(Описание: Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

26.01.2015 Дело № 11773/03-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<…>

рассмотрев дело № 11773/03-2015, возбужденное по жалобе ООО «СМУ-16» на действия единой комиссии (заказчик - Комитет дорожного хозяйства благоустройства и транспорта администрации города Ульяновска, уполномоченный орган – Комитет по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска) при проведении аукциона в электронной форме № 0368300000115000001 на содержание сетей уличного освещения города Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 26 000 000,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 29.01.2015 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 278 от 19.01.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СМУ-16» на действия заказчика при проведении электронного аукциона № 0368300000115000001.

Содержание жалобы составило указание на то, что заявителю не ясны некоторые позиции сметы затрат, а именно, неясно место выполнения работ оп осмотру воздушных линий (п. 2.1 сметы затрат) и по осмотру светильников с лампой

накаливания (п. 6.15 сметы затрат), где необходимо выполнить перетяжку 19 км. провисших проводов. Кроме того, заявитель указывает, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе заказчиком не установлено требование к участникам о наличии свидетельства о допуске к определённым видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624, в связи с наличием в затратной ведомости такого вида работ как установка опор (п. 3.1.3 сметы затрат).

На заседании Комиссии 23.01.2015 г. представитель ООО «СМУ-16» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 23.01.2015 г. не согласилась с доводами жалобы, представила письменные возражения (вх. № 476 от 23.01.2015 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Предметом аукциона является содержание сетей уличного освещения. Вся необходимая информация была указана в документации о проведении электронного аукциона, а именно, в приложении № 1 «Описание объекта закупки», которое содержит техническое задание, таблицу № 3 «Перечень светильников города Ульяновска» и таблицу № 4 «Перечень воздушных и кабельных линий уличного освещения». Указанные таблицы отражают местонахождение светильников, наименование кабеля и их протяженность.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 23.01.2015 г. не согласился с доводами жалобы, а также поддержал доводы заказчика и пояснил, что закупка была размещена в соответствии с техническим заданием, полученным от заказчика, следовательно, в действиях уполномоченного органа отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 26.01.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

26.01.2015 г. от ООО «СМУ-16» поступили дополнения к жалобе, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог являются элементами обустройства автомобильных дорог, при выполнении работ на которых требуется свидетельство о допуске к определённым видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624.

26.01.2015 г. в Ульяновское УФАС России поступили дополнительные пояснения от заказчика, содержащие указание на следующее.

Замена частично изношенных и поврежденных опор уличного освещения не является капитальным ремонтом и в соответствии с Методическими рекомендациями по определению стоимости эксплуатаций объектов уличного освещения относится к работам по содержанию (техническому обслуживанию) сетей. Лампами накаливания являются светильники «СПО-150» и «СПО-500», места расположения которых отражены в таблице № 3, являющейся приложением к аукционной документации. Всего на территории г. Ульяновска установлено 87 таких светильников, 57 из которых необходимо осмотреть и составить по результатам осмотра дефектную ведомость, остальные 30 подлежат замене. Место осмотра 180 км. воздушных линий (с целью составления дефектной ведомости) определяется по согласованию с заказчиком. По итогам исполнения муниципального контракта от 27.01.2014 г. № 0383000001130016 28-244799 в 2014 году определены сети, в которых усматривается «критический провис», замена указанных сетей будет производиться в объеме 19 км. по согласованию с заказчиком.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.01.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368300000115000001 на содержание сетей уличного освещения города Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 26 000 000,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 29.01.2015 г.).

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СМУ-16» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, устанавливающим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, уполномоченные органы вправе самостоятельно принимать решение о способе закупке, с предоставленным правом формирования объекта, определять содержание предмета контракта, предъявлять к нему требования в соответствии с собственными потребностями.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 9 Раздела 1 «Информационной карты» документации объектом закупки является содержание сетей уличного освещения города Ульяновска.

Пункт 10 Раздела 1 «Информационной карты» документации содержит указание на то, что описание объекта содержится в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе.

Приложение № 1 «Описание объекта закупки» к документации содержит, в том числе, «Техническое задание», таблицу № 3 «Перечень светильников города Ульяновска» и таблицу № 4 «Перечень воздушных и кабельных линий уличного освещения».

«Техническое задание» (приложение № 1 «Описание объекта закупки» к документации) содержит виды и объемы услуг, требования к оказываемым услугам, график режима работы уличного освещения, а также таблицу № 1 «Объемные показатели электрооборудования сетей уличного освещения».

