

Индивидуальному предпринимателю «.....»
«.....»

Федеральное казенное учреждение
«Центр хозяйственного и сервисного
обеспечения Управления Министерства
внутренних дел Российской Федерации по
Брянской области»

«.....»

АО «Сбербанк-АСТ»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-131/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«18» февраля 2021 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....»– представителя заказчика ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области», действующей на основании доверенности № 4 от 16.02.2021 г.,

«.....»– представителя индивидуального предпринимателя «.....» действующего на основании доверенности № 05 от 05.03.2020 г.,

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на уборку помещений на объектах УМВД России по Брянской области № 0827100000421000004 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

02.02.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на уборку помещений на объектах УМВД России по Брянской области № 0827100000421000004, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 198 802,40 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0827100000421000004 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель индивидуальный предприниматель «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области», поскольку документация об электронном аукционе за № 0827100000421000004 сформирована с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе:

во- первых: в документации об электронном аукционе отсутствуют характеристики мест уборки (площадь кабинетов, лестниц, коридоров, туалетных комнат и т.д.), что не позволяет участникам закупки определить и понять характер убираемых помещений, а также количество расходных материалов, персонала, инвентаря, необходимых для оказания услуг по уборке помещений. Также документация о закупке не содержит четкого указания на конкретные места уборки помещений.

Кроме того, общая площадь зданий заказчика превышает заявленный в документации о закупке объем уборки;

во- вторых: документация об электронном аукционе не содержит площади и характеристики поверхностей, подлежащих уборке, а именно площадь стен, количество и площадь дверей, ручек, мебели, сейфов, зеркал, стекла, подоконников, не указано количество дозаторов, мусорных корзин и туалетных комнат, что не

позволяет потенциальному участнику закупки рассчитать реальную стоимость услуг, включающую стоимость расходных материалов.;

в – третьих: заказчиком в нарушение требований ГОСТ Р 51870-2014 в документации об электронном аукционе установлено требование к дежурному персоналу по уборке всего объема помещений, несмотря на то, что в этих же помещениях предусматривается ежедневная уборка, в то время как согласно п. 4.3.6.1. ГОСТ Р 51870-2014 ежедневная уборка включает два вида: основная уборка и поддерживающая уборка, а п. 4.3.6.1 ГОСТ Р 51870-2014 предусмотрено, что в зависимости от объекта уборки ежедневную уборку рекомендуется проводить в виде основной или поддерживающей уборки;

в- четвертых: заказчиком нарушены требования ч.3 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку пунктом 2.1.4 проекта контракта предусмотрено, что в день заключения Контракта Исполнитель предоставляет Заказчику в письменной форме на бумажном носителе список персонала за подписью и печатью Исполнителя, который будет задействован для оказания услуг для согласования списка сотрудников и выписки эти сотрудникам пропусков, при этом пункт 2.3.2 контракта предусматривает обязанность заказчика обеспечить необходимые условия для оказания услуг, а также беспрепятственный доступ на свои объекты в целях оказания услуг в соответствии с требованиями контракта сотрудников Исполнителя в периоды оказания услуг, указанные в контракте. Таким образом, условиями документации о закупке не предусмотрена проходимость сотрудников исполнителя проверки ОРЧ СБ УМВД России по Брянской области, что нарушает права исполнителя услуг;

в- пятых: разделом 3 проекта контракта предусмотрена обязанность исполнителя предоставлять заказчику результаты оказания услуг, являющихся предметом контракта: «ежедневно, в период с 17 часов 00 минут до 18 часов 00 минут каждого дня оказания услуг Исполнитель уведомляет Заказчика о готовности к сдаче услуг, являющихся предметом настоящего контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку результатов оказанных услуг. Ежедневный контроль оказанных услуг оформляется протоколом оказанных услуг, исполненных за день». Вместе с тем, пунктом 4.3 проекта контракта предусмотрено, что все расчеты производятся в безналичном порядке без авансовых платежей. Оплата за оказанные услуги производится Заказчиком в 2022 году в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком итогового акта о приемке оказанных услуг, (который предоставляется Исполнителем с 15.01.2022 по 15.02.2022) на основании надлежаще оформленных платежных документов и ежедневных протоколов об оказанных услугах, предоставленных Исполнителем, следовательно, по- мнению Заявителя протокол оказанных услуг является синонимом слову «акт», что должно повлечь за собой оплату оказанных услуг.

