

РЕШЕНИЕ № 22

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «01» июня 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено «10» июня 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 22, возбужденное в отношении МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 22 от 17.05.2011г. рассматривается в присутствии представителей МУП «Горно-Алтайское ЖКХ»; представителя Комитета по тарифам РА; представителя УФПС РА – Филиал ФГУП «Почта России».

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – УФАС по РА) поступило заявление УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России» (вх.№ 600 от 11.03.2011г.) по вопросу оплаты в 2011 году за отопление от угольной котельной № 19.

В заявлении указано, что между УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России» и ООО «Горно-Алтайтеплосбыт» заключен договор от 28.09.2010 № 2/591 на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение с приложением на 9 листах.

Согласно пункту 2.1 заключенного договора тариф на тепловую энергию равен 1967,08 руб. за 1 Гкал (НДС не облагается), надбавка к тарифу за тепловую энергию равна 235,27 за 1 Гкал (НДС не облагается).

Согласно разделу №7 заключенного договора, договор считается пролонгированным на 2011 год с вышеуказанной организацией.

Однако, как сообщает УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России», 01.03.2011 года от МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» поступили документы (счет, счет-фактура, акт выполненных работ), согласно которым предъявлен тариф за тепловую энергию в размере 4974,41 руб. за 1 Гкал без учета НДС.

УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России», отмечая факт значительного увеличения тарифа, и представление документов (счет, счет-фактура, акт выполненных работ) для расчета за полученную услугу от посторонней организации, с которой отсутствует договор на оказание каких-либо услуг, одновременно обращает внимание в заявлении на рост тарифа за 1 Гкал., который в январе 2011 года по сравнению с декабрем 2010 года составил 225,9%, что подтверждается копиями платежных документов на 2 листах.

В связи с тем, что Постановлением Комитета по тарифам РА № 23/19 от 31.12.2010 установлен значительный рост тарифа на тепловую энергию, отпускаемую угольной котельной № 19, УФПС РА - филиал ФГУП «Почта России» просит проверить правомерность установленного размера тарифа.

По заявлению УФПС РА - филиала ФГУП «Почта России» проведена проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству. На запрос УФАС по РА МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» и Комитет по тарифам Республики Алтай предоставили пояснения по вопросу утверждения тарифов и предъявления счетов за тепловую энергию.

В ходе рассмотрения заявления УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России» управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай были также направлены запросы в МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск», МУ «Управление образования г.Горно-Алтайск», МОУ ДОД «Музыкальная школа № 1», Совет профсоюзов РА и получены необходимые документы и сведения об объемах потребления тепловой энергии от котельной № 19.

В результате проведенной проверки УФПС РА – филиала ФГУП «Почта России» в действиях МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления действий (бездействий) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, выразившихся в предоставлении в Комитет по тарифам Республики Алтай заниженного (недостовверного) баланса спроса и предложения тепловой энергии, в том числе занижение полезного отпуска энергии, что повлекло утверждение необоснованно высокого

тарифа на тепловую энергию для котельной № 19, а, следовательно, и ущемление интересов других лиц (в частности интересов заявителя - УФПС Республики Алтай – Филиал ФГУП «Почта России»).

По признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай № 87 от 17.05.2011 года в отношении МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» возбуждено дело № 22 от 17.05.2011 года и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением № 22 от 17.05.2011г. назначено рассмотрение дела на 01.06.2011г.

На определение о назначении дела № 22 от 17.05.2011г. о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» представлены следующие документы:

1. Копия договора № 7 от 01.01.2011г. на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» с ФГУП «Главный центр специальной связи РА», подписанный директором Управления специальной связи по РА от 01.03.2011г.;

2. Копия договора № 2 от 01.01.2011г. на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» с УФПС Республики Алтай – Филиал ФГУП «Почта России», подписанный директором УФПС РА – Филиал ФГУП «Почта России» от 31.03.2011г. с протоколом разногласий;

3. Копия договора № 8 от 01.01.2011г. на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» с МОУ ДОД «Горно-Алтайская ДМШ №1», подписанный директором музыкальной школы №1 от 21.03.2011г. с протоколом разногласий;

4. Копия договора № б/н от 01.01.2011г. на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» с ОАО «Сибирьтелеком»;

5. Копия договора № 19 от 01.02.2011г. на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение с МДОУ «Детский сад №5»;

6. Сведения о размере выручки, полученной от оказанных услуг по теплоснабжению котельной № 19 за 2010, 2011г.;

7. Сведения о размере выручки, полученной МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» от реализации всех товаров, работ, услуг за 2010 год.;

8. Письменные пояснения от 27.05.2011г.;

9. Копии документов, которые были направлены в Комитет по Тарифам РА для утверждения тарифов на 2011 год, касающиеся утверждения тарифа на тепловую энергию для котельной № 19 на 217 листах.

