

**Заявители по делу о нарушении
антимонопольного
законодательства:**

Общество с ограниченной
ответственностью «Дружба»

г. Вологда, ул. Ленинградская, д. 61,
пом. 2

Общество с ограниченной
ответственностью «БРИЗ 35»

г. Вологда

**Ответчик по делу о нарушении
антимонопольного
законодательства:**

Специализированное автономное
учреждения лесного хозяйства
Вологодской области «Вологодское
лесохозяйственное объединение»

160000, Вологодская область, г.
Вологда, ул. Ленинградская, д. 8

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 04-01/38-17-17

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 13 июля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Васянович Ю.Р. – член комиссии, и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти и закупок,

Буцев А.О.- член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

в присутствии представителя САО «Вологдалесхоз» - Савиной О.Н. (по доверенности от 10.05.2017),

в отсутствие представителей ООО «Бриз 35», ООО «Дружба»(направили ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие),

рассмотрев дело № 04-01/38-17-17 по признакам нарушения по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) специализированным автономным учреждением лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» (далее – САО «Вологдалесхоз») (160000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Ленинградская, д. 8) установила следующее.

САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» создано Правительством Вологодской области в лице учредителя - Департамента лесного комплекса Вологодской области в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ).

Согласно пункту 7 статьи 2 Закона № 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в

сферах, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статьей 4 Закона № 174-ФЗ предусмотрено, что основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано (часть 1). Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг (часть 2). Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания (часть 2.1). Финансовое обеспечение указанной в частях 1 и 2 настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников (часть 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) настоящего Кодекса.

САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» является уполномоченным Правительством Вологодской области органом, осуществляющим в силу ст. 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов, в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ. Приказом Департамента лесного комплекса Вологодской области от 27.12.2016 года № 1836 утверждено государственное задание САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» на 2017 год, согласно которому САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» необходимо обеспечить осуществление сплошной и выборочной санитарной рубки.

В соответствии с п.1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) автономные учреждения должны осуществлять свою закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

26.04.2017 САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» разместило в Единой информационной системе Положение о закупке товаров, работ, услуг в редакции от 07.04.2017 (далее – Положение).

Пунктом 7.7 указанного Положения предусмотрен способ закупки - конкурентные переговоры.

Согласно п. 7.7.1 конкурентные переговоры – это конкурентный способ закупки без проведения торгов, проводятся при закупках товаров, работ, услуг, когда необходимо провести переговоры с участниками, а использование процедуры конкурса или запроса предложений с учетом затрат времени или по иным причинам невозможно. Для определения победителя заказчик проводит переговоры не менее чем с двумя участниками процедуры закупки, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора.

01.02.2017 в рамках Закона № 223-ФЗ в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком - САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» во исполнение указанного государственного задания размещено извещение о проведении конкурентных переговоров на выполнение работ по заготовке древесины № 31704740521. В закупке выделено 5 лотов:

1. Выполнение работ по заготовке древесины в Сокольском территориальном отделе Государственного лесничества, Кадниковском участковом лесничестве, ТОО «Сокольский», в квартале № 29, выделы № 5 делянка № 1 на площади 19,8 га, с заготовкой ликвидной древесины 863 куб. метров;

2. Выполнение работ по заготовке древесины в Сокольском территориальном отделе Государственного лесничества,

Воробьевском участковом лесничестве, ТОО «Мола», в квартале № 2, выделы № 14 делянка № 1 на площади 4,0 га, с заготовкой ликвидной древесины 599 куб. метров;

3. Выполнение работ по заготовке древесины в Сокольском территориальном отделе Государственного лесничества, Воробьевском участковом лесничестве, ТОО «Мола», в квартале № 2, выделы № 12 делянка № 2 на площади 6,5 га, с заготовкой ликвидной древесины 810 куб. метров;

4. Выполнение работ по заготовке древесины в Сокольском территориальном отделе Государственного лесничества, Воробьевском участковом лесничестве, ТОО «Мола», в квартале № 2, выделы № 4 делянка № 3 на площади 11,7 га, с заготовкой ликвидной древесины 1509 куб. метров;

5. Выполнение работ по заготовке древесины в Сокольском территориальном отделе Государственного лесничества, Кадниковском участковом лесничестве, ТОО «Русь» в квартале № 33, выделы № 10,17,18,26 делянка № 1 на площади 43,7 га, с заготовкой ликвидной древесины 6 738 куб. метров Государственного лесничества, Кадниковском участковом лесничестве, ТОО «Русь» в квартале № 33, выделы № 10,17,18,26 делянка № 1 на площади 43,7 га, с заготовкой ликвидной древесины 6 738 куб. метров.

