

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев поступившие в Тульское УФАС России 12.04.2017 года постановление и материалы дела об административном правонарушении № АП 05-07/18-2017, возбужденного 10.04.2017 г. Алексинским межрайонным прокурором Тульской области старшим советником юстиции в отношении должностного лица – начальника контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат», зарегистрированная по адресу: г.Алексин, ул.Маяковского, д.5, кв.33) по части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](#) настоящей статьи, в отсутствие надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 05-07/18-2017 начальника контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат» (ходатайство о рассмотрении дела № АП 05-07/18-2017 от 18.04.2017 г. вх. № 1755), в отсутствие надлежащим образом уведомленного лица о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 05-07/18-2017 представителя Алексинской межрайонной прокуратуры (ходатайство о рассмотрении дела № АП 05-07/18-2017 в отсутствие представителя от 18.04.2017 вх. № 1742),

УСТАНОВИЛ:

Алексинской межрайонной прокуратурой в соответствии с Федеральным законом № 2202-1 от 17.01.1992г. «О прокуратуре Российской Федерации», а также на основании задания прокуратуры Тульской области от 09.02.2017 № 7/1-20-2017, в рамках осуществления прокурорского надзора 30.03.2017 проведена проверка исполнения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) в части, касающейся информационного обеспечения закупок в ФКП «АХК» и установлено следующее.

ФКП «Алексинский химический комбинат» входит в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и является участником Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 годы».

Соответственно, осуществляя закупки товаров, работ, услуг для собственных нужд ФКП «АХК» реализует, в том числе, мероприятия в сфере исполнения гособоронзаказа, федеральной целевой программы.

Целями регулирования Федерального закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона № 223-ФЗ ФКП «Алексинский химический комбинат» (далее ФКП - «АХК») относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется вышеназванным [ЗАКОНОМ](#).

Изучением документации о закупках предприятия, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, установлено следующее.

Согласно статье 2 Федерального закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики [вносят](#) информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, в реестр договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 установлены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее Правила).

В силу пункта 1 Правил настоящие Правила устанавливают порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", включающего информацию и документы о закупках по договору, которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок, и сроки размещения информации и документов в реестре.

Согласно пункту 2 Правил, в реестр включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

ж) информация об изменении предусмотренных [частью 5 статьи 4](#) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии).

Как установлено пунктом 10 Правил, в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

а) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в [подпунктах "а" - "е", "и"](#) (за исключением информации о

договорах с субподрядчиками), ["м"](#) и ["н" пункта 2](#) настоящих Правил;

б) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в [подпунктах "и" и "к" пункта 2](#) настоящих Правил (в части информации о договорах с субподрядчиками).

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 10 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ).

Проведенная проверка показала, что ФКП «АХК» по результатам осуществления закупки у единственного поставщика был заключен договор № 331/08 от 29.12.2016 с ФГБУ «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на предоставление работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В нарушение требований части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ ФКП «АХК» информация о договоре размещена в информационной сети «Интернет» на официальном сайте закупок лишь 27.03.2017.

Также, ФКП «АХК» по результатам осуществления закупки у единственного поставщика 07.02.2017 был заключен договор № 439 с АО «Алексинский опытный механический завод» на поставку комплекта деталей тары металлической однозамковой типа IV-1-2 четреж № 4-26631 «8» ГОСТ В 20854 для нужд ФКП «АХК».

Информация о заключенном договоре на официальном сайте закупок размещена заказчиком с нарушением установленного законодательством трехдневного срока – 27.03.2017.

Приказом исполнительного директора ФКП «АХК» от 13.01.2014 № 16-к начальником контрактной службы предприятия назначена < --- >

В соответствии с инструкцией начальника контрактной службы, утвержденной исполнительным директором ФКП «АХК» 15.06.2014, начальник контрактной службы в своей работе руководствуется, в том числе Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «АХК».

В силу статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

Поскольку ФКП «АХК» вышеуказанные закупки осуществлялись на основании

п/п 10 п.1 ст. 55, на основании п/п 12 п.1 ст. 55 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд «ФКП «АХК», утвержденного приказом генерального директора предприятия от 29.12.2011 № 914, контрактный управляющий несет обязанности по размещению на официальном сайте закупок в сети «Интернет» информации, предусмотренной вышеназванным федеральным законом.

По существу совершенного административного правонарушения должностное лицо пояснило: «Информация о заключенных договорах на официальном сайте закупок была размещена заказчиком с нарушением установленного законодательством трехдневного срока.

На момент, когда информация о заключенных договорах должна была быть размещена на официальном сайте, а именно 10.01.2017 и 10.02.2017 я не находилась на больничном, в отпуске и т.д., а осуществляла трудовую деятельность.

Поскольку обязанности по осуществлению закупок возложены на меня, я имею сертификат ЭЦП, я признаю вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ».

Должностное лицо – начальник контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат», нарушив требования части 2 статьи 4.1. Закона о закупках, требования Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 (правила ведения договоров, заключенных по результатам закупки), совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вина должностного лица – начальника контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана, форма вины - неосторожность, основания для прекращения дела об административном правонарушении № АП 05-07/18-2017 в материалах дела не усматриваются.

Дата и время совершения административного правонарушения:

-11.01.2017, 09 часов 00 мин. (несвоевременное размещение информации о договоре № 331/08 от 29.01.2016);

-11.02.2017, 09 часов 00 мин. (несвоевременное размещение информации о договоре № 439 от 07.02.2017).

Место совершения правонарушения – ФКП «Алексинский химический комбинат», 301361, Тульская область, г. Алексин, пл. Победы, д. 21.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **нарушение**

предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – **должностное лицо - начальник контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат»;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения - **должностное лицо – начальник контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат» имела возможность, но не предприняла в всех зависящих от нее мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;**

-обстоятельства, отягчающие административную ответственность – **не имеются;**

-обстоятельства, смягчающие административную ответственность – **административное правонарушение совершено впервые.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, ст. 23.83, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника контрактной службы ФКП «Алексинский химический комбинат» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (двух тысяч) рублей 00 копеек.**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 20.04.2017 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 05-07/18-2017 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.