

Резолютивная часть решения оглашена: 02.09.2010

Полный текст решения изготовлен: 14.09.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – Трякин В.В. – заместитель руководителя Управления, члены Комиссии: Яковенко Н.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Москальцов А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Лазаревский Д.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 26/06-2010 от 27.07.2010 по признакам нарушения ОАО «Международный аэропорт Владивосток» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии:

от ОАО «ВладивостокАвиа»: юрисконсульт А.А. Москалев (доверенность № 19/Д от 20.01.2009),

от ОАО «Международный аэропорт Владивосток»: юрисконсульт 1 категории Т.Ю. Никитина (доверенность № 87/Д от 28.06.2010),

У С Т А Н О В И Л А:

В Приморское УФАС России поступило обращение ОАО «Владивосток Авиа» (с учётом дополнительно представленных документов) на действия ОАО «Международный аэропорт Владивосток» (далее - ОАО «МАВ»), в связи с введением лимитов на отпуск автомобильного топлива (далее – автоГСМ) на АЗС в аэропорту «Владивосток».

Между ОАО «Владивосток Авиа» и ОАО «МАВ» был заключен и действует Договор № 138-56/09-452/56-2009 от 27.04.2009 по организации заправки автотранспорта.

По данному договору ОАО «МАВ» поставляет ОАО «Владивосток Авиа» автоГСМ путем заправки автотранспорта, спецтехники и оборудования ОАО «Владивосток Авиа» на АЗС в аэропорту «Владивосток» (лицензия № ВП-74-000359 (ЖКХ) от 20.01.2009 на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов).

В соответствии с Договором № 138-56/09-452/56-2009 от 27.04.2009 (далее – Договор) оплата за поставляемые автоГСМ производится по факту, на основании выставленной счёт-фактуры.

Согласно справке, представленной ОАО «МАВ» в рамках рассмотрения дела № 26/06-2010, задолженность у ОАО «Владивосток Авиа» на 16.08.2010 по оплате поставленных автоГСМ перед ОАО «МАВ» отсутствует.

ОАО «Владивосток Авиа» эксплуатирует спецтранспорт и оборудование, задействованные в обслуживании воздушных судов авиакомпаний в аэропорту «Владивосток», не имеющие государственных номеров (в силу чего транспортные

средства не могут выезжать за территорию аэропорта для заправки).

ОАО «МАВ» издало приказ от 02.03.2010 № 124/1 «Об установлении лимитов выдачи автоГСМ», которым установило лимит выдачи автоГСМ на одну машину:

- бензин А-80 – 15 л.,
- дизельное топливо – 20 л.

ОАО «МАВ» своим письмом № 226 от 03.03.2010 проинформировало ОАО «Владивосток Авиа» об установлении с 04.03.2010 лимитов выдачи автоГСМ.

Пунктом 2.1.1 Договора предусмотрено, что Продавец (ОАО «МАВ») обязан обеспечивать заявленный покупателем (ОАО «Владивосток Авиа») месячный объем автоГСМ.

Заявитель указывает, что фактическая среднесуточная потребность автоГСМ для спецтехники составляет:

- аэродромный тягач – 60 литров;
- автопогрузчик – 40 литров;
- автобус «Neoplan» – 50 литров;
- машина «Elefant» – 60 литров.

ОАО «Владивосток Авиа» полагает, что установление лимитов по отпуску автоГСМ для автотранспортных средств общества ставит под угрозу качество и оперативность обслуживания воздушных судов, а также ограничивает технологические возможности ОАО «Владивосток Авиа» по оказанию услуг наземного и коммерческого обслуживания судов в аэропорту «Владивосток».

ОАО «МАВ» в своих пояснениях указывает, что ОАО «Владивосток Авиа» в течение всего срока действия договора систематически нарушало сроки оплаты по выставленным счет-фактурам за потребленные автоГСМ. В связи с чем, ОАО «МАВ» направило ОАО «Владивосток Авиа» дополнительное соглашение к договору № 138-56/09-452/56-2009 от 27.04.2009, которым изменялся порядок оплаты, в частности было предусмотрено условие о предоплате в размере 50 % от суммы заявленных Покупателем на будущий месяц автоГСМ. Однако, ОАО «Владивосток Авиа» указанное дополнительное соглашение не подписало. ОАО «МАВ» для предупреждения возникновения убытков от авансирования своего контрагента, ввело лимиты выдачи автоГСМ для контрагента ОАО «Владивосток Авиа».

Однако Комиссия не принимает указанные доводы ОАО «МАВ» по следующим основаниям.

Пунктом 4.1 Договора предусмотрено, что продавец выставляет счет-фактуру на суммарное количество нефтепродуктов приобретенных Покупателем два раза в месяц, а Покупатель обязуется произвести оплату в течение 10-ти банковских дней с момента получения счета-фактуры.

Приведенным пунктом Договора ОАО «МАВ» и ОАО «Владивосток Авиа» согласовали определенный порядок оплаты услуг автоГСМ.