Согласно «Техническому заданию» (приложение № 1 «Описание объекта закупки» к документации) объем работ по содержанию уличного освещения включает в себя техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт сетей уличного освещения города Ульяновска, определяющийся необходимостью безопасной эксплуатации сетей и содержанием их в технически исправном состоянии.

Таким образом, объектом закупки является не поставка и установка элементов

уличного освещения, а оказание услуг по содержание сетей уличного освещения города Ульяновска.

Проектом контракта (раздел 4 «Проект контракта» документации п. 5.4.4) предусмотрено, что исполнитель обязан выполнять работы в строгом соответствии с техническим заданием и приложениями к контракту, а также выданными дополнительными письменными заданиями.

Учитывая, изложенное, а также пояснения заказчика, осмотр 180 км. воздушной линии (дневной обход) (пункт 2.1 сметы затрат), а также перетяжка 19 км. провисших проводов (пункт 1.10 сметы затрат) исполнителю будет необходимо произвести на основании задания заказчика.

Относительно довода заявителя об отсутствии в документации указания на место расположения ламп накаливания, осмотр которых необходимо произвести, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно пояснениям представителей заказчика лампами накаливания являются светильники «СПО-150» и «СПО-500», места расположения которых отражены в таблице № 3. Всего на территории г. Ульяновска установлено 87 таких светильников, 57 из которых необходимо осмотреть и составить по результатам осмотра дефектную ведомость, остальные 30 подлежат замене. Учитывая положения пункта 5.4.4 проекта контракта и пояснения заказчика в ходе исполнения контракта по заданию заказчика исполнителю необходимо часть ламп накаливания заменить, а другую часть осмотреть.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение законодательства о контрактной системе в части необъективного описания объекта закупки.

Кроме того, заявителем, в ходе рассмотрения жалобы и в тексе самой жалобы не было указано положение Закона о контрактной системе нарушение которого допущено заказчиком.

Следовательно жалоба ООО «СМУ-16» в указанной части является необоснованной

2. Относительно доводов заявителя об отсутствии в документации об электронном аукционе требования к участникам о наличии свидетельства о допуске к определённым видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе предусматривает, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к

участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 9 Раздела 1 «Информационной карты» документации объектом закупки является содержание сетей уличного освещения города Ульяновска.

Таким образом, объектом закупки является не проведение капитального ремонта или строительства линейных объектов, а содержание сетей уличного освещения.

Центром муниципальной экономики и права разработаны «Методические рекомендации по определению стоимости эксплуатации объектов уличного освещения» (2006 г.). Данные рекомендации предназначены для определения стоимости работ по эксплуатации муниципальных объектов уличного освещения и могут служить основой для разработки и утверждения органами местного самоуправления нормативно-методических документов по вопросам местного значения (бюджетное планирование и обоснование стоимости работ, формирование муниципального заказа).

Приложением № 4 «Состав работ по содержанию (техническому обслуживанию), текущему и капитальному ремонтам оборудования и сетей уличного освещения» вышеуказанных методических рекомендаций установлено, что текущий ремонт включает следующие операции: замена частично изношенных и поврежденных опор уличного освещения в пределах 20 % общего количества на данной улице, проезде в год; замену проводов и растяжек в пределах пролета между опорами, но не более 20 % общего протяжения проводов и растяжек; замену осветительной арматуры в отдельных местах, но не более 20 % общего количества арматуры на данной улице в течение года; замену кабеля местами и участками, но не более 10 % общей протяженности кабеля на данной улице; сплошную покраску опор уличного освещения; ежегодное проведение ревизии и ремонт автоматики и телемеханики с заменой деталей, нарушающих нормальную работу аппаратуры, в пределах 5 % балансовой стоимости.

Смета затрат в пунктах 3.1.3 и 3.1.4 предусматривает установку и демонтаж 10 опор наружного освещения, что согласно Методическим рекомендациям может быть отнесено к работам по содержанию сетей наружного освещения.

Кроме того, заявителем жалобы не было представлено доказательств того, что спорные работы относятся к капитальному ремонту или к строительству.

Следовательно жалоба ООО «СМУ-16» в указанной част является необоснованной.

В связи с тем, что в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не установлены, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0368300000115000001.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СМУ-16» необоснованной.

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.