

Заказчику:

ГАУ «Региональный центр
спортивных сооружений Кузбасса»

650066, г. Кемерово, пр. Притомский,
зд. 12

fin-rcssk@yandex.ru

Заявителю:

ООО «Альянс-К»

alliance-k@bk.ru

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

ko@rts-tender.ru

info@rts-tender.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-1389/2022

«16» ноября 2022 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;

Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Ананьева Г.Н. – главный специалист-эксперт отдела ТЭК;

Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

фиксация заседания осуществлялась при помощи видеозаписи,

при участии в заседании посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

Берестевич М.И. – представителя государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений Кузбасса» (далее – ГАУ «РЦССК», Заказчик) по доверенности,

Турчак М.А. – представителя ГАУ «РЦССК» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «Альянс-К» № 042/07/3-1389/2022 и материалы жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Альянс-К» (Заявитель) на действия заказчика ГАУ «РЦССК» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на изготовление и поставку брендированной экипировки, извещение о проведении которого опубликовано 01.11.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211801467 (далее – Закупка), выразившиеся в установлении в конкурсной документации требования к условиям получения прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии», создающие условия для недобросовестной конкуренции в связи с тем, что правообладатель указанной символики и Заказчик являются двумя отдельными самостоятельными хозяйствующими субъектами, и предоставление таких прав является правом автономной некоммерческой организации «Международный комитет Игр «Дети Азии» (далее – Комитет Игр), которая, в свою очередь, не является участником Закупки. Кроме того, Заявитель считает недопустимым применение к участникам Закупки требования о наличии прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» при оценке и сопоставлении заявок, предусмотренное подразделом 8.3. «Требования к содержанию второй части Заявки», разделом 8. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки» и разделом 22. «Критерии оценки Заявок на участие в Конкурсе, величины значимости этих критериев» конкурсной документации, поскольку является требованием, ограничивающим добросовестную конкуренцию.

Уведомлением № СС/7731/22 от 09.11.2022 жалоба № 042/07/3-1389/2022 назначена к рассмотрению на 16.11.2022 на 15 часов 00 минут.

15.11.2022 от Заказчика поступили пояснения по жалобе № 042/07/3-1389/2022 с приложенными материалами, согласно которым ГАУ «РЦССК» с доводами Заявителя не согласно, указало, что условия получения прав на использование символики II зимних международных спортивных игр «Дети Азии» установлены в закупочной документации Закупки в соответствии с требованиями Комитета Игр. Также обязанность организатора Торгов использовать все законные усилия для приобретения товаров и услуг по защищенным категориям (экипировка, спортивный инвентарь, напитки и продукты питания) исключительно у партнеров Комитета Игр установлена договором о подготовке и проведении II зимних международных спортивных игр «Дети Азии» 2023 года, заключенным между Комитетом Игр и ГАУ «РЦССК». Требование о наличии у участника торгов прав на использование символики II зимних международных спортивных игр «Дети Азии» не ограничено какими-либо условиями и является лишь следствием оформления договорных отношений между Комитетом Игр и партнером.

16.11.2022 состоялось рассмотрение жалобы Заявителя, на котором представители Заказчика полностью поддержали доводы и пояснения, содержащиеся в представленных ранее пояснениях. Указали также, что обжалуемые требования закупочной документации установлены только для оценки заявителя с целью определения победителя. Участник Закупки должен лишь продекларировать в заявке на участие в Закупке наличие прав на использование символики II зимних международных спортивных игр «Дети Азии» при подписании договора по результатам Закупки. Отсутствие у участника Закупки на момент подачи заявки на участие в Закупке указанных прав не является основанием отказа в допуске к участию в торгах, а является лишь критерием оценки заявок. Условия допуска к участию в Закупке установлены подпунктом 20 пункта 8 закупочной документации. Требование о необходимости наличия у участников Закупки оспариваемых прав включено в закупочную документацию в соответствии с подпунктами ж, з пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ). По состоянию на дату рассмотрения жалобы на участие в Закупке не подано ни одной заявки.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1389/2022, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее:

28.10.2022 на официальном сайте ЕИС по адресу: <https://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация.

01.11.2022, 08.11.2022 и 14.11.2022 опубликованы изменения, внесенные в конкурсную документацию и извещение о проведении Закупки, в связи с чем дважды переносилась дата окончания срока приема заявок.

