

ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.4-176/2020

об административном правонарушении

03.02.2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) <...> в отношении <П> (... года рождения, паспорт <...> ... выдан ..., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором торгов, проведенных в форме открытого аукциона по продаже следующего имущества ООО «АвтоПрима» ИНН 6501172033 (Должник): Торговый комплекс площадью 1 491,5 кв.м., адрес: г. Южно-Сахалинск, между ул. Ленина и пр. Мира, южнее территории ООО «Бриллиант»; кадастровый номер (или условный) номер <...> :01:0406001:370 стоимость 44 850 000 рублей; право аренды земельного участка площадью 9 875 кв.м., адрес: г. Южно-Сахалинск, между ул. Ленина и пр. Мира, южнее территории ООО «Бриллиант»; кадастровый номер (или условный) номер <...> :01:0406001:34, стоимость 5 895 000 рублей; Начальная цена лота 50 745 000 руб., сообщения о проведении которых опубликованы 23.05.2019 г. на сайте в сети «Интернет» Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под № 3787050, а также на электронной площадке (ЭП) «Альфалот» по адресу: <https://bankrupt.alfalot.ru>, номер аукциона 0007454 (далее – Торги), занимающего с 21.04.2016 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «АвтоПрима», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления настоящего протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В результате рассмотрения 10.07.2019 г. жалобы ООО «Сахалинская торгово-промышленная компания» (Заявитель; ООО «Сахалинская ТПК») № 042/10/18.1-1069/2019 на организатора торгов – Пеняйкина Вадима Александровича, являющегося конкурсным управляющим ООО «АвтоПрима» (Организатор торгов) при проведении Торгов, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) приняла решение о признании Организатора торгов нарушившим требования пункта 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Нарушение выразилось, в том числе, в необоснованном отказе ООО «Сахалинская торгово-промышленная компания» в допуске к участию в Торгах.

Ответственность за нарушение установленного законодательством РФ порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах установлена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП).

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными

полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие и т.д.

Решением Арбитражного суда Сахалинской области от 10.12.2015 г. по делу № А59-5466/2014 Должник признан банкротом, открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Сахалинской области от 21.04.2016 г. по делу № А59-5466/2014 конкурсным управляющим Должником утвержден <П>, адрес для направления корреспонденции: ...).

23.05.2019 г. на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ под № 3787050, а также на электронной площадке «Альфалот» по адресу: <https://bankrupt.alfalot.ru>, номер аукциона 0007454, опубликованы сообщения о проведении Торгов.

Согласно указанным сообщениям:

организатор торгов: <П> (ИНН ..., СНИЛС ..., тел.: +7 ..., эл. адрес: ...);

вид торгов: открытый аукцион;

предмет торгов: торговый комплекс площадью 1 491,5 кв.м., адрес: г. Южно-Сахалинск, между ул. Ленина и пр. Мира, южнее территории ООО «Бриллиант»; кадастровый номер (или условный) номер <...> :01:0406001:370 стоимость 44 850 000 руб.; право аренды земельного участка площадью 9 875 кв.м., адрес: г. Южно-Сахалинск, между ул. Ленина и пр. Мира, южнее территории ООО «Бриллиант»; кадастровый номер (или условный) номер <...> :01:0406001:34. стоимость 5 895 000 руб.;

начальная цена продажи имущества: 50 745 000 руб.;

размер задатка: 10 % от цены продажи имущества (5 074 500 руб.);

дата и время начала подачи заявок: 23.05.2019 г. в 12:00;

дата и время окончания подачи заявок: 28.06.2019 г. в 19:00;

дата и время проведения аукциона: 29.06.2019 г. в 17:00;

место проведения аукциона: электронная площадка «Альфалот» (<http://www.alfalot.ru>).

Согласно протоколу об определении участников торгов от 29.06.2019 г. на участие в Торгах было подано 6 заявок от следующих лиц:

1. ООО «Феникс», ИНН ..., заявка № 14565, подана 28.06.2019 г. в 11:42:19.

Допущено к участию в Торгах;

2. ООО «Фермерское хозяйство «Малис», ИНН ...: заявка № 14587, подана 28.06.2019 г. в 15:25:52. Допущено к участию в Торгах;
3. ООО «Паллада», ИНН ..., заявка № 14590 подана 28.06.2019 г. в 15:35:49. Допущено к участию в Торгах;
4. ООО «Каскад Алко», ИНН ..., заявка № 14483 подана 25.06.2019 г. в 02:48:00. Отказано в допуске к участию в Торгах, в связи с тем, что представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
5. <X>, ИНН ..., заявка № 14532 подана 27.06.2019 г. в 10:50:08. Отказано в допуске к участию в Торгах, в связи с отсутствием согласия супруги на заключение сделки по распоряжению общим имуществом;
6. ООО «Сахалинская ТПК», ИНН ..., заявка № 14500 подана 27.06.2019 12:34:03. Отказано в допуске к участию в Торгах, в связи с тем, что представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