Комиссия, изучив представленные документы, заслушав доводы представителей УФПС Республики Алтай – Филиал ФГУП «Почта России», МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», Комитета по тарифам РА пришла к следующим выводам:

1. МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» осуществляет услуги по передаче тепловой энергии. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» является субъектом естественных монополий и включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.12.2010 №19/6 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 02.1.85).

По основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» занимает доминирующее положение в сфере услуг по передаче тепловой энергии по принадлежащим сетям и на его действия распространяются запреты, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

2. Регулирование тарифов осуществляется в соответствии с [Основами](#) ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ, Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109, и иными нормативными правовыми актами и методическими указаниями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Как предусмотрено [пунктом 15](#) Основ ценообразования, при регулировании тарифов

применяются метод экономически обоснованных расходов (затрат).

В соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют в соответствующий регулирующий орган следующие материалы:

- 1) баланс электрической энергии;
- 2) баланс электрической мощности, в том числе информацию об установленной, максимально доступной и рабочей генерирующей мощности;
- 3) баланс спроса и предложения в отношении тепловой энергии;
- 4) баланс тепловой мощности;
- 5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;
- 6) расчет полезного отпуска электрической и тепловой энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;
- 7) данные о структуре и ценах потребляемого топлива с учетом перевозки;
- 8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам;
- 9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической и тепловой энергии;
- 10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;
- 11) оценка выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

На основании подпункта 6 пункта 10 Основ ценообразования МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» в числе документов должно было представить расчет полезного отпуска тепловой энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям.

В нарушение Основ ценообразования МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» при направлении материалов в Комитет по тарифам РА не произвело перерасчета полезного отпуска тепловой энергии по котельной № 19, с учетом подключенного к теплоснабжению объекта МДОУ «Детский сад №5».

Из представленных в УФАС по РА документов установлено, что постановлением Комитета по тарифам РА от 31.12.2010 №23/19 для МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» утвержден тариф на тепловую энергию, отпускаемую котельной № 19 на 2011 год в размере 4974,41 руб. за 1 Гкал (без НДС) или 5869,80 руб. с НДС.

Из письма Комитета по тарифам РА следует, что в 2010 году тариф на тепловую энергию утверждался для ООО «Аргут», в состав которого входили три котельные: №19, №6 и №20. Для потребителей котельных, входящих в состав ООО «Аргут» был установлен средневзвешенный тариф – 1967,08 руб. за 1 Гкал.

Администрацией МО «г.Горно-Алтайск» в 2010 году было принято решение от 25.10.2010 № 1480-р о создании единой теплоснабжающей организации МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», путём присоединения к нему дополнительных котельных и тепловых сетей, в т.ч. и котельных ООО «Аргут».

В связи с тем, что угольные котельные № 6 и № 20 объединили и перевели на газовое топливо (теперь это котельная №6), а котельная № 19 работает по-прежнему на угле, на 2011 год Комитетом по тарифам Республики Алтай установлены экономически обоснованные тарифы для каждой котельной отдельно (Постановление № 23/19 от 31.12.2010г.):

- для котельной № 6 – 1729,47 руб. за 1 Гкал (с НДС),
- для котельной № 19 – 5869,80 руб. за 1 Гкал (с НДС).

Фактически рост тарифа в 2011 году по котельной № 19 составил 298,4% или увеличился на 3902,72 руб./Гкал (5869,80 – 1967,08).

Вместе с тем, как стало известно, из ответа МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» при утверждении тарифа на 2010 год полезный отпуск тепловой энергии котельной № 19 составлял 654,4 Гкал и был единственным потребителем – бюджетная организация. При утверждении тарифа на 2011 год полезный отпуск тепловой энергии по котельной № 19 составил 651,35 Гкал, хотя в 2010 году к данной котельной подключен ещё один потребитель – детский сад № 5.