Согласно извещению о проведении Закупки и закупочной

документации:

заказчик Закупки: ГАУ «РЦССК»;

способ размещения Закупки: конкурс в электронной форме (для субъектов малого и среднего предпринимательства);

предмет Закупки: изготовление и поставка бренлипованной экипировки в рамках проведения II зимних международных спортивных игр «Дети Азии»;

начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора: 41 165 569,64 руб.;

дата окончания подачи заявок: 23.11.2022 до 05:00 по московскому времени;

дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 23.11.2022;

дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок: 24.11.2022;

дата и время подведения итогов Закупки: 24.11.2022;

место подачи заявок: электронная площадка РТС-Тендер - <http://www.rts-tender.ru>;

требования к участникам закупки установлены в пункте 18 закупочной документации. подпунктом 18.2 которого, в том числе, установлены следующие требования:

- обладание участником Закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности. если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;
- обладание участником Закупки правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

согласно пункту 8.1 закупочной документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. заявка предоставляется в электронном виде и должна быть составлена в соответствии с формами документов, установленными Приложением № 4 «Формы документов заявки на участие в конкурсе в электронной форме» к Документации. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (пункт 8.2 закупочной документации);

требования к содержанию второй части заявки на участие в Закупке установлены в пункте 8.3 закупочной документации. согласно literam ж). 3) подпункта 8. подпункту 12 которого, вторая часть заявки на участие в Закупке должна включать в себя, в том числе: декларацию (форма № 7 Приложения 4 к конкурсной документации), подтверждающую на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием СМСП:

- обладание участником конкурентной закупки с участием СМСП исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности. если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;
- обладание участником конкурентной закупки с участием СМСП правами использования результата интеллектуальной деятельности в

случае использования такого результата при исполнении договора;

документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а именно наличие у участника закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии»;

подпунктом 20 пункта 8 закупочной документации установлен порядок допуска к участию в Закупке, согласно которому невыполнение требований настоящего пункта участником закупки при оформлении заявки на участие в закупке, является основанием для отклонения такой заявки ввиду несоответствия ее требованиям документации о закупке. В силу подпунктов 6, 7 пункта 8 закупочной документации для участия в Конкурсе в электронной форме Участник закупки должен подготовить Заявку, соответствующую требованиям, указанным в Документации и извещении о закупке. Перечень документов, входящих в заявку, указывается в Документации о закупке. Документы заявки, должны отвечать требованиям к форме, оформлению и содержанию, установленным извещением и Документацией о закупке;

согласно пункту 22 закупочной документации Закупки оценка заявок осуществляется с использованием следующих стоимостных и нестоимостных критериев оценки:

№ п/п	Критерии (показатели) оценки заявок	Значимость	Коэффициент
		критерия (показателя) оценки (%)	значимости критерия (показателя) оценки
1	Стоимостные критерии:		
	Цена контракта	40	0,4
2	Нестоимостные критерии:		
	Показатели		
2.1	наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	30	0,3
2.2	Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а именно наличие у участника закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии»	30	0,3
	Сумма величин значимости критериев	100%	1

в силу пункта 22.2 закупочной документации оценка заявок по критерию «Наличие опыта поставки товара» (НЦБ₁₁): рассматривается общая стоимость исполненных участником закупки контрактов (договоров) на поставку товара аналогичного характера (поставка экипировки для международных спортивных соревнований), исполненных в период с 2019 по 2022 годы включительно. Максимальное количество набранных баллов

($НЦБ_{max1}$) – 30 баллов. Значимость критерия: 30%. Количество баллов, присуждаемое заявке по данному критерию, определяется следующим образом:

при цене исполненного контракта 30 874 177,23 рублей (75% НМЦ) и более участнику закупки присваивается 30 баллов;

при цене исполненного контракта от 20 582 784,82 рублей (50% НМЦ) (включительно) до 30 874 177,22 рублей участнику закупки присваивается 15 баллов;

при цене исполненного контракта менее 20 582 784,82 рублей, а также при отсутствии исполненных контрактов (договоров) и (или) при непредоставлении (предоставлении в недостаточном объеме) документов, подтверждающих наличие и исполнение контракта (договора), участнику закупки присваивается 0 баллов. Для подтверждения квалификации участником закупки предоставляются: копии исполненных контрактов (договоров) на поставку экипировки для международных спортивных соревнований (включая приложения, являющиеся неотъемлемой частью контракта (договора)), копии актов приемки товара/ товарных накладных, иных документов, содержащих сведения об уровне спортивных соревнований (международные);

