

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» февраля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» марта 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1917/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Тюльпановского сельского поселения (347443, Ростовская обл., Заветинский р-н, пос. Тюльпаны, пер. Центральный, д. 10; далее – Собрание депутатов) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие лиц, участвующих в деле,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Заветинского района представила «Правила обращения с отходами на территории Заветинского сельского поселения», утвержденные Решением Собрания депутатов Тюльпановского сельского поселения от 25.12.2006 г. № 45 (далее Правила) и «Порядок сбора и вывоза отходов на территории Тюльпановского сельского поселения», утвержденный Решением Собрания депутатов Тюльпановского сельского поселения от 03.03.2007 г. № 49 (далее – Порядок).

Согласно Правилам Администрация сельского поселения:

- заключает договоры с потребителями на вывоз твердых бытовых отходов (далее – ТБО) на полный объем его нормативного образования у потребителя (п. 3.1.9);
- принимает от потребителей заявки на вывоз крупногабаритных предметов и жидких отходов, и передает их подрядчику (п.п. 3.1.12, 3.1.20);
- получает оплату за услуги по вывозу ТБО от потребителей, заключивших с ним прямой договор (п. 3.1.16);

Кроме того, согласно Правилам:

- строительные организации заключают договор с Администрацией сельского поселения на размещение малогабаритных строительных отходов на полигонах ТБО (п. 3.3.3);
- потребитель подает Администрации сельского поселения заявку на вывоз крупногабаритных предметов, относящихся к ТБО, а также на вывоз жидких отходов потребления, согласовывая сроки, время вывоза, место и способ погрузки (п.п. 3.3.4, 3.3.6).

В соответствии с абз. 5 п. 4.2 Правил соответствующие доли средств, получаемых Администрацией сельского поселения от потребителей за оказанные услуги по удалению ТБО, направляются на счета исполнителей.

Кроме того, Правилами предусмотрено:

- утверждение Администрацией сельского поселения периодичности, сроков и графиков вывоза ТБО, обязательных для всех исполнителей услуг по вывозу ТБО (п. 3.1.3);

- установление Администрацией сельского поселения тарифа, норматива ТБО, ставки оплаты, периодичности и сроков оплаты за размещение отходов, жидких отходов потребления (п.п. 4.3, 4.4, 4.5).

В соответствии с абз. 35 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Кроме того, согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 15.12.2011 г. в отношении Собрании депутатов настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Администрация Тюльпановского сельского поселения представила отзыв, согласно которому сбор и вывоз ТБО на территории поселения осуществляется юридическими и физическими лицами путем самовывоза; Администрацией не устанавливаются периодичность, графики и сроки сбора и вывоза ТБО; Администрация не оказывает платные услуги по сбору и вывозу ТБО. Кроме того, Администрация Тюльпановского сельского поселения представила Решение Собрании депутатов от 27.01.2011 г. № 81, п. 1 которого Решение от 25.12.2006 г. № 45 признано утратившим силу, и Решение Собрании депутатов от 28.10.2011 г. № 112, п. 1 которого Решение от 06.03.2007 г. № 49 признано утратившим силу.

27.02.2012 г. (вх. № 2621) в Ростовское УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Собрании депутатов.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно Правилам Администрация сельского поселения:

- заключает договоры с потребителями на вывоз ТБО на полный объем его нормативного образования у потребителя (п. 3.1.9);

- принимает от потребителей заявки на вывоз крупногабаритных предметов и жидких отходов, и передает их подрядчику (п.п. 3.1.12, 3.1.20);

- получает оплату за услуги по вывозу ТБО от потребителей, заключивших с ним прямой договор (п. 3.1.16);

Кроме того, согласно Правилам:

- строительные организации заключают договор с Администрацией сельского поселения на размещение малогабаритных строительных отходов на полигонах ТБО (п. 3.3.3);

- потребитель подает Администрации сельского поселения заявку на вывоз крупногабаритных предметов, относящихся к ТБО, а также на вывоз жидких отходов потребления, согласовывая сроки, время вывоза, место и способ погрузки (п.п. 3.3.4, 3.3.6).

В соответствии с абз. 5 п. 4.2 Правил соответствующие доли средств, получаемых Администрацией сельского поселения от потребителей за оказанные услуги по

удалению ТБО, направляются на счета исполнителей.

