

**Заказчик:**

Администрация Никольского  
муниципального района  
161440, Вологодская обл., г. Никольск  
ул. 25 Октября, д. 3  
Тел., факс: 8 (81754) 2-17-84  
E-mail: nik.zakupka35@list.ru

**Участник закупки:**

17 августа 2018 № 2805

ИП Евстигнеева Татьяна Игоревна  
115547, г. Москва, Загорьевский проезд,  
д. 5  
корп. 1, кв. 202  
Тел., факс: 8-977-877-29-11  
E-mail:Spine.med@yandex.ru

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк АСТ»  
119435, г. Москва, ул. Большой  
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9  
Факс: 8 (495) 7872998  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ № 04-11/170-18**

14 августа 2018 г.  
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Вологодского УФАС России) в составе:

Осипова С.В. – временно исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Вологодского УФАС России,

Предтеченской Е.Н. – старшего государственного инспектора Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Вологодского УФАС России,

Шпякиной М.А. – государственного инспектора Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Вологодского УФАС России,

Ларичевой Н.С. – государственного инспектора Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Вологодского УФАС России,

Кузнецовой Ю.Н. – специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Вологодского УФАС России,

рассмотрев жалобу ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны (далее – Заявитель) на действия Администрации Никольского муниципального района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона, в присутствии представителей:

от Заказчика – Гомзиковой Т.Л. (по доверенности от 10.08.2018), Белозерцевой Н.В. (по доверенности от 13.08.2018),

в отсутствие представителей от Заявителя (уведомлен надлежащим способом о времени и месте рассмотрения дела),

### **УСТАНОВИЛА:**

09.08.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Вологодское УФАС России) поступила жалоба ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение программно-индикаторного комплекса (извещение № 0130300032718000042), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе).

Заявитель в своей жалобе указывает, что в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на приобретение программно-индикаторного комплекса содержится недостоверная информация на основании которой Заказчик принял решение о не допуске ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны к участию в электронном аукционе.

По мнению Заявителя, в поданной им заявке на участие в электронном аукционе соблюдены все требования предъявленные Заказчиком к заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В своей жалобе Заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.08.2018, допустить заявку ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны к участию в электронном аукционе.

Комиссия Вологодского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав представителей Заказчика, пришла к следующему выводу.

19.07.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 19.07.2018.

07.08.2018 в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.08.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта: **300 000,00** руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч. 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с указанной выше нормой в п. 1 раздела II «Техническое задание» документации об электронном аукционе предусмотрены требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым первая часть заявки должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям.

Согласно п. 26 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе значения показателей товаров указываются следующим образом:

в случае если в документации об электронном аукционе установлены значения показателей, которые не могут изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в электронном аукционе без

изменений;

в случае если в документации об электронном аукционе установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей;

в случае если в документации об электронном аукционе установлены значения показателей с союзом «или», заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения таких показателей.

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя  (при наличии)	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя,  которое не может изменяться
		Минимальное значение показателя	Максимальное значение показателя	
<b>Комплект Биологической Обратной Связи</b>				
Комплект предназначен для регистрации физиологических параметров человека (ЭМГ-электромиограмма, ЭЭГ-электроэнцефалограмма, ЧСС-частота сердечных сокращений, ЧД-частота дыхания) с последующей передачей этих сигналов на персональный компьютер. На персональном компьютере (ПК) физиологические параметры обрабатываются с помощью программы с целью формирования мультимедийных (звуковых, зрительных, игровых и др.) сигналов биологической обратной связи (далее БОС), которые должны отражать перемены физиологических параметров организма. Сигналы БОС являются индикаторами перемен				

<p>физиологических параметров организма, которые должны восприниматься человеком с помощью зрения и слуха.</p> <p>Человек, воспринимая сигналы БОС и руководствуясь речевой инструкцией, должен активировать механизмы произвольной регуляции своих физиологических функций и осуществлять тренинг (обучение) с целью перемен этих функций в требуемых диапазонах. ПИТК должен обеспечивать непрерывную запись физиологических функций человека в покое, при различных функциональных нагрузках и при проведении тренингов (обучений) БОС, что должно обеспечивать реализацию разнообразных задач анализа и тренировочных мероприятий у детей и взрослых. Используется для работы логопедов, психологов, социальных работников, тренеров... при выработке навыков произвольного сознательного управления физиологическими функциями в логопедии, психологии и социальной работе, спорте...</p>				
--	--	--	--	--

### Электронный блок

Общее число каналов	Шт.	8		
Число регистрируемых потенциалов	Шт.	4		
Показатели канала ЧСС (частоты сердечных сокращений)				Наличие
Параметры ЧСС:				
Показатели входных напряжений, ЧСС:	*мВ			0,2-5,0
- минимальное значение параметра	ЧСС/мин*			30
- максимальное значение параметра	ЧСС/мин**			225
Абсолютная погрешность	ЧСС/мин***			± 1

