

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-1056/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Новатек» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.12.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Новатек» от 14.12.2017 № 2/1412/2017, направленная письмом Московского областного УФАС от 19.12.2017 № 07/ПА/17325, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сейфов по проекту «5.01 ОПС Будущего» УФПС Московской области (извещение № 31705684350), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Новатек» (далее — Заявитель) от 14.12.2017 № 2/1412/2017 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сейфов по проекту «5.01 ОПС Будущего» УФПС Московской области (извещение № 31705684350) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.10.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 2.3.2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 06.12.2017 № 31705684350-2 (далее - Протокол) Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям пунктов 3.1 и 3.4.2 раздела 2 Информационной карты Документации.

Кроме того, в соответствии с Протоколом участникам Аукциона ООО ТПК «ДИИП 2000» и ООО «Рипост» отказано в допуске к участию в Аукционе по аналогичному основанию.

Пунктом 3.1 раздела 2 Информационной карты Документации установлены требования к участникам Аукциона, в том числе требование «наличие у участника опыта исполнения двух договоров на выполнение одноименных\* работ, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 2.3 Информационной карты».

При этом в соответствии с пунктом 3.4.2 раздела 2 Информационной карты Документации вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать, в том числе: «сведения об исполненных участником закупки договорах, номера записей исполненных договоров из реестра договоров (при наличии), копии исполненных договоров, копии актов приемки выполненных работ по таким договорам или иные предусмотренные такими договорами копии документов, подтверждающие исполнение договора».

Участник закупки подтверждает свой опыт (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены работы, являющиеся одноименными\* работам, включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка.

\*Одноименные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг, указанной в приложении № 4 к Положению о закупке».

В соответствии с разделом «Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе» Документации заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией, в том числе в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией об Аукционе в соответствии с пунктом 1.4.3-1.4.4 Документации.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки и документов, подтверждающих наличие такого опыта, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, следовательно, ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, учитывая размер начальной (максимальной) цены договора, представление в составе заявки участника в качестве подтверждения наличия опыта копий договоров стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, фактически препятствует участникам закупочной процедуры подать заявку на участие в Аукционе, что ограничивает количество участников закупки, так как участник ранее мог оказывать услуги в соответствии с предметом Аукциона, при этом стоимость каждого исполненного договора составляла менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора.

При этом представители Заказчика не представили на заседание Комиссии ФАС России информации и иных сведения о количестве потенциальных участников

закупки, которые обладают соответствующим опытом в области оказания услуг в соответствии с предметом Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования и отклонившего заявку Заявителя, а также участников Аукциона ООО ТПК «ДИИП 2000» и ООО «Рипост» на участие в Аукционе ввиду несоответствия таким требованиям, противоречат пункту 2.3.2 Положения о закупке Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно информации размещенной в ЕИС, 20.12.2017 Заказчиком заключен договор по результатам проведения Аукциона № 526-ЭА/МО.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - - Признать жалобу ООО «Новатек» от 14.12.2017 № 2/1412/2017 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сейфов по проекту «5.01 ОПС Будущего» УФПС Московской области (извещение № 31705684350) обоснованной.
    - Признать в действиях ФГУП «Почта России» нарушение части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
    - Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, поскольку по результатам закупки заключен договор.
    - Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 26.12.2017 № 223ФЗ-1056/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.