

Решение
по делу №06/1696-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

31.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России

О. А. Шалимовой,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Н. А. Баданина, — при участии представителей интересов:

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),

Заказчика А. А. Пилипенко (по доверенности),

Заявителя С. Ю. Бердниковой (по доверенности), М. В. Ивасько (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 24.05.2017 №285/17 (вх. №1747/09 от 24.05.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме «Строительство и реконструкция подъездной дороги к Аэровокзальному комплексу» (извещение №0175200000417000066) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа по необоснованному отклонению его заявки под порядковым номером «2» и не допуску к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.05.2017 №06/5109, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Единая комиссия Уполномоченного органа действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 30.03.2017, изменения – 28.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 212 468 950,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.05.2017, дата проведения Аукциона: 26.05.2017;

- на участие в Аукционе подано 2 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 1 заявка отклонена – Заявитель (порядковый номер «2»);

- Аукцион признан несостоявшимся.

По мнению Заявителя, Единая комиссия Уполномоченного органа необоснованно отклонила первую часть его заявки (под порядковым номером «2») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.05.2017 №0175200000417000066-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «2» отклонена по причине: «...

Порядковый номер заявки	Заявка № 2
Статус допуска участника	Отказ в допуске к участию в электронном аукционе (далее – Отказ в допуске)
Обоснование принятого решения	

В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ, а именно: несоответствие в первой части заявки участника информации, предусмотренной п.п. б) п.3 ч.3 ст.66 Закона №44-ФЗ, ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно:

1. Согласно Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция) все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: Смеси асфальтобетонные дорожные горячие песчаные для верхнего слоя тип 1, тип 2 ГОСТ 9128-2013.

В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурной позиции №1 «Смеси асфальтобетонные для верхнего слоя тип 1» по параметру «Содержание щебня в смеси» предложено значение «**40...50**» (цитата из заявки).

В соответствии с частью 4.1.5 ГОСТ 9128-2013 щебеночные и гравийные горячие смеси и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:

А -	с содержанием щебня	св. 50% до 60%;
Б -	" " щебня (гравия)	" 40% до 50%;
В -	" " "	" 30% до 40%.

Исходя из вышеизложенного, участником электронного аукциона предложена смесь типа Б. При этом, участником электронного аукциона предложены следующие параметры:

- «Тип зернового состава» со значением «Непрерывный»;
- «Максимальное содержание зерен размером не более 15» со значением «**75**»;
- «Максимальное содержание зерен размером не более 10» со значением «**62**»;
- «Максимальное содержание зерен размером не более 5» со значением «**40**»;
- «Максимальное содержание зерен размером не более 2,5» со значением «**28**»;
- «Максимальное содержание зерен размером не более 0,63» со значением «**14**» (цитата из заявки).

Однако, согласно таблицы 3 ГОСТ 9128-2013 смесь типа Б имеет следующий непрерывный зерновой состав:

Содержание зерен размером не более 15: 80-100 мм.

не более 10: 70-100 мм.

не более 5: 50-60 мм.

не более 2,5: 38-48 мм.

не более 0,63: 20-28 мм.

Таким образом, участником предложен товар, используемый при выполнении работ не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе.

2. Согласно Инструкции все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: Трубы напорные из полиэтилена тип 1, тип 2 ГОСТ 18599-2001.

В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурной позиции №19 «Трубы напорные из полиэтилена тип 1» предложены следующие параметры:

- «Средний наружный диаметр» со значением «**110**»
- «Максимальное рабочее давление воды при 20°C» со значением «**0,8**»;
- «Плотность материала при 23°C» со значением «**930**»;
- «Стандартное размерное отношение» со значением «**17,6**»;
- «Масса 1 м труб» со значением «**2.07**» (цитата из заявки).

2.1. Однако согласно примечанию к таблице Б.2 ГОСТ 18599-2001 масса 1 м труб рассчитана при средней плотности композиции полиэтилена 950 кг/м с учетом половины основных допусков на толщину стенки и средний наружный диаметр. При изготовлении труб из композиции полиэтилена плотностью, отличающейся от 950 кг/м, данные таблицы умножают на коэффициент $K = \rho/950$. Таким образом, коэффициент составляет: $930/950 = 0,9789$. Исходя из вышеизложенного, масса 1 м трубы, предлагаемой участником должна составлять: $0,9789 * 2,07 = 2,0263$ кг.

