

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 795/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 мая 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова <...> (далее – Заявитель) на действия ФГУП «Урупское» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Средства защиты растений» (извещение № 0518100001917000037) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ИП Хаджироков <...> указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) Заказчиком установлены избыточные требования к товару, значения показателей которого определяется при наличии товара и при проведении испытаний; 2) установлена дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе на нерабочий день; 3) в проекте контракта установлены условия об оплате поставки товара (31.01.2018 г.) позже окончания срока действия контракта (31.12.2017 г.).

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами

которой представитель Заказчика не согласен.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГУП «Урупское» проводился электронный аукцион: «Средства защиты растений» (извещение № 0518100001917000037).

Начальная (максимальная) цена контракта – 64 823 306,31 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 1) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в Разделе «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие технические характеристики товара,

В частности:

- по позиции 1 «Гербицид»: жидкостью **коричневого до цвета с ощутимым запахом;**
- по позиции 3 «Гербицид»: жидкость **коричневого цвета, с ароматным запахом;**
- по позиции 4 «Гербицид»: Гербицид в виде твердого вещества (смачивающийся порошок), **от бежевого до** коричневого цвета;
- по позиции 6 «Гербицид»: Жидкость светло-желтого **до** коричневого цвета, с **ароматным запахом;**
- по позиции 8 «Фунгицид»: Фунгицид представляет собой твердое вещество (смачивающийся порошок) серовато-желтого цвета, **с серным запахом.**

Представитель Заказчика пояснил, что в связи с отсутствием государственных стандартов, регламентирующих требования к указанному товару, использовались данные производителей. Кроме того, из представленных Заказчиком сведений следует, что цвет является качественной характеристикой товара.

В свою очередь, такая характеристика товара как запах не является функциональной, технической, качественной и эксплуатационной, не носит объективный характер требований к показателям товаров, что ведет к нарушению [п. 1\) ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе.

В Разделе 8 аукционной документации Заказчиком установлена «Инструкция по заполнению заявки», которая предусматривает правила описания объекта закупки участниками закупки, при этом в инструкции обусловлены графы «Показатель, ед.изм.», «Значение». Однако, в Разделе «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком предусмотрены графы «Технические характеристики», «Кол-во литров», Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг».

Кроме того, Заказчиком в Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации не предусмотрено применение участниками закупки следующих слов, используемых Заказчиком при описании предлагаемых товаров: «от», «до».

Таким образом, установленная Заказчиком в Разделе 8 аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки» не позволяет однозначно определить порядок заполнения заявки, что может вводить участников закупки в заблуждение и препятствовать корректному определению показателей товаров и повлечь ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, установившего в аукционной документации ненадлежащую Инструкцию по заполнению

заявки, нарушают п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 63 Закона о контрактной системе определено, что извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

На основании ч. 6 ст. 63 заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Согласно п. 6) ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Извещение о проведении электронного аукциона Заказчиком размещено 19.04.2017 г. 20.04.2017 г. Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона.

В изменении извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0518100001917000037 в разделе «Дата и время окончания подачи заявок» Заказчиком указано: **08.05.2017 11:00.**

В силу ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий

день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлены нерабочие праздничные дни в Российской Федерации, в том числе 9 мая.

На основании ч. 5 ст. 112 в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. При этом нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году подлежит официальному опубликованию не позднее чем за месяц до наступления соответствующего календарного года. Принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о переносе выходных дней на другие дни в течение календарного года допускается при условии официального опубликования указанных актов не позднее чем за два месяца до календарной даты устанавливаемого выходного дня.

Согласно постановлению Правительства РФ от 04.08.2016 № 756 «О переносе выходных дней в 2017 году» в 2017 году перенесены следующие выходные дни: с субботы 7 января на понедельник 8 мая.

Таким образом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе приходится на праздничный нерабочий день, что не обеспечивает участникам закупки реальную возможность подачи заявок.

На основании вышеизложенного, Заказчиком нарушена ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком

приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Заказчиком в п. 3.5 проекта контракта определено: *«Оплата поставленного товара производится 31 января 2018 г.»*

При этом п. 11.1 проекта контракта обусловлено: *«Настоящий контракт действует с момента заключения до 31.12.2017 года».*

Согласно п. 3 ст. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Представителем Заказчика даны пояснения о том, что в проекте контракта была допущена техническая ошибка, в п. 3.5 проекта контракта указано, что оплата поставленного товара производится до 31 января 2018 г., вместо: оплата поставленного товара производится до 31 декабря 2017 г.

Таким образом, Заказчиком в проекте контракта установлены условия, противоречащие действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Хаджирокова <...> обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГУП «Урупское» нарушение ч. 3 ст. 7, [п. 1\) ч. 1 ст. 33](#), ч. 6 ст. 63, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГУП «Урупское» (единой закупочной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 393

по делу № ЭА-795/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 мая 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова <...> на действия ФГУП «Урупское» при проведении электронного аукциона: «Средства защиты растений» (извещение № 0518100001917000037) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 17.05.2017 года по делу № ЭА-795/2017, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ФГУП «Урупское» (единой закупочной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, [п. 1\) ч. 1 ст. 33](#), ч. 6 ст. 63, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе

проведения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0518100001917000037).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком настоящего предписания. Уведомить участников закупки, подавших заявки, об аннулировании электронного аукциона. Осуществить возврат участникам закупки, подавшим заявки, денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии).

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 09.06.2017 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.