Вместе с тем, по-мнению Заявителя, ежедневное прибытие представителя Исполнителя в период с 17 час 00 мин по 18 час 00 мин прибывать к представителям Заказчика по адресу: г. Брянск, проспект Ленина, д.18., для совместного составления с Заказчиком Протокола об оказанных услугах, исполненных за день, по всем местам нахождения помещений, указанных в контракте является необязательным, поскольку пунктом 3.5 проекта контракта предусмотрена возможность оформления и обмена документами о приемке и оплате оказанных услуг в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в ЕИС.

Кроме того, Заявитель отмечает, что форма ежедневного протокола оказания услуг, размещенная в приложении №2 к контракту противоречит условиям исполнения контракта;

в - шестых: заказчиком нарушен порядок размещения разъяснений положений документации об электронном аукционе.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» (вх.1150 от 16.02.2021 года).

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, заявителя, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку Заказчиком нарушен срок размещения разъяснений положений документации об электронном аукционе № 0827100000421000004, поступивших в адрес заказчика 08.02.2021 года.

Исходя из информации, размещенной в единой информационной системе и представленной Заказчиком в рамках рассмотрения жалобы, установлено, что 08.02.2021 года в 12:09 в адрес заказчика с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» поступил запрос № 1359814 от 08.02.2021 года о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе за № 0827100000421000004.

Учитывая, что запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил в адрес Заказчика 08.02.2021 года, следовательно, в срок не позднее 10.02.2021 года Заказчик обязан разместить в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса.

Вместе с тем, 10.02.2021 года Заказчиком ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» в единой информационной системе в сфере закупок 10.02.2021 года в 11:24 размещен лишь предмет поступившего запроса № 1359814 от 08.02.2021 года.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе за № 0827100000421000004 по поступившему запросу № 1359814 от 08.02.2021 года размещены заказчиком 11.02.2021 года в 16:57, т.е. с нарушением установленного ч.4 ст. 65 Закона о контрактной системе срока размещения в единой информационной системе разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует об административном правонарушении, ответственность за

которое предусмотрено ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в соответствии с которыми в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств, поскольку согласно п. 4.3 проекта контракта: «все расчеты производятся в безналичном порядке без авансовых платежей. Оплата за оказанные услуги производится Заказчиком в 2022 году в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком итогового акта о приемке оказанных услуг, (который предоставляется Исполнителем с 15.01.2022 по 15.02.2022) на основании надлежаще оформленных платежных документов и ежедневных протоколов об оказанных услугах, предоставленных Исполнителем», однако срок оформления Заказчиком результата приёмки (срок подписания заказчиком итогового акта о приемке оказанных услуг) в проекте контракта не установлен.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод Заявителя относительно нарушения заказчиком требований законодательства РФ о контрактной системе при установлении порядка о приемке оказанных услуг по уборке помещений, поскольку положения п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе устанавливают, что в контракт включаются обязательные условия о порядке осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

Положения ст. 34 Закона о контрактной системе не определяют обязательные для применения заказчиком условия о приемке, заказчик наделен правом самостоятельно определить содержание действий сторон в период приемки, документальное оформление такой приемки. Требования к форме документов, их количеству, периодичности составления положения Закона о контрактной системе не устанавливаются.

При обозрении раздела 3 проекта контракта «Порядок и сроки оказания услуг, порядок и сроки оформления результатов приемки» установлено, что заказчиком разработан порядок ежедневной приемки результатов оказанных услуг. Пунктом 3.3. проекта контракта акцентировано, что для проверки надлежащего оказания услуг Исполнителя, в части их соответствия условиям контракта, заказчик проводит экспертизу в течение каждого дня, ...что ежедневный контроль оказанных услуг оформляется протоколом оказанных услуг, исполненных исполнителем за день.

П.4.3 проекта контракта предусматривает составление итогового акта о приёмке оказанных услуг исполнителем, подписание которого и является основанием для оплаты Исполнителю денежных средств.

