ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 010/04/7.32.4-123/2019

об административном правонарушении

и проведении административного расследования

12 марта 2019 года г.
Петрозаводск

Я, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России, Управление) З**, рассмотрев материалы дела №04-45/29-2018 (Решение от 21.05.2018 по жалобе АО «Прионежская сетевая компания»), свидетельствующие о наличии в действиях Организатора торгов – ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» нарушения подпункта 2 пункта 31 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 (далее – Правила №67),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено информационное сообщение от 16.03.2018 №160318/13333602/02 о проведении конкурса №5К-18 на право заключения договора аренды государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг».

Организатор торгов – ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг».

Предмет конкурса - право заключения договора аренды государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»: объекты электросетевого хозяйства **для осуществления передачи электроэнергии** (исключая уличное освещение, домовые вводы и внутридомовые сети).

Согласно подпункту 2 пункта 31 Правил №67 извещение о проведении конкурса

должно содержать следующие сведения: место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Пунктом 35 Правил №67 предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать требования к техническому состоянию государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, которым это имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора.

Согласно разделу 1 конкурсной документации (извещение о проведен конкурса), а также пункту 2.1.8 раздела 2.1 конкурсной документации мес расположения, описание и технические характеристики имуществе расположенного на территории Лоухского муниципального района (далее так «объекты»), права на которое передаются по договору по результатам конкурс приведены в приложении № 1 к КД.

Полный перечень имущества, выставляемого на торги, представлен в виде таблицы, включающей в себя 9 объектов, в отношении каждого объекта содержится следующая информация: его наименование, адрес местонахождения, индивидуализирующие характеристики имущества, дата изготовления (постройки), фактический срок эксплуатации (месяцев), первоначальная (балансовая) стоимость в рублях, начисленная амортизация в рублях, код по классификатору, срок полезного использования (месяцев), норма амортизации, учет имущества (движимое/недвижимое).

В рамках рассмотрения жалобы АО «ПСК» было установлено, что в состав объекта имущества, имеющего порядковый номер <...> в таблице Перечня имущества - Сооружение ВЛ 0,4 кВ в поселке Софпорог Лоухского района РК протяженностью 3,8 км, входят воздушные линии электропередачи 0,4 кВ, построенные для технологического присоединения объектов заявителей в поселке Софпорог Лоухского района РК, принадлежащие АО «ПСК».

Указанное подтверждается Распоряжениями АО «ПСК» №444/3 от 15.11.2013 «О вводе в эксплуатацию объектов после проведенной реконструкции по технологическому присоединению», №218/3 от 30.09.2016 «О вводе в эксплуатацию объектов, построенных по технологическому присоединению», №262/3 от 30.12.2011 «О вводе в эксплуатацию объектов, построенных по технологич. присоединению», инвентарными карточками объекта основных средств (документы № П02101601 от 05.10.2016 и №П02100554 от 30.12.2011).

Таким образом, **Организатор торгов включил в состав одного из объектов, выставленного на торги, имущество, принадлежащее АО «ПСК», то есть описание объекта под №3 не соответствует пункту 31 Правил №67.**

Кроме того, 01.07.2015 между АО «ПСК» и Администрацией Лоухского муниципального района заключен договор аренды имущества, находящегося в

муниципальной собственности №6; указанный договор в силу части 2 статьи 621 ГК РФ возобновлен на неопределенный срок и действовал на дату проведения торгов.

Пункт 1 Перечня имущества соответствует пункту 31 на странице 16 Договора, пункты 2-5 Перечня соответствуют пунктам 49-52 на страницах 14-15 Договора и пункты 8-9 Перечня соответствуют пунктам 4 и 17 на странице 14 Договора.

Организатором конкурса может быть только лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении имущества, выставляемого на торги (пункт 4 Правил №67).

В силу части 3 статьи 607 ГК РФ в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.

