

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 53/05-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2014 г. г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «24» июня 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. –руководителя Кемеровского
УФАС России;

Членов комиссии Лисиной А.С. – начальника отдела судебной и
правовой работы;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля
органов власти;
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;
Котикова А.С. – главного специалиста-эксперта
отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при участии:

- <...> директора ООО «Медицинский центр «Ваш доктор»;

- <...> представителя ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» (доверенность б/н от 18.06.2014 г.);

- <...> представителя ООО «Водоканал» (доверенность № 717 от 18.06.2014 г.);

- <...> представителя ООО «Водоканал» (доверенность № 716 от 18.06.2014 г.),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» и материалы жалобы № 53/05-18.1-2014,

УСТАНОВИЛА:

10.06.2014 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» на действия заказчика торгов, котировочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» (далее – ООО

«Водоканал») о нарушении процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок при проведении запроса котировок по отбору подрядной организации на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал».

По мнению заявителя, ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» необоснованно отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 10.06.2014 г. № 05/4702 рассмотрение жалобы № 53/05-18.1-2014 было назначено на 19.06.2014 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» и ООО «Водоканал».

На заседании Комиссии представитель ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ООО «Водоканал» пояснила следующее:

В соответствии с п. 37 Приложения № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», ООО «Водоканал» как организация, чьи работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору, не реже одного раза в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих право на проведение предварительных и периодических осмотров, на проведение экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией. Таким образом в извещении о проведении запроса котировок № 45 были указаны требования к контрольному периодическому медицинскому осмотру: на базе профпатологического центра 1000 человек с возможной корректировкой численности + 10 % и с пропорциональным изменением стоимости выполненной работы.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 53/05-18.1-2014 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Положение о закупках ООО «Водоканал» утверждено Решением учредителя от 12.02.2013 № 21 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения процедуры закупки в виде запроса котировок регулируется разделом 10 Положения о закупках.

26.05.2014 г. заказчиком – ООО «Водоканал» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок, включающая в себя: извещение о проведении запроса котировок по отбору подрядной организации на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал», котировочную заявку с приложениями, являющимися неотъемлемой частью котировочной заявки, проект договора подряда.

Цена контракта 1 700 000 рублей (включая все налоговые отчисления, в том числе

НДС).

Срок предоставления котировочных заявок с 27.05.2014 по 02.06.2014.

Окончательный срок приема котировочных заявок 02.06.2014 г. до 16 ч. 00 мин. местного времени.

Рассмотрение и оценка котировочных заявок 02.06.2014 г. в 16 ч. 30 мин. местного времени.

Согласно Протоколу № 45 заседания котировочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» г. Ленинска-Кузнецкого по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 04.06.2014 г. процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась котировочной комиссией 04.06.2014 г. в период с 10 ч. 30 мин. до 11 ч. 00 мин. по адресу: г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7. До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок поступило 2 (две) котировочные заявки в электронном виде и на бумажном носителе следующих участников размещения заказа:

1. Федеральное государственное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Научно клинический центр охраны здоровья шахтеров».

2. ООО «Медицинский центр «Ваш доктор».

Котировочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла следующее решение:

Заявку Федерального государственного бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Научно клинический центр охраны здоровья шахтеров» допустить до процедуры оценки.

Заявку ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» отклонить на основании того, что условия проведения проф.осмотра, предложенные участником размещения заказа, не соответствуют требованиям, указанным в конкурсной документации.

Котировочная комиссия оценила котировочные заявки и приняла решение признать победителем в проведении запроса котировок Федеральное государственное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Научно клинический центр охраны здоровья шахтеров», с ценой контракта 1 700 000, 00 (один миллион семьсот тысяч) рублей.

В Приложении № 1 к котировочной заявке указано, что контрольный периодический медицинский осмотр должен проходить на базе профпатологического центра.

В Приложении № 3 к котировочной заявке указано место оказания услуг: медицинское учреждение на территории города Ленинска-Кузнецкого.

В котировочной заявке ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» указано, что все функциональные и лабораторные исследования проводятся в Медицинском центре «Ваш доктор». Стоимость выполненной работы составляет 1 600 000 руб.

Котировочная заявка Федерального государственного бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Научно клинический центр охраны здоровья

шахтеров» содержала сведения о том, что контрольный периодический медицинский осмотр проводится на базе профпатологического центра. Стоимость выполненной работы составляет 1 700 000 руб.

Протокол заседания котировочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» г. Ленинска-Кузнецкого по рассмотрению и оценке котировочных заявок был размещен на официальном сайте.

Договор подряда на выполнение работ по оказанию услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ООО «Водоканал» в количестве 1000 человек с победителем не заключен.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно п. 10.1 Положения о закупке под запросом котировок понимается способ осуществления закупки в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте Заказчика и (или) на государственном официальном сайте закупок извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену.

На основании п. 10.4 Положения о закупке текст извещения о проведении запроса котировок должен содержать:

- наименование Общества, его место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона;
- форма котировочной заявки;
- требования к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе наименование и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, их функциональные, количественные и качественные характеристики, сроки и (или) объем предоставления гарантий качества;
- место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- начальная (максимальная) цена договора, сведения о включенных в цену товаров, работ, услуг, расходах, в том числе на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- форма, сроки и порядок оплаты;
- место подачи котировочных заявок, дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;
- срок заключения договора;
- требования к участникам закупок в соответствии со ст. 16 Положения о закупках.

Размещение уведомления о проведении запроса котировок на официальном сайте Заказчика и (или) на государственном официальном сайте закупок осуществляется

Комиссией не менее чем за пять дней до срока окончания подачи котировочных заявок.

К извещению должен прикладываться проект договора (сделана ссылка на типовой договор), заключаемого по итогам проведения закупочной процедуры и закупочная документация, предусмотренная пунктом 10.3.5 Положения о закупках.

Согласно п. 10.7 Положения о закупках Комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 10.8 Положения о закупках победителем запроса котировок признается участник закупок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупок победителем запроса котировок признается участник закупок, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупок.

На основании п. 10.9 Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Информация о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок размещается на официальном сайте.

В соответствии с п. 37 Приложения № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», участники аварийных ситуаций или инцидентов, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору, не реже одного раза в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих право на проведение предварительных и периодических осмотров, на проведение экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 19.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, указав в Приложении № 1 к котировочной заявке, что контрольный

периодический медицинский осмотр должен проходить на базе профпатологического центра и не указав, что контрольный периодический медицинский осмотр может проходить и в других медицинских организациях, заказчик нарушает принципы равноправия и справедливости, создает дискриминационные условия участникам торгов, искусственно сужает круг потенциальных участников, что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медицинский центр «Ваш доктор» № 53/05-18.1-2014 на действия заказчика ООО «Водоканал» обоснованной.
2. Выдать заказчику ООО «Водоканал» и предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
3. Передать материалы по жалобе № 53/05-18.1-2014 должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии

А.С. Лисина
Ю.А. Полякова

А.М. Давыдова

АС. Котиков

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи

предписания.