЭЦ-1), от 24.03.2016 № 2/19 «О внесении изменений в Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 30.11.2015 № 2/127 «О тарифах на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии АО «Интер РАО – Электрогенерация» (филиал «Гусиноозерская ГРЭС») утверждены тарифы на тепловую энергию (мощность).;

- документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении <...> на должность руководителя (исполняющего обязанности руководителя) РСТ;

- сведения об индивидуальном лицевом счете гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), индивидуальном номере налогоплательщика (ИНН) – <...>;

- сведения о доходах <...> за период с 01.06.2015 по 31.06.2016, о наличии несовершеннолетних детей, иждивенцев.

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП, в том числе выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство по делу.

На основании части 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к

участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.