

РЕШЕНИЕ № 33-17/ж

30 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1.
 - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

в присутствии представителей;

1. ИП (далее также – Заявитель), (доверенность № 3 от 29.03.2017), (доверенность № 2 от 29.03.2017);
2. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» (далее также – Заказчик), (доверенность № б/н от 15.09.2016), (доверенность № б/н от 15.09.2016), (доверенность № б/н от 27.03.2017),

рассмотрев жалобупри проведении запроса котировок «Поставка и установка (монтаж) сплит-систем» (Извещение № 31704877043,

УСТАНОВИЛА:

21.03.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП на действия ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» при проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена закупки - 696 341 (шестьсот девяносто шесть тысяч триста сорок один) рубль 67 копеек.

Из жалобы Заявителя следует, что Документация о проведении запроса котировок на поставку и установку (монтаж) сплит-систем для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» (далее по тексту – Документация) утверждена с нарушениями законодательства Российской Федерации о закупках в части обоснования объекта закупки.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают

жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В своей жалобе Заявитель оспаривает применение Заказчиком не стандартных показателей, условных обозначений при установлении Заказчиком в Техническом задании на поставку и установку (монтаж) сплит-систем (Приложение № 2 к Документации) (далее по тексту – Техническое задание) требований, а именно: Вес внутреннего блока - не более 10 кг; Вес внешнего блока - не более 35 кг; Длина трассы - не более 5 м; Кронштейн сварной -2шт; Межблочный кабель - 5х1,5 кв.мм-5 п.м; Гибкий дренаж - не более 6 м.п.; Короб-60ммх60мм- не более 3 м.п; Комплект метизов и расходных материалов (болты, гайки, шайбы)-1 комплект; Труба медная- ¼» м.-5м Труба медная- 3/8», м.-5м Удлиненные фасадные дюбели 10х200мм - 8 шт Охлаждение мощность- не менее 2,5 кВт; Обогрев мощность- не менее 2,75 кВт; Уровень шума (макс) - 39Дб; Вес внутреннего блока - не более 10 кг; Вес внешнего блока - не более 30 кг Комплектация - пульт ДУ; Длина трассы- не более 4 м; Кронштейн сварной -2шт; Межблочный кабель - 5х1,5 кв.мм-4 п.м Гибкий дренаж - не более 4 м.п. Короб-60ммх60мм - не более 2 м.п; Комплект метизов и расходных материалов (бол ты, гайки, шайбы)-1 комплект; Труба медная- ¼» м.-4м Труба медная- 3/8», м.- 4м; Удлиненные фасадные дюбели 10х200мм-4 шт.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках), в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя указал на несоответствие используемых Заказчиком терминов ГОСТу Р 54671-2011. При этом, как следует из содержания указанного стандарта, установленные им термины носят рекомендательный характер.

Вместе с тем, на рассмотрении жалобы представители Заказчика пояснили, что при установлении требований руководствовались положениями ГОСТ 26963-86, при этом, не смогли указать, какие характеристики, установленные Заказчиком в Документации, взяты из данного ГОСТа. Также в документации отсутствует

обоснование их применения.

В документации ссылка на данный ГОСТ отсутствует. Между тем, ГОСТ 26963-86 не содержит указанные Заявителем характеристики закупаемого товара.

При этом, в абзаце 1 Технического задания указано, что все товары, а также их характеристики, должны соответствовать действующим нормативным документам, государственным стандартам, ТУ, СанПиН, СНиП.

Вместе с тем, каким стандартам должен соответствовать товар, из Документации не следует.

Также не может быть принято во внимание пояснение Заказчика со ссылкой на Закон РФ от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации», утратившего силу.

Указанные обстоятельства Комиссия находит не соответствующими требованиям п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Также из текста жалобы следует, что Заказчиком в Техническом задании неправомерно установлено требование о необходимости предварительного согласования с Заказчиком мест установки наружных и внешних блоков систем, вывода труб дренажа, прокладки трасс. Указанное положение не позволяет сделать вывод о затратах, которые возможны при установке сплит-систем, поскольку место их установки не определено. Условия Технического задания также не позволяют, по мнению Заявителя, установить объем и виды выполняемых работ, в связи с чем был направлен запрос на разъяснения документации.

Согласно данным Заказчиком разъяснениям вид и объем работ указан в техническом задании на установку (монтаж) сплит-систем, а именно в Приложении №2 к документации о проведении запроса котировок.

Соответственно, Заказчиком дана ссылка на Техническое задание, которое предполагает места установки сплит-систем согласовать с Заказчиком.

Кроме того, указанное техническое задание содержит положение о том, что обязательно Поставщиком обеспечивается наличие всех видов материально-технических ресурсов в строгом соответствии с технологической последовательностью производства работ.

При этом, какова технологическая последовательность производства работ, из Документации не следует.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с изложенным, Комиссия находит доводы жалобы обоснованными, поскольку Заказчиком не установлены надлежащим образом требования к результатам работ в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Комиссией также установлено, что согласно п. 3 ст. 36 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница»

(далее также – Положение) Договор может быть заключен не ранее трех рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и подведения итогов запроса котировок.

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, не установление в Положении срока заключения договора по результатам закупки, учитывающего закрепленной в [Закоме](#) о закупке и [Закоме](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

При таких обстоятельствах, п. 3 ст. 36 Положения не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» при проведении запроса котировок «Поставка и

установка (монтаж) сплит-систем» (Извещение № 31704877043) обоснованной.

2. Выдать ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно:
 1. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» в срок до 07.04.2017 отменить Протокол рассмотрения и подведения итогов от 21.03.2017.
 2. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» в срок не позднее 10.04.2017 вернуть лицам представленные ими заявки для участия в Запросе котировок.
 3. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания, внести в документацию о проведении Запроса котировок изменения, в порядке, установленном Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница», приведя его в соответствие с Законом о закупках.
 4. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» продлить срок подачи заявок на участие в Запросе котировок, с учетом требований ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.
 5. В срок до 25.04.2017 внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница», в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. В срок до 28.04.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

.....

.....

.....

ПРЕДПИСАНИЕ № 33-17/ж

30 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления, член Комиссии,
2. • начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3. • ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

в присутствии представителей;

1. ИП (далее также – Заявитель), (доверенность № 3 от 29.03.2017), (доверенность № 2 от 29.03.2017);
2. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» (далее также – Заказчик), (доверенность № б/н от 15.09.2016), (доверенность № б/н от 15.09.2016), (доверенность № б/н от 27.03.2017),

рассмотрев жалобу ИП на действия ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» при проведении запроса котировок «Поставка и установка (монтаж) сплит-систем» (Извещение № 31704877043) (далее также – Запрос котировок),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» устранить нарушение порядка организации, проведения закупки, а именно::

1. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» в срок до 07.04.2017 отменить Протокол рассмотрения и подведения итогов от 21.03.2017.
2. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» в срок не позднее 10.04.2017 вернуть лицам представленные ими заявки для участия в Запросе котировок.
3. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания, внести в документацию о проведении Запроса котировок изменения, в порядке, установленном Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница», приведя его в соответствие с Законом о закупках.
4. ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» продлить срок подачи заявок на участие в Запросе котировок, с учетом требований ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.

5. В срок до 25.04.2017 внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница», в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции;
6. В срок до 28.04.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

.....

.....

.....