В отопительный сезон 2009-2010 г. от котельной №19 снабжались тепловой энергией

следующие объекты: здание УФПС «Почта России», здание Музыкальной школы № 1, гараж Совета профсоюзов РА.

В отопительный сезон 2010-2011 г. от котельной №19 кроме объектов, указанных выше, подключен к отоплению вновь построенный объект: МДОУ «Детский сад №5».

Учитывая выявленное обстоятельство, УФАС по РА были направлены запросы в МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск», в МУ «Управление образования г.Горно-Алтайск», в музыкальную школу № 1, в Совет профсоюзов РА для выяснения фактического объема отпускаемой котельной № 19 тепловой энергии.

Муниципальное учреждение «УКС МО г.Горно-Алтайск» предоставило заявление на имя директора МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» о подключении к теплоснабжению строящегося здания детского сада №5 (исх.983 от 26.10.2010г.), копии договоров на его теплоснабжение и копии счетов на оплату за теплоэнергию.

В октябре 2010 года между МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» и ООО «Горно-Алтайтеплосбыт» заключен договор аренды котельных, в том числе и котельной № 19.

26.10.2010 года между МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск» и ООО «Горно-Алтайтеплосбыт» был заключен договор от 26.10.2010 № 30 на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение через присоединенную сеть объекта «Дошкольное общеобразовательное учреждение комбинированного типа по ул. Чаптынова, 9 в г.Горно-Алтайске, детский сад № 5 на 120 мест», расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Чаптынова, 9. Договором определено количество потребления тепловой энергии на 2010 год – 781 Гкал.

С 01.01.2011года МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» расторгло договор аренды с ООО «Горно-Алтайтеплосбыт» и подало заявку на утверждение тарифа на теплоэнергию, отпускаемую котельной № 19 на 2011 год.

31.12.2010 года между МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск» и МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» был заключен договор от 31.12.2010 № 30 на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение через присоединенную сеть объекта «Дошкольное общеобразовательное учреждение комбинированного типа по ул. Чаптынова, 9 в г.Горно-Алтайске, детский сад № 5 на 120 мест», расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Чаптынова, 9. Договором определено количество потребления тепловой энергии на 2011 год – 781 Гкал.

В подтверждение того, что детский сад № 5 был с октября 2010 года подключен к теплоснабжению и снабжался тепловой энергией от котельной № 19, МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск» к ответу приложены копии счетов ООО «Горно-Алтайтеплосбыт» на оплату за теплоэнергию: № 344 от 31.10.2010г.; № 402 от 30.11.2010г.; № 482 от 31.12.2010г.; копии счет-фактур № 000919, № 000920 от 30.11.2010 года и копия счета МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» № 194 от 31.01.2011г.

Таким образом, из представленных МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск» документов следует, что МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» подключило к теплоснабжению объект МДОУ «Детский сад №5», расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Чаптынова, 9, к котельной № 19 с годовым потреблением тепловой энергии согласно договора – 781 Гкал. с октября 2010года, т.е. с начала отопительного сезона.

МУ «Управление образования г.Горно-Алтайск» на запрос УФАС по РА предоставило следующие документы: распоряжение МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» от 28.02.2011 № 33, договор от 01.02.2011 № 19 на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение, копии счетов на оплату теплоснабжения № 383 от 28.02.2011г.; № 514 от 31.03.2011г.

01.02.2011 года между МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» и МДОУ «Детский сад №5» был заключен договор от 01.02.2011 № 19 на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение через присоединенную сеть объекта «Дошкольное общеобразовательное учреждение комбинированного типа по ул. Чаптынова, 9 в г.Горно-Алтайске, детский сад № 5 на 120 мест», расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Чаптынова, 9 от котельной № 19. Договором определено количество потребления тепловой энергии на 2011 год – 781 Гкал.

МОУ ДОД «Музыкальная школа № 1» предоставило счета на оплату теплоснабжения за 2010 год на основании показаний тепловых счетчиков. На основании предъявленных счетов на оплату потребление тепловой энергии от котельной № 19 составило за 2010 год: 255,90 Гкал.

Потребление УФПС «Почта России» на основании предъявленных счетов на оплату тепловой энергии составило за 2010 год: 292,55 Гкал (по договору - 325 Гкал).

