

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-418/14

24 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. ВрИО заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Малиновский П.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

С участием представителей: ООО «ЮРАВАГРУПП» (далее – Заявитель)

-Поляков А.В. по доверенности;

ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» (далее – организатор торгов): Крюкова А.Н. по доверенности, Вопсевой Ю.А. по доверенности;

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.10.2014 № 23915) ООО «ЮРАВАГРУПП» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов «ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса котировок на оказание юридических услуг (извещение № 31401501733, далее – Запрос котировок) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10.09.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401501733 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание юридических услуг (далее – Извещение), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова», утвержденное Советом директоров Открытого акционерного общества "Государственный оптический институт имени С.И. Вавилова» протоколом от 26 декабря 2013 года № 09/2013 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130011880, котировочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 119 999,99 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.09.2014 12:28 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.09.2014 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	18.09.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	<a href="http://etprf.ru">http://etprf.ru</a>

2. В жалобе ООО «ЮРАВАГРУПП» указывает на неправомерные действия закупочной комиссии ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова», выразившиеся, по мнению Заявителя, в признании котировочной заявки Заявителя не соответствующей требованиям котировочной документации и отклонении этой заявки от участия в запросе котировок (котировочной сессии).

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Осуществление организатора торгов закупки способом котировочной сессии установлено статьями 21-26 Положения о закупке.

По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла решение, оформленное протоколом от 13.10.2014 № 2014/106, об отклонении заявки ООО «ЮРАВАГРУПП», как несоответствующей требованиям котировочной документации, а именно отсутствие в составе заявки документов подтверждающих наличие кадровых ресурсов, требование о которых содержится в Техническом задании.

Частью 3 ст.26 Положения о закупках установлено: «Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по другим основаниям не допускается».

Статьей 23 Положения о закупках установлен перечень документов и сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Согласно п.4 ст.23 Положения о

закупках, в котировочной заявке должно содержаться согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении котировочной сессии. Требование о предоставлении в заявке перечня услуг Организатором торгов не установлено. Также это требование не установлено ни Извещением, ни формой котировочной заявки (приложение №3 к извещению). Перечень услуг (10 пунктов) установлен в техническом задании (приложение №2 к извещению) и в п.1.2. проекта договора (приложение №4 к извещению). Вышеуказанное согласие содержится в Заявке на участие в котировочной сессии ООО «ЮРАВАГРУПП».

Рассмотрев жалобу ООО «ЮРАВАГРУПП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» нарушение порядка проведения запроса котировок в электронной форме на оказание юридических услуг, а также нарушение прав и законных интересов заявителя ООО «ЮРАВАГРУПП», выразившееся в признании котировочной заявки ООО «ЮРАВАГРУПП» не соответствующей требованиям котировочной документации и отклонении этой заявки от участия в запросе котировок (котировочной сессии) в электронной форме на оказание юридических услуг (извещение № 31401501733) для ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮРАВАГРУПП» (вх. от 16.10.2014 № 23915) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание юридических услуг (извещение № 31401501733), обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» при проведении закупки (извещение № 31401501733) нарушение порядка проведения запроса котировок;

- части 3 ст.26 Положения о закупках ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова», утвержденного Советом директоров Открытого акционерного общества "Государственный оптический институт имени С.И. Вавилова» протоколом от 26 декабря 2013 года № 09/2013, выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «ЮРАВАГРУПП» на участие в запросе котировок.

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствием

равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

3. Выдать закупочной комиссии ОАО «Государственный оптический институт имени С.В.Вавилова» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Председатель Комиссии

Е.С. Даниловская

Члены Комиссии

П.Ю.Малиновский

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie t02-418-14.doc](#)