2.2. Согласно таблицы 3 ГОСТ 18599-2001 трубы ПЭ100 и стандартным размерным отношением 17,6 имеют максимальное рабочее давление воды **0,95 МПа**, вместо предлагаемого участником 0,8 МПа.

Таким образом, участником предложен товар, используемый при выполнении работ не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе.

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Документация об Аукционе содержит следующие требования к материалам, используемым при выполнении работ по строительству и реконструкции подъездной дороги к аэровокзальному комплексу: «...

юнадаз умоксечинхет к № еинехолирП

хФ
ах
ок
то
ок

№	ан еиназакУ	еиксечинхет	о дБ инеде вС
№	к а н и т й н р а в о т , б л е д о м () а л а и р е т о м (л е т и д о в з и о р п	я и н е р е м а ц и к и ф и т р е с	
БерТ еомеуберТ арап еинечанз	еинажредос исемс в янбэц	* 05..* 04	%
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 02 еелоб	001 ≤	%п ессам
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 51 еелоб	001 ≤	%п ессам
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 01 еелоб	001 ≤	%п ессам
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 5 еелоб	06 ≤	%п ессам
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 5,2 еелоб	06 ≤	%п ессам
	еонь ламиск дМ нерез еинажредос мэремзар 36,0 еелоб	06 еелоб еН	%п ессам
	еонь ламиниМ нерез еинажредос мэремзар 52,1 еелоб	82 еенем еН	%п ессам
	еонь ламиниМ		

еинавонем	иан ан еин	йзак	уран йиндер	С	011	мм	Д	инед	евС
/ п №	как и т й	реч	всах	Фик	МАН	ХЕТ			
	аравот	, ьледом	(акрам	001ЭП	или 08ЭП	яинер	эм	ак	ифи трес
) алаире	тм(лет идов	зиор	анелит	Эилоп				
		еонь ламис	кДМ						
		еинелвад	еечобар	52 . 1	еелоб	ен		аГМ	
		С° 02	ирп ьдов						
		ь тсон то	ЛП	ен ь тьб	анжл	Д			
инропан ь бурт		иртлаире	там	С° 32	039	еенем		³ м /	Г К
анелит Эилоп		икнетс	анищ	о.Т8	; 6 . 6	; 3 , 6		мм	
		еон традн	ТС						
		еонрем	ар	1 ; 71	; 6 . 31			-	
		еинагон	то						
		еонь летисон	ТО						
		иртненил	ду	еенем	ен 053			%	
		евырзар							
		бурт м 1	асс	М6 . 2	еелоб	ен		Г К	
...

...» (цитаты).

Пунктом 4.1.5 Межгосударственного стандарта «ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», введенного в действие с 01.11.2014 в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2013 №2309-ст (далее – ГОСТ 9128-2013), предусмотрено: «...

4.1.5 Щебеночные и гравийные горячие смеси и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:

А -	с	содержанием	щебня	св.	50% до 60%;
Б -	"	"	щебня (гравия)	"	40% до 50%;
В -	"	"	"	"	30% до 40%.

Высокоплотные горячие смеси и асфальтобетоны должны содержать щебня от 50% до 70%.

Высокопористые асфальтобетонные смеси подразделяют на высокопористые щебеночные и высокопористые песчаные.

Щебеночные и гравийные холодные смеси и асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на типы Бх и Вх.

Горячие и холодные песчаные смеси и асфальтобетоны в зависимости от вида песка подразделяют на типы:

Г и Гх - на песках из отсевов дробления;

Д и Дх - на природных песках или смесях природных песков с отсевами дробления.

...» (цитата ГОСТ 9128-2013).

Согласно Приложению Б Межгосударственного стандарта «ГОСТ 18599-2001 Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия», введенного в действие с 01.01.2003 в качестве государственного стандарта Российской Федерации постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 23.03.2002 №112-ст (далее – ГОСТ 18599-2001) установлено: «...

