

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-2765/2020

11 августа 2020 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев в присутствии должностного лица, главного специалиста управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район М С Н протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2765/2020, возбужденного в отношении главного специалиста управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район М С Н по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушения ч. 8 ст. 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации, ч. 6 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя Л А.С., на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером № 23:27:0704004:10347 (лот № 2) (извещение № 090819/36476131/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель считал, что Организатор торгов неправомерно выставил земельный участок на торги, а также неправомерно отказался от проведения торгов. В своей жалобе Заявитель просил признать

незаконными действиями Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражал доводам жалобы, считал их несостоятельными и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрация муниципального образования Славянский район, действующая на основании постановления от 10.07.2019 № 1565 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, Славянский район, Петровское сельское поселение, станица Петровская, ул. Стадионная, 10Д» в соответствии со ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru опубликовало извещение № 090819/36476131/01 от 12.08.2019 о проведении аукциона, а также в газете «Вечерний Славянск» от 12.08.2019 № 33 (920) и на официальном сайте Администрации муниципального образования Славянский район открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене на право заключения договоров аренды земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

Лот № 2 - земельный участок общей площадью 2 955 кв. м, с кадастровым номером 23:27:0704004:10347, категория земель - земли населенных пунктов.

Заявителем на участие в аукционе подана заявка по лоту № 2.

Согласно протокола № 1 от 18.09.2019 МКУ «Агентство территориального развития» единственным участником торгов по лоту № 2 - является Л А.С., на основании ч. 14 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) торги признаны несостоявшимися.

Протоколом № 3 от 04.10.2019 по результатам проведения заседания единой комиссии по проведению аукционов муниципального казенного учреждения муниципального образования Славянский район «Агентство территориального развития» принято решение об отмене аукциона по лоту № 2 и возврате задатка единственному участнику аукциона Л А.С.

16.10.2019 Л А.С. направлено письмо об отказе направления подписанных проектов договоров аренды в отношении земельного участка с кадастровым номером 23:27:0704004:10347.

27.09.2019 в управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район поступило обращение от К С.Т. о том, что на земельном участке с кадастровым номером 23:27:0707004:10347, расположенном по адресу: Краснодарский край, Славянский район, Петровское сельское поселение, станица Петровская, ул. Стадионная, 10Д, расположено кирпичное строение, принадлежащее ей на основании решения Славянского районного суда от 20 апреля 2018 года.

Управлением по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район 01.10.2019 получена выписка из Единого государственного реестра недвижимости на здание с кадастровым номером 23:27:0704004:10348, назначение нежилое здание, наименование - склад, общей площадью 495 кв. м, этажей - 1, год завершения строительства 1939, стены кирпичные, принадлежащее на праве собственности К С.Т., что подтверждается записью о государственной регистрации права в Едином государственном реестре недвижимости от 13.03.2019 № 23:27:0704004:10348-23/016/2019-1, на основании решения Славянского районного суда от

20.04.2018.

Согласно ч. 24 ст. 39.11 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и возратить его участникам внесенные задатки.

Согласно п. 8 ч. 8 ст. 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если: на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, если на земельном участке расположены сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со ст. 39.36 настоящего Кодекса, а также случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, если в отношении расположенных на нем здания, сооружения, объекта незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные ч. 11 ст. 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 13 ст. 39.12 ЗК РФ в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один заявитель признан участником аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня подписания протокола, указанного в п. 9 настоящей статьи, обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Согласно ч. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Согласно ч. 6 ст. 448 ГК РФ, если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора. Лицо, уклонившееся от подписания протокола, обязано возместить причиненные этим убытки в части, превышающей размер предоставленного обеспечения. Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения.

Вместе с тем, согласно выписки, представленной Организатором торгов объект, принадлежащий К С.Т., зарегистрирован 13.03.2019, тогда как аукцион объявлен 12.08.2019.

Таким образом, при проведении аукциона, Организатор торгов выставил на аукцион земельный участок с нарушением ч. 8 ст. 39.11 ЗК РФ, а также Организатором торгов нарушен порядок отказа от проведения торгов согласно ч. 6 ст. 448 ГК РФ.

По информации, предоставленной администрацией муниципального образования Славянский район, главный специалист управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район М С Н является ответственной за осуществление действий, выразившихся в нарушении процедуры и порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями

7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.06.2020 г. исх. № 18446/9 М С.Н. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 07.07.2020г. в 15:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

07.07.2020г в присутствии М С.Н. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2765/2020 исх. № 20063/9.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2765/2020 от 07.07.2020 г. исх. № 20102/9 М С.Н. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2765/2020 состоится 15.07.2020 г. в 17:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1.

14.07.2020 в Краснодарское УФАС России поступило ходатайство от М С.Н. с просьбой перенести дату рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2765/2020 в связи с нахождением М С.Н. в трудовом отпуске до 10.08.2020г.

Определением от 15.07.2020 (исх. № 21095/9) рассмотрение дела об административном правонарушении перенесено на 11.08.2020г.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица, главного специалиста управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район М С Н установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения М С.Н. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по

делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/7.32.4-2765/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главного специалиста управления по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации муниципального образования Славянский район М С Н виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001 УИН: 16100500000000629997

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 116 010 710 190 00140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления
Дегтярева

Р.В.