Согласно сведениям, размещенным в карточке заявки ООО «Сахалинская ТПК» на электронной площадке, а также пояснениям Организатора торгов, Заявителю отказано в допуске к участию в торгах в связи с тем, что в составе заявки ООО «Сахалинская ТПК» представлена копия Устава Заявителя, на лицевой странице которого указано, что он утвержден решением № 1 от 03.06.2017. Вместе с тем, решение единственного учредителя № 1 о создании ООО «Сахалинская ТПК» датировано 03.07.2017 г. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Сахалинская ТПК» (строки 66, 69) решение о создании юр.лица и устав Заявителя также датированы 03.07.2017 г.

Заявитель согласился с тем, что на титульном листе его Устава содержится недостоверная информация в части неверно указанного месяца решения об утверждении Устава. Вместе с тем, ООО «Сахалинская ТПК» указывает, что данные сведения являются опечаткой.

Выявленное Организатором торгов несоответствие является лишь опечаткой (технической ошибкой) и не свидетельствует о недействительности Устава ООО «Сахалинская ТПК» и, соответственно, полномочий руководителя Заявителя, поскольку в данном виде Устав ООО «Сахалинская ТПК» и соответствующее решение о создании Заявителя и утверждении Устава было принято регистрирующим органом (Межрайонной ИФНС № 1 по Сахалинской области), общество зарегистрировано в качестве юридического лица, на день подачи заявки на участие в Торгах являлось действующим, его Устав не признан недействительным. Учитывая вышеизложенное, иной копии Устава ООО «Сахалинская ТПК» представить не могло, а представленная копия являлась действительной, но содержащей техническую ошибку, что не свидетельствует о предоставлении Заявителем недостоверных сведений.

Проведение торгов в рамках конкурсного производства регламентировано статьями 139, 110 Закона о банкротстве).

Вместе с тем, согласно представленным сведениям, предмет Торгов является залоговым имуществом. В связи с чем продажа данного имущества должна осуществляться с учетом требований статьи 138 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4 статьи 138 Закона о банкротстве продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, и с учетом положений настоящей статьи.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Поскольку, представленная ООО «Сахалинская ТПК», в составе заявки на участие в Торгах, копия Устава, является достоверной, Организатор торгов отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах необоснованно, в нарушение требований пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Отсечение претендентов на стадии определения участников торгов по формальным основаниям (в рассматриваемом случае в связи с предоставлением недостоверных сведений, при отсутствии таковых) не способствует формированию наибольшего количества состава участников торгов, что в свою очередь не соответствует ни целям реализации имущества должника (получение наилучшего ценового предложения за реализуемое имущество), ни целям конкурсного производства. Данный подход согласуется с мнением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ, отраженным в определении от 01.07.2016 № 306-ЭС16-3230 по делу № А57-494/2014.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством РФ порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Таким образом, действия организатора Торгов – <П>, занимающего с 21.04.2016 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «АвтоПрима», выразившиеся в отказе ООО «Сахалинская ТПК» в допуске к участию в Торгах, вступают в противоречие с требованиями пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Временем совершения <П> административного правонарушения является время направления оператору электронной площадки «Альфалот» для публикации протокола об определении участников торгов от 29.06.2019 г.

Местом совершения <П> административного правонарушения является его местонахождение при направлении оператору электронной площадки «Альфалот» для публикации протокола об определении участников торгов от 29.06.2019 г., при

этом в сообщениях о проведении Торгов, а также в определении Арбитражного суда Сахалинской области от 21.04.2016 г. по делу № А59-5466/2014 указан следующий почтовый адрес Организатора торгов: ... В протоколе об определении участников торгов от 29.06.2019 г. указан также адрес: ...

Уведомлением № 05/12313 от 03.12.2019 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 24.12.2019 г. на 15 часов 00 минут.

24.12.2019 г., в назначенное уведомлением № 05/12313 от 03.12.2019 время, <П> на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил. Сведения о надлежащем уведомлении <П> о дате, времени и месте проведения процедуры составления и подписания протокола об административном правонарушении отсутствовали.

Уведомлением № 05/13262 от 26.12.2019 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 03.02.2020 г. на 11 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

<П>, извещенный надлежащим образом о дате,

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

времени и месте составления и подписания протокола об административном

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

правонарушении (что подтверждается списком № 222 (Партия 297) внутренних почтовых отправок от 27.12.2019 г., отчетами об отслеживании отправок с почтовыми идентификаторами 80089343524677, 80089343524684, возвращенными почтовой службой конвертами, содержащими уведомление с исх. № 05/13262, а также направлением 26.12.2019 г. уведомления № 05/13262 от 26.12.2019 на электронную почту ...), 03.02.2020 г. в 11 часов 00 минут на составление и подписание настоящего протокола не явился, защитника не направил.