Пунктом 8 Документации о проведении конкурентных переговоров САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» от 01.02.2017 г. № 31704740521 (далее – Документация о закупке) установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

- отсутствие задолженности перед САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» по ранее заключенным договорам;
- наличие обученных квалифицированных кадров и положительно себя зарекомендовавшие (стаж работы, отсутствие нарушений лесохозяйственных требований при заготовке делянок),
- наличие опыта работы в области лесозаготовки, наличие регистрации на сайте ЕГАИС.

Пунктом 11 Документации о закупке установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

- цена договора,
- сроки выполнения работ.

Согласно пункту 12 Документации о закупке заявки оцениваются согласно критериям оценки комиссией по оценке коммерческих предложений.

Вместе с тем, из протокола заседания комиссии по оценке коммерческих предложений на право заключения договора «Выполнение работ по заготовке древесины» на землях лесного фонда от 03.02.2017 следует, что Комиссия осуществляла оценку заявок по следующим критериям:

- цена предложения,
- сроки выполнения работ,
- условия оплаты,
- наличие опыта работы,
- наличие задолженности перед САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз».

На участие в закупке по лоту № 1, 2, 3, 4 поступило три заявки от ИП Торгованова А.Н., ООО «Дружба», ООО «Бриз 35». На участие в закупке по лоту № 5 поступило 4 заявки от ООО «СеверЛесЭкспорт», ООО «БАРК», ООО «Дружба», ООО «Бриз 35».

По итогам проведения закупки 07.02.2017 заключены договоры по лотам № 1, 2, 3, 4 с ИП Торговановым А.Н., по лоту № 5 с ООО «СеверЛесЭкспорт».

Таким образом, Комиссия по оценке коммерческих предложений расширила перечень критериев оценки заявок, чем нарушила п. 11, 12 Документация о закупке.

Вместе с тем, п. 7.7.2 Положения о закупках установлен порядок проведения конкурентных переговоров, согласно которому лица, желающие принять участие, подают заявки в соответствии с закупочной документацией. После чего ведутся переговоры между заказчиком и участниками о характеристиках продукции, о стоимости, условиях поставки и оплаты и т.д. На этапе переговоров заказчиком ведутся протоколы, где отображаются суть договоренностей относительно товара (работ, услуг). Заказчик на

свое усмотрение может заключить договор с участником закупки, который предложил лучшие условия.

Таким образом, Положением о закупках не предусмотрена процедура оценки заявок по критериям, установленным в документации о закупке.

Кроме того, установлено, что в ходе проведения конкурентных переговоров на выполнение работ по заготовке древесины № 31704740521 Заказчик не оформлял протоколы, указанные в п. 7.7.2 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного следует, что Заказчик провел процедуру конкурентных переговоров № 31704740521 с нарушением требований ч. 2 ст. 2, ч.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 3 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Согласно ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Таким образом, оценив документы и информацию, полученные в ходе рассмотрения дела в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области установила в действиях Специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» нарушение антимонопольного законодательства, а именно пункта 3 части 1 статьи 17 [Закона](#) о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка определения победителя закупки.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Специализированное автономное учреждение лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» нарушившим пункт 3 часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
2. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.
3. Выдать предписание.
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства в отношении Специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение».

Председатель
комиссии

Мерзлякова Н.В.

Члены Комиссии:

Васянович Ю.Р.

Буцев А.О

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-01/38-17-17

29.06.2017
Вологда

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Васянович Ю.Р. – член комиссии, и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти и закупок,

Буцев А.О.- член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

на основании решения по делу № 04-01/38-17-17 о нарушении специализированным автономным учреждением лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» (далее – САО «Вологдалесхоз») (160000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Ленинградская, д. 8), п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении порядка определения победителя закупки,

предписывает:

1. САО «Вологдалесхоз» внести изменения в Положение о закупках, в части конкретизации порядка проведения процедуры «Конкурентные переговоры», с учетом принятого решения.
2. САО «Вологдалесхоз» исполнить предписание в срок до 28.07.2017.
3. САО «Вологдалесхоз» сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 08.08.2017 года.

Председатель комиссии:

(подпись)

Исх. № _____

(Ф.И.О.)

Члены Комиссии:

(подписи)

Васянович Ю.Р.

(Ф.И.О.)

Буцев А.О.

(подписи)

(Ф.И.О.)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.