

29 февраля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей областного государственного бюджетного учреждения здравоохранение «Ангарская областная психиатрическая больница» (далее – Заказчик) – <...>, <...>; представителя индивидуального предпринимателя Кузнецова Владимира Ивановича (далее – Заявитель, ИП Кузнецов В. И.) – <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б, извещение № 0334200004916000022 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 19 февраля 2016 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона в связи с противоречиями положений проекта контракта и документации об электронном аукционе. Так, из положений документации об электронном аукционе следует, что предметом закупки является оказание услуг по утилизации медицинских отходов класса «Б», в то время как в проекте контракта в качестве предмета указано оказание услуг по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре.

Помимо этого, ИП Кузнецов В. И. считает неправомерным включение в документацию об электронном аукционе положений о соответствии участника закупки следующим требованиям: наличие положительного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы на установку по утилизации медицинских отходов, наличие паспорта на установку по утилизации медицинских отходов с описанием видов отходов, наличие договора купли-продажи или договора аренды на установку по утилизации медицинских отходов, наличие кадастрового паспорта с разрешением использовать земли, наличие свидетельства о собственности или договора аренды земельного участка, наличие санитарно-эпидемиологического заключения на санитарно-защитную зону.

Кроме того, по мнению Заявителя, единственным документом, подтверждающим соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, оказывающим услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», является разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно данным возражениям, Заказчик считает жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 17 февраля 2016 года на сайте www.rts-tender.ru, а также в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0334200004916000022, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта «Оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 143 340 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки.

Извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 2 статьи 42 названного Федерального закона должно включать в себя краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации

Так, в пункте 2 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе, а также в извещении о проведении электронного аукциона № 0334200004916000022 указано, что объектом закупки является оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б.

В то же время, пункт 1.1 части V «Проект государственного контракта» закрепляет следующее положение: «Исполнитель обязуется по заданию Заказчика, оказать услуги по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Комиссия также приходит к выводу об обоснованности довода жалобы относительно нарушения Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления в Документации об электронном аукционе требований к участникам электронного аукциона, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Так, в пункте 15 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе содержатся требования к участникам электронного аукциона, в частности такие как наличие положительного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы на установку по утилизации медицинских отходов, наличие паспорта на установку по утилизации медицинских отходов, с описанием какие виды отходов позволяет утилизировать установка, наличие договора купли-продажи или договора аренды с установкой по утилизации медицинских отходов, наличие кадастрового паспорта с разрешением использовать земли, наличие свидетельства о собственности или договор аренды земельного участка, наличие санитарно-эпидемиологического заключения, согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» на санитарно-защитную зону.

Пунктом 20 указанной части Документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении данных документов в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в качестве одного из требований к участникам закупки устанавливает такое, как соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с [санитарными правилами](#) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» урегулировано, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном [законодательством](#) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09 декабря 2010 года № 63 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – СанПиН 2.1.7.2790-10).

Из пункта 1.2 указанного СанПиН 2.1.7.2790-10 следует, что им устанавливаются обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Данный СанПиН 2.1.7.2790-10 не устанавливает требования к лицам, чья деятельность связана с обращением с медицинскими отходами; как указано выше, им урегулированы требования к обращению с медицинскими отходами.

Ни СанПиН 2.1.7.2790-10, ни иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области обращения с медицинскими отходами, не устанавливают требования к лицам, оказывающим услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б».

Следовательно, установление таких требований к участникам электронного аукциона как наличие положительного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы на установку по утилизации медицинских отходов, наличие паспорта на установку по утилизации медицинских отходов, с описанием какие виды отходов позволяет утилизировать установка, а также наличие договора купли-продажи или договора аренды на установку по утилизации медицинских отходов, наличие кадастрового паспорта с разрешением использовать земли нарушает пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Требование о наличии санитарно-эпидемиологического заключения на санитарно-защитную зону, выданного в порядке, установленном СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» также нарушает пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.4 санитарных правил и нормативов [СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03](#) «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» указанные правила устанавливают класс опасности промышленных объектов и производств, требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и/или их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству, а также требования к санитарным разрывам опасных коммуникаций (автомобильных, железнодорожных, авиационных, трубопроводных и т.п.).

Из названного [СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03](#) «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» не следует, что он распространяется к объектам, связанным с утилизацией медицинских отходов класса «Б».

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Однако, Комиссия не может признать обоснованным довод Заявителя о том, что Заказчик должен был указать разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в качестве документа, требуемого в составе вторых частей заявок и подтверждающего соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, оказывающим услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б».

СанПиН 2.1.7.2790-10 не предусматривает такое обязательное требование к лицам, оказывающим услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б», как наличие разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Доказательства, однозначно свидетельствующие о необходимости получения указанного разрешения лицами, осуществляющими деятельность, связанную с обращениями с медицинскими отходами класса «Б», в Иркутское УФАС России не представлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ИП Кузнецова В. И. частично обоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31, часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику;
6. передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

29 февраля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Ангарская областная психиатрическая больница» (далее – Заказчик) – <...>, <...>; представителя индивидуального предпринимателя Кузнецова Владимира Ивановича (далее – Заявитель, ИП Кузнецов В. И.) – <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 124 от 29 февраля 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б, извещение № 0334200004916000022;
2. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания;
3. в срок до 21 марта 2016 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>