

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 16/10-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «05» марта 2014 г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «07» марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Наталья Евгеньевна – руководитель Кемеровского УФАС России;

Члены Комиссии: Лисина Анна Сергеевна – начальник отдела судебной и правовой работы;

Кондратьева Светлана Владимировна – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;

Наумова Валерия Валерьевна – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Полякова Юлия Александровна – начальник отдела контроля органов власти

при участии:

- <...> - представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Новокузнецкое протезно-ортопедическое предприятие» Министерства труда Российской Федерации (далее - ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России) по доверенности;

- <...> - представителя ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России по доверенности;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) и материалы жалобы № 16/10-18.1-2014,

УСТАНОВИЛА:

25.02.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба от ИП <...> (вх. № 1168) на действия ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России при проведении открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА на

поставку экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность в 2014 году.

По мнению заявителя, аукционной комиссией ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России было неправомерно отказано ИП <...> в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 07/2014-ЭА, а техническое задание составлено ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), т.к. как имеет прямую ссылку на товарный знак производителя.

Уведомлением от 28.02.2014г. № 10/1559 рассмотрение жалобы № 16/10- 18.1-2014 было назначено на 05.03.2014г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью, а также заказными письмами с уведомлением о вручении в адреса ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России и ИП <...>

04.03.2014г. Кемеровским УФАС России были получены запрошенные документы и сведения от ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России.

Изучив имеющиеся материалы жалобы ИП <...> № 16/10-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России должно руководствоваться данным законом в своей деятельности.

При проведении закупочной деятельности ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России руководствуется Положением о закупках, утвержденным Приказом директора ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России <...> от 12.03.2013г. № 68 (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1.1 части 1 раздела II Положения о закупках настоящее Положение о закупках определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности заказчика. Настоящее положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг для собственных нужд заказчика.

ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России приказом от 12.03.2013 г. № 68 утвердило состав постоянно действующей комиссии в 2014 году.

При проведении торгов постоянно действующей комиссией ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России была выбрана форма торгов – открытый аукцион в электронной форме по выбору хозяйствующего субъекта на поставку экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность в 2014 году.

14.01.2014 г. на официальном сайте РФ в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31400810141 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки

экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность. Начальная (максимальная) цена договора на оказание вышеназванных услуг – 3 985 945. 00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 04.02.2014 в 20:00.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе – 06.02.2014 в 23:00.

Заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 07/2014-ЭА подали: ООО «Экспресс-Орто», ООО «Торговая компания Паллада», ИП <...>

Согласно протоколу комиссии о рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 07/2014-ЭА от 05.02.2014г. заявка № 2 (ООО «Торговая компания Паллада») и заявка № 3 (ИП <...>) были отклонены ввиду не соответствия требованиям и условиям, установленным в пункте 4.2.1(б) документации открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА о поставке экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность в 2014 году (далее – Документация).

В пунктах 4, 5 требований к техническим и функциональным характеристикам технического задания к Документации в отношении требований к техническим и функциональным характеристикам бандажа (рукава) ортопедического на верхнюю конечность дано прямое указание на страну происхождения товара (Италия) и конкретный товарный знак зарубежного производителя (Linea BENESSERE). Было установлено, что в пунктах 4, 5 технико-финансового предложения к заявке участника открытого аукциона в электронной форме ИП <...> в отношении требований к техническим и функциональным характеристикам бандажа (рукава) ортопедического на верхнюю конечность указана в качестве страны происхождения товара Россия и указан производитель изделий (ООО «ВАЛЕНТО»).

В письме ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России от 03.03. 2014 г. № 99 указано, что заявка № 3 (ИП <...>) на участие в открытом аукционе была отклонена в связи с несоответствием технико-финансового предложения ИП <...> пунктам 4, 5 технического задания Документации открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА.

Согласно протоколу комиссии о подведении итогов открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА от 06.02.2014г. было принято решение о том, что на основании пункта 12.12.9 Положения о закупках вышеуказанный открытый аукцион признать не состоявшимся. Также было принято решение о заключении договора на поставку экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность в 2014 году с ООО «Экспресс-Орто» на сумму <...>рублей.

10.02.2014 г. между ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России и ООО «Экспресс-Орто» был заключен договор поставки № 19/2014 на общую сумму <...> рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке

товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 4.2.1(б) Документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно пункту 12.6. Документации заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе в случае несоответствия документов к заявке участника требованиям документации об открытом аукционе.

Прямое указание в техническом задании аукционной документации страны происхождения товара и конкретного товарного знака производителя приводит к нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок (торгов), поскольку прямая ссылка на страну происхождения товара и конкретный товарный знак производителя исключает участие в аукционе хозяйствующих субъектов, способных предлагать изделия с аналогичными техническими и функциональными характеристиками, но из других стран и с другими товарными знаками производителя, что нарушает требования указанные в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, организатор торгов ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России своими действиями, выразившимися в указании в пунктах 4, 5 требований к техническим и функциональным характеристикам в техническом задании аукционной документации для проведения открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА прямой ссылки на страну происхождения товара и конкретный товарный знак производителя, нарушил вышеуказанный пункт части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с тем, что между ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России и ООО «Экспресс-Орто» 10.02.2014 г. был заключен договор поставки № 19/2014 предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия организатора торгов ФГУП «Новокузнецкое ПрОП» Минтруда России при проведении открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА на поставку экзопротезов молочной железы, бюстгальтеров

для крепления молочной железы, бандажей ортопедических на верхнюю конечность в 2014 году обоснованной.

2. Признать положения технического задания аукционной документации для проведения открытого аукциона в электронной форме № 07/2014-ЭА нарушающими часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора поставки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Н.Е. Кухарская

А.С. Лисина

С.В. Кондратьева

В.В. Наумова

Ю.А. Полякова