В рамках рассмотрения дела ОАО «Владивосток Авиа» представило копии заявок на выдачу автоГСМ с 01.01.2010 по настоящее время.

Также в материалах дела имеется ответ ОАО «МАВ» от 27 августа 2010 № 1192 на заявку ОАО «Владивосток Авиа» от 20.08.2010 № 2306, в соответствии с которым ОАО «МАВ» указало, что возможность исполнения заявки имеется на условиях 100 % предоплаты, и предложило заключить ОАО «Владивосток Авиа» новый договор о поставке автоГСМ.

Вместе с тем, Договором не предусмотрена возможность ОАО «МАВ» вводить лимиты автоГСМ для контрагента ОАО «Владивосток Авиа», в том числе в случае отказа последнего от заключения нового договора на поставку авто ГСМ.

Кроме того, ОАО «МАВ» в связи с незаключением дополнительного соглашения к Договору вправе было обратиться в суд с иском о внесении изменений в Договор или о расторжении указанного Договора.

Также ОАО «МАВ» в случае неоплаты или просрочки оплаты услуг по Договору вправе было обратиться в суд с иском о взыскании задолженности по Договору и/или о возмещении ущерба в связи с ненадлежащим исполнением ОАО «Владивосток Авиа» обязательств по Договору.

Таким образом, Комиссия полагает, что действия ОАО «МАВ» по установлению лимитов автоГСМ для ОАО «Владивосток Авиа» не относятся к отношениям по Договору № 138-56/09-452/56-2009 от 27.04.2009.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании проведенного аналитическим отделом Приморского УФАС России анализа (аналитический отчет от 30.06.2010) Комиссия установила, что ОАО «Международный аэропорт Владивосток» занимает доминирующее положение на рынке услуг по продаже автомобильного топлива для заправки спецтранспорта, допускаемого к эксплуатации только на территории аэродрома, не эксплуатируемого на дорогах общего пользования.

Кроме того, ОАО «МАВ» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте (Приказ ФСТ России от 21.05.2007 г. № 102-э) по услугам в аэропорту.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, действия ОАО «Международный аэропорт Владивосток» по установлению лимитов на отпуск автоГСМ на АЗС в аэропорту «Владивосток» для транспортных средств ОАО «Владивосток Авиа» являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

С учётом изложенного, Комиссия считает, что действия ОАО «Международный

аэропорт Владивосток», выразившиеся в ущемлении интересов ОАО «Владивосток Авиа» путем издания Приказа от 02.03.2010 № 124/4 «О введении лимитов выдачи автоГСМ» и направлении письма исх. № 226 от 03.03.2010, которыми установлены лимиты на отпуск автоГСМ на АЗС в аэропорту «Владивосток» для транспортных средств ОАО «Владивосток Авиа», являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «Международный аэропорт Владивосток» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении своим доминирующим положением путем совершения действий в части издания Приказа от 02.03.2010 № 124/1 «О введении лимитов выдачи автоГСМ» и направления письма исх. № 226 от 03.03.2010, которыми установлены лимиты на отпуск автоГСМ на АЗС в аэропорту «Владивосток» для транспортных средств ОАО «Владивосток Авиа», результатом которых явилось ущемление интересов ОАО «Владивосток Авиа».

2. Выдать ОАО «Международный аэропорт Владивосток» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно отменить приказ от 02.03.2010 № 124/1 «О введении лимитов выдачи автоГСМ» и отозвать письмо исх. № 226 от 03.03.2010, которыми установлены лимиты на отпуск автоГСМ на АЗС в аэропорту «Владивосток» для транспортных средств ОАО «Владивосток Авиа».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26/06-2010

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

14 сентября 2010 года
г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: Трякин В.В. – заместитель руководителя Управления,
члены Комиссии: Яковенко Н.В. – главный специалист-эксперт отдела

антимонопольного контроля, Москальцов А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля; Лазаревский Д.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

на основании своего решения от 14 сентября 2010 года по делу № 26/06-2010 о нарушении ОАО «Международный аэропорт Владивосток» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Международный аэропорт Владивосток» (ул. Портовая, 41, г. Артем, Приморский край, 692762; ИНН 2502035642) в течение 14 дней с даты получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении своим доминирующим положением путем совершения действий в части издания Приказа от 02.03.2010 № 124/1 «О введении лимитов выдачи автоГСМ» и направлении письма исх. № 226 от 03.03.2010, которыми установлены лимиты на отпуск автоГСМ на АЗС в аэропорту «Владивосток» для транспортных средств ОАО «Владивосток Авиа», результатом которых явилось ущемление интересов ОАО «Владивосток Авиа», а именно:

- отменить Приказ ОАО «МАВ» от 02.03.2010 № 124/1 «О введении лимитов выдачи автоГСМ»;

- отозвать письмо исх. № 226 от 03.03.2010.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.