Таким образом, Комиссия Брянского УФАС Росси приходит к выводу, что протокол оказанных услуг фиксирует только ежедневный контроль оказанных Исполнителем услуг по уборке помещений, качество оказанных услуг и не является тем документом о приёмке услуг, с момента подписания которого определяется срок для оплаты.

Поскольку положениями ст. 34 Закона о контрактной системе не устанавливаются требования к форме документов, оформляемых в период оказания и приемки услуг, их количеству, периодичности составления, то довод Заявителя относительно того, что форма ежедневного протокола оказания услуг, размещенная в приложении №2 к контракту, противоречит условиям исполнения контракта, в частности п.1 Технического задания документации о закупке не нашел своего подтверждения. При этом Комиссия Брянского УФАС России учитывает, что пункт 1 Технического задания документации о закупке содержит указание на конкретные места нахождения помещений в зданиях УМВД России по Брянской области, на которых требуется оказать услуги ежедневно в рабочие дни (с понедельника по пятницу) (таблица 1) и места нахождения помещений в зданиях УМВД России по Брянской области, на которых требуется оказать услуги как ежедневно, так и 2 раза в неделю в рабочие дни (таблица 2), в которых содержится информация об адресе нахождения помещений заказчика и площади помещений, подлежащая уборке.

Разработанная заказчиком форма ежедневного протокола (Приложение №2 к контракту «Ежедневный протокол оказания услуг») также определяет необходимость исполнителя указывать места нахождения помещений УМВД России по Брянской области, на которых осуществлялась уборка и площадь убранной территории, что не противоречит пункту 1 Технического задания документации о закупке.

3. Довод Заявителя относительно отсутствия в документации о закупке за № 0827100000421000004 характеристик мест уборки, площади и характеристик поверхностей, подлежащих уборке, не находит своего подтверждения в рамках рассмотрения жалобы ввиду следующего:

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информация о месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При обозрении документации о закупке установлено, что заказчиком размещена в ЕИС в сфере закупок достаточная информация об услугах, подлежащих оказанию в рамках контракта: Общий объем услуг по уборке помещений объектов УМВД России по Брянской области отражен заказчиком в пункте 17.2 документации о закупке за № 0827100000421000004 «Техническое задание по уборке помещений объектов УМВД России по Брянской области». Пункт 17.2 документации о закупке за № 0827100000421000004 «Техническое задание по уборке помещений объектов УМВД России по Брянской области» содержит указание на место нахождения помещений УМВД России по Брянской области, подлежащих уборке с указанием конкретного адреса объекта, площади помещений, подлежащих уборке, по каждому месту оказания услуг. Кроме того, заказчиком в техническом задании по уборке помещений объектов УМВД России по Брянской области указана как площадь помещений подлежащая уборке 2 раза в неделю, так и площадь помещений, подлежащая ежедневной уборке.

Также пункт 17.2 «Техническое задание по уборке помещений объектов УМВД России по Брянской области» документации о закупке содержит указание на виды, характеристики и периодичность уборки помещений в зданиях заказчика по каждому объекту, подлежащего уборке: центральный вход, коридоры, лестницы, кабинеты, туалетные комнаты и т.д.

Требования к качеству услуг установлены заказчиком в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014 "Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия". ГОСТ Р 51870-2014 г. не устанавливает требования о выделении заказчиком конкретных точечных площадей убираемых помещений. В соответствии с п. 4.3.6.1 ГОСТ Р 51870-2014 уборка заключается в подготовке объекта к рабочему дню и состоит из наведения чистоты во всех помещениях и/или на всех участках объекта.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком осуществлялось обоснование начальной (максимальной) цены контракта исходя из 1 кв.м площади уборки, следовательно, оплата за оказанные услуги по уборке будет осуществляться заказчиком исходя из 1 кв.м. убранной исполнителем площади, указанной в документации о закупке, следовательно права участников аукциона не нарушаются.