Из вышеизложенного следует, что Администрация Тюльпановского сельского поселения по договорам с потребителями оказывает за плату услуги по вывозу и удалению ТБО, что свидетельствует об осуществлении Администрацией функций хозяйствующего субъекта.

При этом, в соответствии со ст.ст. 34, 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация входит в структуру органов местного самоуправления и является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в действиях Собрания депутатов, выразившихся во включении в Правила вышеуказанных пунктов, содержится нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Правилами предусмотрено:

- утверждение Администрацией сельского поселения периодичности, сроков и графиков вывоза ТБО, обязательных для всех исполнителей услуг по вывозу ТБО (п. 3.1.3);

- установление Администрацией сельского поселения тарифа, норматива ТБО, ставки оплаты, периодичности и сроков оплаты за размещение отходов, жидких отходов потребления (п.п. 4.3, 4.4, 4.5).

Между тем, законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что местная администрация вправе утверждать периодичность, сроки и графики вывоза ТБО, обязательные для всех исполнителей услуг по вывозу ТБО.

Кроме того, согласно п. 6.4. СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» предприятиям по уборке следует: своевременно осуществлять (в соответствии с договорами) вывоз ТБО с территорий жилых домов, организаций, учреждений и предприятий; составлять на каждую спецмашину маршрутные графики со схемой движения; корректировать маршрутные графики в соответствии с изменившимися эксплуатационными условиями; обеспечивать обязательное выполнение утвержденных маршрутных графиков. Следовательно, утверждение графиков вывоза ТБО должно осуществляться хозяйствующим субъектом – исполнителем услуги.

Комиссия приходит к выводу, что поскольку услуги по сбору и вывозу ТБО оказываются на основании договора, заключенного между заказчиком (потребителем) и исполнителем, вопрос о периодичности, сроках и графиках вывоза ТБО должен разрешаться по соглашению сторон, а не органом, обладающим властными полномочиями. В противном случае, местная администрация ограничивает самостоятельность сторон договора в установлении его условий, что препятствует осуществлению деятельности организациями, оказывающими услуги по сбору и вывозу ТБО.

Федеральный закон от 31.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" не относит услуги по сбору и вывозу ТБО к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Данная услуга является конкурентной и ее стоимость устанавливается по соглашению сторон договора, которыми являются потребитель и исполнитель. В этой связи, установление местной администрацией для хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по сбору и вывозу ТБО, тарифа, норматива ТБО, ставки оплаты, периодичности и сроков оплаты за

размещение отходов, жидких отходов потребления препятствует осуществлению деятельности данными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в действиях Собрания депутатов, выразившихся во включении в Правила вышеуказанных пунктов, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем, Администрация Тюльпановского сельского поселения представила Решение Собрания депутатов от 27.01.2011 г. № 81, в соответствии с п. 1 которого Решение от 25.12.2006 г. № 45, которым утверждены Правила, признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, согласно абз. 35 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Следовательно, Администрация Тюльпановского сельского поселения определяет конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами.

При этом, действующим законодательством не предусмотрено ограничений прав иных хозяйствующих субъектов (помимо генерального подрядчика) оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами на территории Тюльпановского сельского поселения.

Таким образом, Собрание депутатов, включив в Порядок абз. 35 п. 3.1, предоставляет право на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами только генеральному подрядчику, что препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на данном рынке на территории Тюльпановского сельского поселения.

Кроме того, согласно п. 5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Таким образом, положениями п. 5.2.1.3 Порядка предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов иметь проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Вместе с тем, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон об отходах) согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства представляют в уполномоченные органы отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ).

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Собрания депутатов, выразившихся во включении абз. 35 в п. 3.1. Порядка, а также в бездействии Собрания депутатов, выразившемся в не приведении п. 5.2.1.3 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем, Администрация Тюльпановского сельского поселения представила Решение Собрания депутатов от 28.10.2011 г. № 112, в соответствии с п. 1 которого Решение от 06.03.2007 г. № 49, которым утвержден Порядок, признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Тюльпановского сельского поселения нарушившим ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Дело № 1917/04 от 15.12.2011 г., возбужденное в отношении Собрания депутатов Тюльпановского сельского поселения по признакам нарушения ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.