

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), возбужденного на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 19 июля 2017 года № 210 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства»

УСТАНОВИЛ:

В ходе производства по делу № 5/08-2016, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непроведении конкурентных процедур в установленном порядке по отбору хозяйствующих субъектов в целях осуществления пассажирских перевозок в границах Михайловского муниципального района, предоставление преимущества одному хозяйствующему субъекту - ООО «НТК «Исток-М» и ограничении равной возможности других хозяйствующих субъектов, в том числе индивидуального предпринимателя Скоробогатовой М.И. в осуществлении указанной деятельности, установлены признаки нового нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с этим Приморским УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) было выдано администрации предупреждение от 26.06.2017 исх. № 5463 о прекращении администрацией Михайловского муниципального района Приморского края (далее - администрация) действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непринятии мер по формированию сети и реестра муниципальных маршрутов в соответствии с порядком, установленном постановлением от 17.01.2013 № 33-па (в редакции постановления от 29.07.2014 № 900-па) и постановлением от 05.06.2014 № 670-па (в редакции, действовавшей до 11.12.2015), внесение постановлением от 25.12.2015 № 955-па в реестр по заявлению ООО «НТК «Исток-М» сведений о муниципальных маршрутах, несформированных и не внесенных в реестр в установленном порядке, включении 06.06.2016 в реестр, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, сведений о несформированных муниципальных маршрутах и о перевозчике - ООО «НТК «Исток-М», не имеющем действующего договора на осуществление перевозок, то есть осуществлявшем пассажирские перевозки между поселениями муниципального района без законных на то оснований, создавшими условие для предоставления ООО «НТК «Исток-М» преимущественного (исключительного) права на осуществление пассажирских перевозок и ограничения доступа иным хозяйствующим субъектам, в том числе предпринимателю Скоробогатовой М.И. на товарный рынок пассажирских перевозок в границах Михайловского муниципального района до 14.07.2021 путем выдачи 14.07.2016 карт маршрутов и свидетельств об осуществлении пассажирских перевозок без проведения в установленном порядке конкурса

Администрация была предупреждена о необходимости в срок до 11 июля 2017 года (включительно) прекращения действий (бездействия), отмены актов, содержащих признаки антимонопольного законодательства и устранения условий, способствовавших возникновению указанного нарушения, следующим путём: 1. отмены постановления от 25.12.2015 № 955-па «О включении в реестр маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах

Михайловского муниципального района сведений, представленных ООО «Новая Транспортная Компания «Исток-М»; 2. исключения из реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Михайловского муниципального района, опубликованного 06.06.2016 на официальном сайте администрации, сведения, внесенные в графу (столбец) 12 о перевозчике – ООО «НТК «Исток-М»; 3. принятия мер по формированию (открытию) сети муниципальных маршрутов с учетом сложившейся маршрутной сети в порядке, установленном пунктами 1.2, 1.6-1.8 постановления от 17.01.2013 № 33-па (в редакции постановления от 29.07.2014 № 900-па)

В установленный срок администрация предупреждение не выполнила, обжаловала его в Арбитражный суд Приморского края.

В случае невыполнения администрацией в установленный срок предупреждения Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в течение 10 рабочих дней обязана возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с решением Президиума ФАС России от 02.04.2013 № 1-11/4 в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган возбуждает дело о нарушении антимонопольного законодательства независимо от факта его обжалования в судебном порядке.

Руководствуясь частью 8 статьи 39.1, частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 7/08-2016 к рассмотрению на 16 августа 2017 года в 13 часов 30 минут по адресу: ул. 1-ая Морская, д.2, г. Владивосток, каб. 446.
2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика – администрацию Михайловского муниципального района Приморского края (ул. Красноармейская, д. 16, с. Михайловка Приморского края).
3. Привлечь в качестве заявителя индивидуального предпринимателя Скоробогатову М.И.
4. Привлечь в качестве заинтересованного лица ООО «Новая транспортная компания «Исток-М» (ул. Ленинская, д. 59 Б, с. Михайловка Приморского края).
5. Ответчику - администрации Михайловского муниципального района в срок до 14 августа 2017 года представить в адрес Приморского УФАС России письменное пояснение, нормативно обосновывающее непринятие до 14.07.2015 мер в установленном МПА порядке по формированию сети муниципальных маршрутов, принятие постановления от 25.12.2015 № 955-па и внесение в реестр муниципальных маршрутов (гр. 12), опубликованный 6 июня 2016 на официальном сайте администрации, сведений об ООО «НТК «Исток-М», не имеющего действующего договора на осуществление пассажирских перевозок между поселениями муниципального района.
6. Заинтересованному лицу - ООО «Новая транспортная компания «Исток-М» в срок до 14 августа 2017 года представить в адрес Приморского УФАС России письменное пояснение, нормативно обосновывающее получение приоритетного (преимущественного) права на осуществление пассажирских перевозок между поселениями в границах Михайловского муниципального района.

7. Заявителю – индивидуальному предпринимателю Скоробогатовой М.И. в срок до 14 августа 2017 года представить в адрес Приморского УФАС России копию всей переписки с администрацией по вопросу предоставления возможности осуществлять пассажирские перевозки и прокуратурой по вопросу непроведения конкурса (обращения, ответы), письменное пояснение, отражающую свою позицию относительно законности указанных действий (бездействия) администрации.

Часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции устанавливает, что коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Непредставление, либо несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Явка ответчика, заявителя и заинтересованного лица (либо их представителей) с надлежаще оформленными полномочиями обязательна.

Председатель Комиссии