Канал ЭЭГ, Показатели входных напряжений:	*мкВ			3-60
Показатели точности регистрации частоты дыхания (ЧД)				Наличие
Параметры частоты дыхания:				
- минимальное значение параметра	ЧД/мин*			9
- максимальное значение параметра	ЧД/мин**			120
Абсолютная погрешность регистрации ЧД не более, 1/мин.	ЧД/мин***			± 1
Показатели точности регистрации электромиографического канала (ЭМГ)				Наличие
Показатели входных напряжений:	*мкВ			3 -400
Потребляемая мощность.	*ВА		10	
<b>Датчик ЧСС</b>				
Датчик ЧСС с встроенным предусилителем предназначен для регистрации ЭКГ человека с поверхности грудной клетки, с последующим формированием сигнала ЧСС	шт	1		Наличие
<b>Датчик ЧД</b>				
Датчик ЧД предназначен для регистрации частоты дыхания (ЧД)	шт	1		Наличие
<b>Датчик ЭЭГ</b>				
Датчик ЭЭГ предназначен для регистрации ЭЭГ	шт	2		Наличие
Датчик ЭЭГ:		1		Состоит из трёх электродов: двух активных и одного заземляющего. Заземляющий электрод имеет разъем-адаптер для соединения с одноразовым самоклеющимся электродом. Активные электроды одного цвета, а заземляющий другого
<b>Датчик ЭМГ</b>				
Датчик ЭМГ предназначен для регистрации электрической активности мышц (ЭМГ - электромиограммы)	шт	1		Наличие
				Состоит из трёх

Датчик ЭМГ:		1		разъемов-адаптеров к которым крепятся одноразовые самоклеющиеся электроды – два электрода активных (рабочих), один - заземляющий. Адаптеры активных (рабочих) электродов всегда одного цвета, а адаптер заземляющего электрода - другого. Поверхностные одноразовые
<b>Электроды</b>	шт	250		
<b>Ремень крепления датчика с кнопкой фиксации ремня</b>	шт	1		Эластичный
<b>Гель</b>	мл	200		Электропроводный
<b>Кабель соединительный для связи с ПК</b>				
Интерфейс	шт	1		USB
<b>Программное обеспечение для работы с прибором</b>				
<b>Назначение: Должно выполнять:</b>				
Проведение тренировочных занятий саморегуляции по методу БОС				Соответствие
<b>Требования к функциональным характеристикам программного обеспечения: Должно быть:</b>				
Картотека данных – общие данные человека. Возможность редактирования, просмотра, удаления, сортировка карточек (фильтрация), создания карточки нового обучающегося				Наличие
Наличие шаблонов (готовые модели, в соответствии с которыми проходят занятия).				Наличие
Возможность, вносить изменения в шаблоны, удалять ненужные, создавать новые шаблоны				Наличие

Наличие методик, вкл. в шаблон	шт	6		
Наличие сюжетов, вкл. в шаблон	шт	6		
Возможность изменения длительности сеанса тренинга, смены сюжетов, приостановки сеанса				Наличие
Вывод на печать учетной карточки человека, результатов тренинга и суммарных отчетов всех занятий.				Наличие
Возможность сохранения отчета в текстовом виде и переносе данных в другие программы с целью их обработки и представления				Наличие

Согласно пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Заявка ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны содержит следующие показатели товара:

Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя  (при наличии)	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
		Минимальное значение показателя	Максимальное значение показателя	
<b>Комплект Биологической Обратной Связи</b>				
Комплект предназначен для регистрации физиологических параметров человека (ЭМГ-электромиограмма, ЭЭГ-электроэнцефалограмма, ЧСС-частота сердечных сокращений, ЧД-частота дыхания) с последующей				

передачей этих сигналов на персональный компьютер. На персональном компьютере (ПК) физиологические параметры обрабатываются с

помощью программы с целью

формирования мультимедийных (звуковых, зрительных, игровых и др.) сигналов биологической обратной связи (далее БОС), которые должны отражать перемены физиологических параметров организма. Сигналы БОС являются индикаторами перемен физиологических параметров организма, которые должны восприниматься человеком с помощью зрения и слуха.

Человек, воспринимая сигналы БОС и руководствуясь речевой инструкцией, должен активировать механизмы произвольной

регуляции своих физиологических функций и осуществлять тренинг (обучение) с целью перемен этих функций в требуемых диапазонах. ПИТК должен обеспечивать непрерывную

запись физиологических функций человека в покое, при различных функциональных нагрузках и при проведении тренингов (обучений) БОС, что должно обеспечивать реализацию разнообразных задач анализа и тренировочных мероприятий у детей и взрослых. Используется для работы логопедов, психологов, социальных работников, тренеров... при выработке навыков произвольного сознательного управления физиологическими