Таблица Б.2 - Расчетная масса 1 м труб из композиций полиэтилена ПЭ 63, ПЭ 80, ПЭ 100

Номи-	
-------	--

Номинальный размер DN/OD	Расчетная масса 1 м труб, кг											
	SDR 41	SDR 33	SDR 26	SDR 21	SDR 17,6	SDR 17	SDR 13,6	SDR 11	SDR 9	SDR 7,4	SDR 6	
	S 20	S 16	S 12,5	S 10	S 8,3	S 8	S 6,3	S 5	S 4	S 3,2	S 2,5	
10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,051
12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,064
16	-	-	-	-	-	-	-	-	0,090	0,102	0,115	
20	-	-	-	-	-	-	-	0,116	0,132	0,162	0,180	
25	-	-	-	-	-	-	0,148	0,169	0,198	0,240	0,277	
32	-	-	-	-	-	0,193	0,229	0,277	0,325	0,385	0,453	
40	-	-	-	0,244	0,281	0,292	0,353	0,427	0,507	0,600	0,701	
50	-	-	0,308	0,369	0,436	0,449	0,545	0,663	0,786	0,935	1,47	
63	-	0,392	0,488	0,573	0,682	0,715	0,869	1,05	1,25	1,47	1,73	
75	0,469	0,543	0,668	0,821	0,97	1,01	1,23	1,46	1,76	2,09	2,45	
90	0,630	0,782	0,969	1,18	1,40	1,45	1,76	2,12	2,54	3,00	3,52	
110	0,930	1,16	1,42	1,77	2,07	2,16	2,61	3,14	3,78	4,49	5,25	
...

Примечание - Масса 1 м труб рассчитана при средней плотности композиции полиэтилена 950 кг/м³ с учетом половины основных допусков на толщину стенки и средний наружный диаметр. При изготовлении труб из композиции полиэтилена плотностью , отличающейся от 950 кг/м³, данные таблицы умножают на коэффициент .

(Измененная редакция, Изм. N 1, 2).

...» (цитата).

На заседании Комиссией установлено, что в заявке Заявителя под порядковым номером «2» содержится: «...»

№	Имя	Фамилия	Инициалы	Уровень	Среднее значение		Диапазон	Диапазон	Диапазон
					Среднее значение	Среднее значение			
					0,05..04	0,05..04			%
					0,01 ≤	0,09			%п ессам
					0,01 ≤	0,57			%п ессам
					0,01 ≤	0,26			%п ессам
					0,06 ≤	0,04			%п ессам

№	наименование	единица измерения	количество	единица измерения	количество	единица измерения	количество	единица измерения	количество	единица измерения	количество	единица измерения	количество
	еинаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос	06	еелоб	еН								%п
	еонаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос	06	еелоб	еН								%п
	еонаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос	82	еенем	еН								%п
	еонаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос	41	еенем	еН								%п
	еонаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос			01≥								%п
	еонаво немиаН ан еиназак	не рез еинажредос			21≤								%п
	исемС ютеботьласа огенхрев ялд 1 1 пит	ирпиитажирп 5.2 ерутарепмет	5.2	еенем	еН	5.2	еенем	еН					аГМ
		ьтсотсироп йоньлареним	*91..*		41				91..	41			%
		ирпиитажирп 3.1 ерутарепмет	3.1	еенем	еН	3.1	еенем	еН					аГМ
		яиварг зи ьнебац ; косеп йиндорирп вовесто зи косеп , яинелбард ьнебац яаньларенимрог хынчодасо яашр ялватас ьнебац ; дороп огоксечигруллатем зи ьнебац ; акалш хынрог хынчодасо йиндорирп , дороп косеп							виебац хынчодасо , дороп хынрог йиндорирп косеп				-
		еонь ламиниМ еинечанз	38.0	еенем	еН				8.0				
		анотеботьласа											-
		вомутиб еинелпец ютсонхревог итсач йоньлареним				ынжлоД ьтавижредыв еинатыпси			ткавижредыв яинатыпси				-
		еонь ламиниМ еинечанз	58.0	еенем	еН				58.0				-
		ирпиитажирп 31 ерутарепмет	31	еелоб	еН	31	еелоб	еН					аГМ
		огашужяв акром				ДНБ ; 031/09 ДНБ ; 09/06			09/06	ДНБ			-
		еинажредос	5С.6	од 0.5		5О6	од 0.5						%п

№	ан	еи	аму	ИБ	еи	анЗ	ес
алаирет	ом	летидов	зиорп	диВ	еи	нечанЗ	ессам
		йон	тебо	тла	сая	атсин	резок
		огон	рв	и	и	н	вы
		йон	леду	оп	с	а	к
...
		йи	нжу	ран	йи	ндер	С
...

...» (цитата заявки под порядковым номером «2»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, копию первой части заявки Заявителя под порядковым номером «2», приходит к выводу, что действия Единой комиссии Уполномоченного органа по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.05.2017 №06/5109.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.