Довод Заявителя относительно отсутствия в документации о закупке четкого указания на конкретные места уборки помещений с конкретизацией типа помещения: кабинет, туалет и тп. не находит своего подтверждения, поскольку ГОСТ Р 51870-2014 не предусматривает такого требования, а пунктом 2.3.2 проекта контракта установлена обязанность заказчика обеспечить необходимые условия для оказания услуг, а также беспрепятственный доступ Исполнителю на свои объекты в целях оказания услуг в соответствии с требованиями контракта. Представителем Заказчика в рамках рассмотрения жалобы подтверждено, что Заказчиком в соответствии с пунктом 2.3.2 проекта контракта будет предоставлена Исполнителю вся исчерпывающая информация по конкретным местам оказания услуг в соответствии с объемом, указанным в документации о закупке.

4. Довод Заявителя относительно нарушения заказчиком требований ГОСТ Р 51870-

2014 в части установления в документации об электронном аукционе требования к дежурному персоналу по уборке всего объема помещений, в то время как в этих же помещениях предусматривается ежедневная уборка..., не находит своего подтверждения, поскольку пунктом 4.3.6.1 ГОСТ Р 51870-2014 определено, что в зависимости от объекта уборки ежедневную уборку рекомендуется проводить в виде основной или поддерживающей уборки *либо в комбинированном виде*.

При этом, согласно ГОСТ Р 51870-2014 основная уборка заключается в подготовке объекта к рабочему дню (смены) и состоит в наведении чистоты во всех помещениях и/или на всех участках объекта, поддерживающая уборка осуществляют с целью поддержания определенного уровня чистоты объекта (визуальной и гигиенической) в течение всего рабочего дня на наиболее проходимых и посещаемых участках объекта.

Так, заказчиком в документации о закупке установлено следующее требование: «2.1.3. Обязательное наличие на объектах УМВД России по Брянской области дежурного персонала, оказывающего услуги по уборке помещений согласно пункта 3 настоящего технического задания каждый рабочий день, с понедельника по пятницу с 14 часов 00 мин до 18 часов 00 мин. Адреса объектов, на которых должен оказывать услуги дежурный персонал Исполнителя: г. Брянск, пр-т Ленина, д.18, г. Брянск, ул. Горбатова, д.31».

Таким образом, заказчиком в документации об электронном аукционе установлено требование об оказании уборки по адресам: г. Брянск, пр-т Ленина, д.18, г. Брянск, ул. Горбатова, д.31 в комбинированном виде, что соответствует требованиям ГОСТ Р 51870-2014 и не нарушает права и законные интересы участников закупки.

5. Довод Заявителя относительно нарушения заказчиком требований ч.3 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно которым не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом, не нашел своего подтверждения, поскольку заказчиком не установлено какого-либо требования о наличии у исполнителя производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуг по уборке, а положения пункта 2.1.4 проекта контракта, предусматривающего в день заключения Контракта Исполнителю предоставить Заказчику в письменной форме на бумажном носителе список персонала за подписью и печатью Исполнителя, который будет задействован для оказания услуг для согласования списка сотрудников и выписки эти сотрудникам пропусков, отражает потребность заказчика в виду специфики доступа в помещения УМВД России по Брянской области.

В силу Приказа МВД РФ от 31.12.2014 гожа № 1152 на объектах, относящихся в

ведению МВД, обеспечивается защита от преступных посягательств, устанавливается повышенный уровень антитеррористической защищенности от преступных посягательств и предусматривается пропускной режим.

Таким образом, установление Заказчиком требования к Исполнителю услуг о предоставлении списка персонала, который будет задействован для оказания услуг для согласования списка сотрудников и выписки эти сотрудникам пропусков, соответствуют пропускному режиму и специфики доступа в помещения, на которых будут оказываются услуги по уборке помещений.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на уборку помещений на объектах УМВД России по Брянской области № 0827100000421000004 частично обоснованной в части нарушения заказчиком порядка размещения разъяснений положений документации об электронном аукционе.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» нарушения требований ч. 4 ст. 65, п.1 ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

3. Признать выявленное нарушения ч.4 ст. 65 Закона о контрактной системе не повлиявшими на итоги осуществляемой закупки, поскольку заказчиком разъяснения положений документации об электронном аукционе за № 0827100000421000004 в связи с поступившим запросом размещены в ЕИС 11.02.2021 года и участники закупки имели возможность ознакомиться с данными разъяснениями до момента окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (до 15.02.2021 года).

4. Выдать заказчику ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Брянской области» предписание об устранении выявленных нарушений п.1 ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»