Совет профсоюзов РА предоставил счета на оплату за тепловую энергию, поставленную котельной № 19 в гараж профсоюзов за 2010 год – 50,08 Гкал.

Управление спецсвязи по РА (находится в здании УФПС «Почта России») -21,9 Гкал.

Филиал ОАО «Сибирьтелеком» (находится в здании УФПС «Почта России») с годовым потреблением 92,47 Гкал.

Всего по всем потребителям, получающим тепловую энергию от котельной № 19, фактический полезный отпуск тепловой энергии по котельной № 19 за 2010 год согласно предоставленным счетам на оплату составил: 712,9 Гкал.

Вместе с тем, расчет тарифа на тепловую энергию Комитетом по тарифам РА был произведен исходя из предоставленного МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» расчета тепловых нагрузок потребителей тепла, подключенных к котельным (полезный отпуск), в соответствии с которым годовой расход тепла по котельной № 19 составил 651, 35 Гкал (т.е. меньше фактического потребления в 2010 году на 61,55 Гкал, что составляет около 10% от заявленного объема).

Кроме того, МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» подавая заявление и документы в Комитет по тарифам РА для утверждения тарифа на тепловую энергию не включило в расчет тепловых нагрузок потребителей тепла по котельной № 19 на 2011 год и не заявило о подключении вновь построенного объекта МДОУ «Детский сад №5» с годовым объемом потребления тепла – 781 Гкал (согласно заключенных договоров).

Такое значительное занижение полезного отпуска продукции (тепловой энергии), привело к искажению тарифа по котельной № 19 и в, том числе, к тому, что рост тарифа на тепловую энергию в 2011 году за 1 Гкал (5869,80 руб. с НДС) по сравнению с 2010 годом (1967,08 руб. НДС не облагается) составил 298,4 %, то есть практически в 3 раза.

В ходе рассмотрения Комиссией УФАС по РА дела № 22 представители МУП «Горно-Алтайского ЖКХ» признали нарушение. На вопрос председателя Комиссии, почему одно из трех зданий, отапливаемых котельной № 19, не было включено в расчет полезного отпуска тепловой энергии по котельной № 19, представитель МУП «Горно-Алтайского ЖКХ», пояснила, что для МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» это был очень сложный, переходный период. Ранее у предприятия было две котельные, а стало 20. Документы для представления в Комитет по тарифам РА верстались быстро, так как организация не могла работать без тарифа. Разбираться в том, что было и чего не было, было некогда, и в этой неразберихе он (Детский сад № 5) у нас выпал.

Вышеизложенное подтвердила и инженер по сбыту МУП «Горно-Алтайского ЖКХ», которая сказала, что старый Детский сад отапливался от котельной № 7, а вновь построенный подключили к котельной № 19, поэтому Детский сад потерялся.

Далее, представитель МУП «Горно-Алтайского ЖКХ» пояснила, что по детскому саду № 5, хотя он и был подключен с начала отопительного сезона и договор заключен, но велось строительство и отопление производилось в поддерживающем режиме. Объем здания большой и включить его мы не имели права.

Данные доводы не приняты во внимание Комиссией УФАС по РА в связи с тем, что договор теплоснабжения с начала отопительного периода был заключен с МУ «УКС МО г.Горно-Алтайск» на объем потребления 781 Гкал от котельной №19, на это же количество тепловой энергии был перезаключен договор с МДОУ «Детский сад №5». Фактически отопление осуществлялось с начала отопительного сезона, по предъявленным счетам потребление составило в октябре 1.9 Гкал, в ноябре 18.65Гкал, в декабре 83,89 Гкал, в январе 93,75 Гкал, в феврале 66.07 Гкал.

Представитель Комитета по тарифам РА пояснила, что объемы реализации тепловой энергии можно определить по статистической форме № 46, но Комитет по тарифам РА не имел возможности проверить, какой именно объем составляет котельная № 19, так как в 2010 году этот показатель был в целом по ООО «Аргут». Также, она пояснила, что все выпадающие доходы и расходы этого периода, будут зачтены при установлении тарифа на следующий период. Однако, если МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» был заключен договор на отопление «Детского сада № 5», МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» обязано было включить его объемы.

В соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ, Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов представляют в соответствующий регулирующий орган помимо расчетов полезного отпуска тепловой энергии баланс спроса и предложения тепловой энергии. Данный баланс энергоснабжающая организация может представить исходя из договоров, заключенных до момента подачи документов для утверждения тарифов в регулирующий орган – Комитет по тарифам Республики Алтай.