функциями в логопедии, психологии и социальной работе, спорте...				
<b>Электронный блок</b>				
Общее число каналов	Шт.	8		
Число регистрируемых потенциалов	Шт.	4		
Показатели канала ЧСС (частоты сердечных сокращений)				Наличие
Параметры ЧСС:				
Показатели входных напряжений, ЧСС:	*мВ			0,2-5,0
- минимальное значение параметра	ЧСС/мин*			30
- максимальное значение параметра	ЧСС/мин**			225
Абсолютная погрешность регистрации.	ЧСС/мин***			± 1
Канал ЭЭГ, Показатели входных напряжений:	*мкВ			3-60
Показатели точности регистрации частоты дыхания (ЧД)				Наличие
Параметры частоты дыхания:				
- минимальное значение параметра	ЧД/мин*			9
- максимальное значение параметра	ЧД/мин**			120
Абсолютная погрешность регистрации ЧД не более, 1/мин.	ЧД/мин***			± 1
Показатели точности регистрации электромиографического канала (ЭМГ)				Наличие
Показатели входных напряжений:	*мкВ			3 -400
Потребляемая мощность.	*ВА		10	
<b>Датчик ЧСС</b>				
Датчик ЧСС с встроенным предусилителем предназначен для регистрации ЭКГ человека с поверхности грудной клетки, с последующим формированием сигнала ЧСС	шт	1		Наличие
<b>Датчик ЧД</b>				
Датчик ЧД предназначен для регистрации частоты дыхания (ЧД)	шт	1		Наличие
<b>Датчик ЭЭГ</b>				
Датчик ЭЭГ предназначен для регистрации ЭЭГ	шт	2		Наличие
				Состоит из трёх

Датчик ЭЭГ:		1		<p>электродов: двух активных и одного заземляющего. Заземляющий электрод имеет</p> <p>разъём-адаптер для соединения с одноразовым самоклеющимся электродом. Активные электроды одного цвета, а заземляющий другого</p>
<b>Датчик ЭМГ</b>				
Датчик ЭМГ предназначен для регистрации электрической активности мышц (ЭМГ - электромиограммы)	шт	1		Наличие
Датчик ЭМГ:		1		<p>Состоит из трёх разъёмов-адаптеров к которым</p> <p>крепятся одноразовые самоклеющиеся электроды – два</p> <p>электрода активных (рабочих), один - заземляющий.</p> <p>Адаптеры активных (рабочих) электродов всегда одного</p> <p>цвета, а адаптер заземляющего электрода - другого.</p>
<b>Электроды</b>	шт	250		Поверхностные одноразовые
<b>Ремень крепления датчика с кнопкой фиксации ремня</b>	шт	1		Эластичный
<b>Гель</b>	мл	200		Электропроводный
<b>Кабель соединительный для связи с ПК</b>				
Интерфейс	шт	1		USB
<b>Программное обеспечение для работы с прибором</b>				
<b>Назначение: Должно выполнять:</b>				
Проведение тренировочных занятий саморегуляции по методу БОС				Соответствие
<b>Требования к функциональным характеристикам</b>				

<b>программного обеспечения: Должно быть:</b>				
Карточка данных – общие данные человека. Возможность редактирования, просмотра, удаления, сортировка карточек (фильтрация), создания карточки нового обучающегося				Наличие
Наличие шаблонов (готовые модели, в соответствии с которыми проходят занятия).				Наличие
Возможность, вносить изменения в шаблоны, удалять ненужные, создавать новые шаблоны				Наличие
Наличие методик, вкл. в шаблон	шт	6		
Наличие сюжетов, вкл. в шаблон	шт	6		
Возможность изменения длительности сеанса тренинга, смены сюжетов, приостановки сеанса				Наличие
Вывод на печать учетной карточки человека, результатов тренинга и суммарных отчетов всех занятий.				Наличие
Возможность сохранения отчета в текстовом виде и переносе данных в другие программы с целью их обработки и представления				Наличие

Заявка ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны на участие в электронном аукционе в нарушение требований ст. 66 Закона о контрактной системе и требований аукционной документации дублирует п. 1 раздела II «Техническое задание» документации об электронном аукционе и не содержит конкретные значения показателей. В связи с этим заявка ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны на участие в электронном аукционе была правомерно отклонена аукционной комиссией с учетом требований ст. 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в поданной им заявке на участие в электронном аукционе соблюдены все требования предъявленные Заказчиком к заполнению первой части заявки на участие в электронном

аукционе не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны признается необоснованной.

Комиссия Вологодского УФАС России в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку, по результатам которой установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

На участие в электронном аукционе было подано четыре заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок, всем четырем заявкам было правомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

При этом в Протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе Заказчиком не указаны положения заявок на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Комиссия Вологодского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) Заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Евстигнеевой Татьяны Игоревны необоснованной.
2. В рамках проведения внеплановой проверки признать Заказчика нарушившим п. 2 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

С.В. Осипов

Е.Н. Предтеченская

Председатель комиссии

М.А. Шпякина

Члены комиссии:

Н.С. Ларичева

Ю.Н. Кузнецова