

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

УСТАНОВИЛА:

27.05.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоСтройСервис» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «Горэлектросеть» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, пер. Крайний, д. 10А; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Молодежная, д. 1а; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 7; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 9 (извещение 32211359649).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель указывает на необоснованное отклонение его заявки в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), поскольку заключение договора и внесение обеспечения в размере 21 990,00 руб. не является крупной сделкой для ООО «ЭнергоСтройСервис», а именно: сделка не отвечает количественному критерию (размер вносимого обеспечения не превышает 25 % балансовой стоимости Заявителя) и качественному критерию (основной вид деятельности Заявителя – подрядные работы), в связи с чем по закупке № 32211359649 Заявителю не требовалось представлять решение об одобрении крупной сделки.

Сообщает, что ООО «ЭнергоСтройСервис» было представлено решение от 12.01.2015 г. об одобрении крупной сделки. При этом, несмотря на то что действие данного решения истекло, Заявитель выразил волеизъявление на одобрение крупных сделок.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 06.06.2022 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России подтвердил письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными, поскольку, Заявитель в составе заявки не представил соответствующее письмо, что сделка для него не является крупной. При этом у Заказчика нет обязанности проверять сделку на соответствие количественным и качественным критериям. В составе заявки участник предоставил недействующее Решение № 2 об одобрении крупной сделки от 12.01.2015 года, в результате чего комиссией по осуществлению закупок было принято решение об отклонении заявки участника ООО «ЭнергоСтройСервис».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.04.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211359649 о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, пер. Крайний, д. 10А; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Молодежная, д. 1а; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 7; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 9. Начальная (максимальная) цена договора - 2 199 000,00 руб.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [настоящим Федеральным законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [ч. 2 ст. 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом,

который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Горэлектросеть» (далее - Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров АО «Горэлектросеть» протокол от 26.04.2021 № 17, в редакции протокола от 12.07.2021 № 19, и размещенное в единой информационной системе 14.07.2021 г.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие, в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено

заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

Пунктом 9 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме закреплен перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Согласно п.п. 7 п. 9 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме участник закупки представляет решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

Согласно разделу II п. 15 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме установлен порядок рассмотрения заявок участников. В силу п.п 7 раздела II п. 15 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме по результатам рассмотрения заявка подлежит отклонению в случае, если заявка и участник не соответствуют требованиям закупочной документации, а именно:

б) недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в составе заявки.

Таким образом, Документацией о проведении запроса предложений в электронной форме предусмотрено предоставление в заявке участника решения об одобрении (о совершении) крупной сделки (его копию) или предоставление письма, в котором указано, что указанные действия не являются крупной сделкой.

Согласно протоколу № 388 от 19.05.2022 г. подведения итогов на участие в запросе предложений в электронной форме комиссия Заказчика приняла решение об отклонении заявки Заявителя по причине не соответствия требованиям п.п. 7) п. 9 закупочной документации, а именно: в составе

заявки участник предоставил копию недействующего решения об одобрении крупной сделки (в соответствии со ст. 46 № 14-ФЗ). Заявка отклонена на основании п. 15 ч. 11 п.п 7) п.п б) закупочной документации «недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в составе заявки».

Заявка ООО «ЭнергоСтройСервис» на участие в закупке, представленная Заказчиком в материалы жалобы, содержит копию решения об одобрении крупной сделки от 12.01.2015 г. N 2, в котором не указан срок, в течение которого действует указанное решение.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об ООО), крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

- связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с [главой XI.1](#) Федерального закона от 26.12.1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

- предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В силу абз. 10 ч. 3 ст. 46 Закона об ООО в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Представители Заказчика при рассмотрении жалобы пояснили, что Заказчик при рассмотрении заявок не может достоверно знать являются ли выполняемые работы и предоставление обеспечения исполнения договора крупной сделкой для каждого участника, а в составе заявки Заявителя

отсутствовала информация и документы, позволяющие определить является ли данная сделка для участника закупки крупной.

Представитель Заявителя указал, что наличие решения об одобрении крупной сделки с истекшим сроком действия подтверждает направленность волеизъявления общества на одобрение сделок.

Вместе с тем, Документация о закупке содержит обязательное требование о предоставлении либо действующего решения об одобрении крупной сделки, либо письма об указании, что данные действия не являются крупной сделкой для общества, что не было сделано Заявителем при участии в закупке, в связи с чем его заявка была обоснованно отклонена комиссией Заказчика.

Довод не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «ЭнергоСтройСервис» на действия Заказчика – АО «Горэлектросеть» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, пер. Крайний, д. 10А; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Молодежная, д. 1а; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 7; - сносу аварийного жилого дома по адресу: Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, Нововятский р-н, ул. Орджоникидзе, д. 9 (извещение 32211359649).

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.