На заседании комиссии Карельского УФАС России представители Организатора торгов пояснили, что на основании Распоряжения Государственного комитета по управлению государственным имуществом и организации закупок РК за предприятием на праве хозяйственного ведения закреплено государственное имущество Республики Карелия. Перечь имущества указан в Приложении №1 к распоряжению, где в пункте 14 содержится описание объекта электросетевого хозяйства - Сооружение ВЛ 0,4 кВ, пос.Софпорог, протяженностью 3,8 км. Описание указанного объекта в конкурсной документации полностью совпадало со сведениями, указанными в распоряжении; дополнительно отметили, что инвентаризация объектов не проводилась, что не исключает наличия несоответствий в описании объектов, выставленных на торги.

В части включения в состав предмета торгов объектов, находящихся в аренде у АО «ПСК», от представителей ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» были получены пояснения, согласно которым в процессе передачи в государственную собственность обозначенного имущества предприятие не было уведомлено сторонами договора о наличии арендных взаимоотношений между Администрацией Лоухского муниципального района и АО «ПСК». По данной причине предприятие не приняло мер по изъятию имущества от АО «ПКС» (данная позиция также отражена в письме исх.№26-5 от 17.05.2018).

Представители Организатора торгов признали доводы АО «ПСК» обоснованными; полагали, что обжалуемый конкурс необходимо аннулировать, в дальнейшем предприятие планирует провести инвентаризацию имущества и уточнить описание объектов, выставленных на торги с учетом владения АО «ПСК» воздушными линиями электропередачи 0,4 кВ, включенными в состав Объекта Сооружения ВЛ 0,4 кВ в поселке Софпорог Лоухского района РК протяженностью 3,8 км.

Оценив доводы жалобы АО «ПСК», Комиссия Карельского УФАС России признала их обоснованными; кроме того, пришла к выводу, что заключение договора по результатам торгов приведет к нарушению прав 3-х лиц: АО «ПСК»

как обладателя части имущества и победителя торгов, который не сможет использовать все имущество, выставленное на торги (в составе, указанном в конкурсной документации).

Учитывая данные обстоятельства, Организатору торгов было выдано предписание №04-45/29-2018 от 21.05.2018 об устранении выявленных нарушений путем аннулирования торгов. Указанное предписание исполнено.

Решением Комиссии Карельского УФАС России от 21 мая 2018 года №04-45/29-2018 в действиях ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» установлено нарушение пп. 2 пункта 31 Правил.

За нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов статьей 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В частности, часть 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (**на должностных лиц - штраф от 3 до 10 тысяч рублей)**.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственнос подлежит должностное лицо в случае совершения им административно правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнение своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функц представителя власти, то есть наделенное в установленном законом поряд распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебн зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационн-распорядительные или административно-хозяйственные функции государственных органах, органах местного самоуправления, государственны муниципальных организациях.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Конкурсная документация утверждена приказом директора ГУП «КарелЭнергоХолдинг» от 03.04.2018 № 5К-18, - К**.

Таким образом, в действиях директора ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» К***. содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 28.1, 28.7 КоАП РФ, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России З**,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении директора ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» К** дело **№010/04/7.32.4-123/2019** об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ К** надлежит **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Карельское УФАС России:

- трудовой договор (контракт), приказ о назначении на должность директора;

- копию паспорта, информацию о месте жительства и о адресе, по которому получается почтовая корреспонденция, сведения о наличии несовершеннолетних детей и лиц, находящихся на иждивении лица, привлекаемого к административной ответственности;

- письменные объяснения по факту вменяемого правонарушения и иную информацию, способную оказать влияние на принятие решения по существу дела, в том числе смягчающие вину обстоятельства.

4. К*** надлежит явиться **10 апреля 2019 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а, каб. 515 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, либо иной документ, подтверждающий полномочия на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП РФ.

Согласно пункту 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица (ли его законного представителя) или законного представителя юридического лица отношении которых ведется производство по делу об административн правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол административном правонарушении составляется в его отсутствие.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник, допущенный к участию в производстве по делу об админ. правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Заместитель начальника отдела контроля органов

власти и закупок Карельского УФАС России