пунктом 22.3 закупочной документации Закупки установлен порядок оценки заявок по критерию наличия у участника закупок производственных мощностей и т.д., согласно которому значимость показателя критерия: 30 %, коэффициент значимости (КЗ) = 0,30, максимальное количество набранных баллов ($НЦБ_{max1}$) – 30. Рассматривается наличие у участника закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» (необходимых для изготовления Товара в полном объеме), предоставленных правообладателем - Комитетом Игр. $НЦБ_{i2}$ = 30 баллов будет присвоено участнику закупки, который представил документы, подтверждающие факт наличия у участника закупки прав на использование указанной символики. $НЦБ_{i2}$ = 0 баллов будет присвоено участнику закупки, который не представил документы, подтверждающие факт наличия у участника закупки указанных выше прав. В качестве документов, подтверждающих наличие у участника закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» должен быть предоставлен договор (соглашение) о предоставлении прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии», заключенный с Комитетом Игр;

порядок выполнения договора определен в пункте 5.4 закупочной документации. согласно которому на 1 этапе в течение 3-х рабочих дней с даты заключения договора Поставщик предоставляет Заказчику документы, предусмотренные пунктом 10.1 Договора. Поставщик не вправе приступать к исполнению 2-4 этапов договора без предоставления указанных документов. Согласно пункту 10.1 проекта договора перед началом выполнения 2-4 этапов договора в течение 3-х рабочих дней с даты заключения договора Поставщик обязуется предоставить Заказчику

документы, подтверждающие наличие у него прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» для изготовления Товара, предоставленных правообладателем - Комитетом Игр.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам:

1. Довод Заявителя о незаконном требовании Заказчика о получении участниками Закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии», обоснован, в связи со следующим:

В силу подпунктов ж, з пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 ФЗ № 223-ФЗ заказчик при проведении закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, вправе потребовать представить у участников такой закупки, декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

- обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;
- обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

В соответствии с частью 19.2 статьи 3.4 ФЗ № 223-ФЗ в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Согласно части 19.3 статьи 3.4 ФЗ № 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Довод представителей Заказчика, о том, что требование к участникам о наличии у них прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» носят декоративный характер и необходимы лишь для оценки заявок, несостоятелен, и противоречит требованиям

закупочной документации Закупки. Так в силу требований подпунктов 6, 7 пункта 8, литерам ж), з) подпункта 8, подпункта 12 пункта 8.3, подпункта 20 пункта 8 закупочной документации Закупки отсутствие у участника Закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» является основанием отказа в допуске к участию в Закупке. Вместе с тем, в нарушение требований части 19.2, 19.3 ФЗ № 223-ФЗ, наличие у участника Закупки указанных прав является также критерием оценки заявок со значимостью 30 %.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установив в нарушение частей 19.2, 19.3 статьи 3.4 ФЗ № 223-ФЗ требование о необходимости наличия у участников Закупки прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии», которое является основанием отказа в допуске к участию в Закупке, одновременно являясь критерием оценки заявок на участие в Закупке, ГАУ «РЦССК» нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку предоставляют не предусмотренные законодательством РФ преимущества участникам Закупки, являющимся партнерами Комитета Игр на дату окончания подачи заявок, с учетом, что требования о необходимости получения таких прав победителем Закупки установлена порядком заключения договора по результатам Закупки, т.е. победитель Закупки в любом случае должен будет данные права оформить до начала исполнения договора.

2. Довод Заявителя о недопустимости применения к участникам Закупки требования о наличии прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» при оценке и сопоставлении заявок, обоснован, в связи со следующим:

в связи с тем, что в силу пункта 5.4 закупочной документации, и пункта 10.1 проекта договора перед началом выполнения 2-4 этапов договора в течение 3-х рабочих дней с даты заключения договора Поставщик (победитель торгов в рамках Закупки) обязуется предоставить Заказчику документы, подтверждающие наличие у него прав на использование символики Международных спортивных игр «Дети Азии» для изготовления товара, предоставленных правообладателем - Комитетом Игр, включение требования о наличии указанных прав в критерии оценки заявок является нецелесообразным, поскольку победитель в любом случае обязан будет оформить такие права до исполнения договора. Вместе с тем включение данного требования предоставляет не предусмотренные законодательством РФ преимущества лицам, имеющим указанные права до окончания срока подачи заявок, тем самым нарушая принципы равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. признать жалобу ООО «Альянс-К» № 042/07/3-1389/2022 обоснованной;
2. признать государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений Кузбасса» ИНН 4205382140 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. выдать предписание о внесении изменений в закупочную документацию Закупки;
4. передать материалы жалобы должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Н.Е.
Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

Ю.А.
Полякова

Г.Н.
Ананьева

Д.С.
Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня его принятия.

2022-1192