Таким образом, МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», имея заключенный с МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» от 26.10.2010г. договор на поставку тепловой энергии в горячей воде, на отопление и горячее водоснабжение № 30 представило в Комитет по тарифам РА недостоверную информацию о спросе на тепловую энергию.

Так, согласно данному договору потребление тепловой энергии объектом МДОУ «Детский

сад №5» в отопительный сезон 2010-2011г.г. составит 781 Гкал. Согласно разделу 7 договора он признается пролонгированным, если за месяц до окончания срока его действия ни от одной из сторон не последует заявление об отказе от него или пересмотре его условий. При продлении договора количество отпускаемой тепловой энергии и горячей воды принимается в соответствии с согласованной с энергоснабжающей организацией заявкой абонента, заблаговременно в течение месяца, на соответствующий год. При отсутствии такой согласованной заявки данные на новый срок принимаются энергоснабжающей организацией в соответствии с ранее обусловленным договором.

Как видно из материалов дела, во время направления МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» в Комитет по тарифам РА документов, договор по снабжению тепловой энергией МДОУ «Детский сад №5» не расторгался и условия о количестве поставляемой теплоэнергии не изменялись (учитывая, что договор № 30 от 31.12.2010г. был перезаключен на тех же условиях энергопоставки – 781 Гкал).

Однако, данный договор на 781 Гкал не был учтен МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» при направлении материалов на утверждение тарифов в Комитет по тарифам РА и, соответственно, расчет тарифа на тепловую энергию для котельной №19 МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» был произведен исходя из предоставленного годового расхода тепла 651.35 Гкал, что привело к искажению установленного тарифа и необоснованному его завышению.

Действия МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», выразившиеся в указании заниженного полезного отпуска тепловой энергии, повлекшего установление необоснованно завышенного тарифа на тепловую энергию для котельной № 19, ущемляют интересы потребителей тепла и нарушают требования пункта 10 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 и часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании рассмотренных фактов, Комиссия УФАС по РА считает, что МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» допустило нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии, предоставил в Комитет по тарифам Республики Алтай заниженный (недостовверный) баланс спроса и предложения тепловой энергии, в том числе занижение полезного отпуска энергии, что повлекло утверждение необоснованно высокого тарифа на тепловую энергию для котельной № 19, а, следовательно, и ущемление интересов других лиц (в частности интересов заявителя - УФПС Республики Алтай – Филиал ФГУП «Почта России»).

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в г. Горно-Алтайске.

2. Признать МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» надлежит:

- направить в Комитет по тарифам Республики Алтай заявление о внесении изменений в расчет тарифа на тепловую энергию по котельной № 19, в связи с допущенной МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» ошибкой при расчете полезного отпуска тепловой энергии по котельной № 19 на 2011 год;

- произвести перерасчет стоимости тепловой энергии с 01.01.2011 года всем потребителям, получающим тепловую энергию от котельной № 19.

4. Материалы дела № 22 передать уполномоченному должностному лицу Алтайского республиканского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

«10» июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 10.06.2011г. по делу № 22 о нарушении МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии, предоставил в Комитет по тарифам Республики Алтай заниженный (недостовверный) баланс спроса и предложения тепловой энергии, в том числе занижение полезного отпуска энергии по котельной № 19, что повлекло утверждение необоснованно высокого тарифа на тепловую энергию для котельной № 19, а, следовательно, и ущемление интересов других лиц.

2. МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» надлежит:

- направить в Комитет по тарифам Республики Алтай **в течение 15 дней со дня получения предписания** заявление о внесении изменений в расчет тарифа на тепловую энергию по котельной № 19, в связи с допущенной МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» ошибкой при расчете полезного отпуска тепловой энергии по котельной № 19 на 2011 год;

- произвести перерасчет стоимости тепловой энергии с 01.01.2011 года всем потребителям, получающим тепловую энергию от котельной № 19 в соответствии с вновь установленным тарифом в **тридцатидневный срок со дня** внесения изменений Комитетом по тарифам РА в Постановление Комитета по тарифам РА от 31.12.2010 №23/19.

2. О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней с момента исполнения настоящего предписания с приложением подтверждающих документов.