

Результативная часть объявлена 23 июня 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...> при участии: от ОАО "Международный аэропорт "Уфа" <...>; рассмотрев дело №А-137/18-11 по признакам нарушения ОАО "Международный аэропорт "Уфа" (далее – ОАО "МАУ") (450501, Республика Башкортостан, Уфимский район, с.Булгаково, микрорайон Аэропорт) пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № А-137/18-11 послужила поступившая в Управление информация о том, что генеральным директором ОАО "МАУ" 21.04.2011 был открыт счет № 4060281080000000025 в ООО "ПромТрансБанк" (ПТБ), а 25.04.2011 об этом было сообщено в МРИФНС № 30.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций (открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам) путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

ОАО "МАУ" является субъектом естественной монополии в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях". К поступившей информации были приложены копии следующих документов: сообщение об открытии (закрытии) счета (лицевого счета) ОАО "МАУ "Уфа", уведомление клиенту об открытии счета, платежные поручения № № 3674, 3673, 3672, 3675, письмо министра земельных и имущественных отношений РБ, Председателя Совета директоров ОАО "МАУ" Ю.Т.Ильцова, материалы СМИ.

Анализ представленных материалов выявил наличие в действиях ОАО "Международный аэропорт "Уфа" признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части открытия и ведения банковского счета юридического лица в финансовой организации без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Документы, подтверждающие проведение ОАО "МАУ" открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в Управление представлены не были.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального Закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" было принято решение о создании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждении дела по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении ОАО "Международный аэропорт "Уфа" в части открытия и ведения банковского счета юридического лица в финансовой организации без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (приказ № 229 от 08.06.2011).

Определением о назначении дела №А-137/18-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10 июня 2011 года у лиц, участвующих в деле, были запрошены необходимые документы и информация.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав заявленные сторонами доводы, установила следующее.

Позиция ОАО "МАУ" по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства изложена в письме, представленном в Управление (вх.№ 7244 от 21.06.2011). По мнению ОАО "МАУ", в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", Приказом ФСТ России от 14.05.2007 ОАО "МАУ" внесено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль под регистрационным номером 02/2/1.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 "О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей" (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.07.2009 № 599, от 21.04.2010 № 268) государственному регулированию подлежат следующие услуги:

- Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
- Предоставление аэровокзального комплекса;
- Обеспечение авиационной безопасности;
- Обслуживание пассажиров;
- Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
- Хранение авиационного топлива.

Как следует из информации, представленной ОАО "МАУ", открытие банковского счета №4060281080000000025 в ООО "ПромТрансБанк" от 21.04.2011 обусловлено необходимостью экономии и минимизации расходов ОАО "МАУ", т.к. ООО "ПромТрансБанк", в отличие от других кредитных организаций, не взимает плату за проведение платежей.

Также ООО "МАУ" считает, что отсутствует связь между заключенным договором на открытие банковского счета и осуществлением деятельности в сфере естественной монополии, осуществляемой аэропортом. При таких обстоятельствах возложение на субъект естественной монополии, имеющего иной основной вид деятельности, обязанности по отбору финансовой организации на конкурсной основе не согласуется с целями Федерального закона "О защите конкуренции" и не может рассматриваться как способствующее эффективному функционированию товарных рынков и защите конкуренции.

На заседании Комиссии представители ОАО "МАУ" поддержали позицию, изложенную в пояснении к рассматриваемому делу, а также подтвердили, что данный хозяйствующий субъект является субъектом естественной монополии. Открытие банковского счета №4060281080000000025 в ООО "ПромТрансБанк" от 21.04.2011, как считают представители ОАО "МАУ", необходимо для приобретения товарно-материальных ценностей, или для хозяйственной деятельности предприятия. Целью заключения договора на открытие счета стало проведение расчетов с арендаторами помещений, находящихся на территории аэропорта: таможенниками, пограничниками и др. ООО "ПромТрансБанк" было выбрано по той причине, что, в отличие от других кредитных организаций, не взимает плату за проведение платежей.

Изучив все представленные документы и материалы, в том числе материалы, представленные ОАО "МАУ", заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лица, участвующего в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Следовательно, ОАО "МАУ" является субъектом естественных монополий.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, антимонопольный орган является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль над деятельностью субъектов естественных монополий.

Согласно статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;
- 11) страхование ответственности.

Документы, подтверждающие проведение ОАО "МАУ" открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, не представлены.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" открытие и ведение банковского счета юридического лица в финансовой организации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Комиссия Башкортостанского УФАС России расценивает действия ОАО "МАУ" в части открытия и ведения банковского счета юридического лица в финансовой организации без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд как нарушение пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

С учетом вышеизложенного, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении ОАО "МАУ" не имеется.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО "МАУ" пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части открытия и ведения банковского счета юридического лица в финансовой организации без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Выдать ОАО "МАУ" предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

07.07.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Предписание оглашено 23 июня 2011 года.

В полном объеме изготовлено 07 июля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе: <...> рассмотрев дело № А-137/18-11, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 23 (07) июля 2011 года по делу № А-137/18-11 о нарушении ОАО "Международный аэропорт "Уфа" (далее – ОАО "МАУ") (450501, Республика Башкортостан, Уфимский район, с.Булгаково, микрорайон Аэропорт) пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО "МАУ" прекратить нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Провести процедуру открытия и ведения банковского счета ОАО "МАУ", а также осуществления расчетов по этому счету, необходимого для экономии и минимизации расходов ОАО "МАУ, в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. О выполнении настоящего предписания ОАО "МАУ" сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение, в срок до 01 октября 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.