

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о замене административного наказания

г. Омск

Дело №

15.03.2021

055/04/7.32.3-186/2021

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление заместителя прокурора Октябрьского административного округа города Омска о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.02.2021 в отношении должностного лица – контрактного управляющего бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – контрактного управляющего бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...>, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

в отсутствие представителя прокуратуры Октябрьского административного округа города Омска,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Октябрьского административного округа города Омска (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения бюджетным учреждением культуры Омской области «Омский драматический театр «Галерка» (далее – Учреждение, БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка») законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг для бюджетных учреждений при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Аналогичные положения содержатся в пункте 11 БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка», утвержденного Министерством культуры Омской области 27.12.2018 (далее – Положение о закупке).

Вместе с тем, отчеты, предусмотренные частью 4 статьи 19 Закона о закупках, за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2020 года опубликованы БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) лишь 29.01.2021, то есть с нарушением срока, установленного в части 19 статьи 4 Закона о закупках.

За нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По факту данного административного правонарушения заместителем прокурора Октябрьского административного округа города Омска 26.02.2021 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица – контрактного управляющего БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление заместителя прокурора Октябрьского административного округа города Омска было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении контрактного управляющего БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 02.03.2021 № 055/04/7.32.3-186/2021.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 15.03.2021 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к

указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок.

Согласно приказу БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» от 01.11.2018 № 353 <...> с 01.11.2018 переведен на должность специалиста по закупкам отдела по правовому обеспечению и кадровой работе.

Также, как следует из должностной инструкции, утвержденной 20.06.2016 директором – художественным руководителем БУК «Омский драматический театр «Галерка», и листа ознакомления с должностной инструкцией № 79 от 20.06.2016 <...> является контрактным управляющим БУК «Омский драматический театр «Галерка», обязанным знать, в том числе Закон о закупках.

Таким образом, <...> в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка», в нарушение требований части 19 статьи 4 Закона о закупках допустил совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Учреждения при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Административное дело № 055/04/7.32.3-186/2021 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-186/2021 контрактным управляющим БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> представлено письменное заявление, в котором указано, что <...> вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3, признает.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – контрактного управляющего БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> состоит в нарушении сроков размещения в ЕИС сведений, предусмотренных частью 19 статьи 4 Закона о закупках, за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2020 года.

Вина должностного лица – контрактного управляющего БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.3-186/2021 доказательствами:

- Положением о закупке;
- приказом БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» 01.11.2018 № 353 «О переводе работника на другую работу»;
- Уставом БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка», утвержденным распоряжением Министерства культуры Омской области от 05.07.2017 № 322-р;
- распечатками с сайта ЕИС;

- письменным заявлением <...>;

- постановлением заместителя прокурора Октябрьского административного округа города Омска от 26.02.2021 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что контрактным управляющим БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом части 19 статьи 4 Закона о закупках в материалы дела не представлены.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом Учреждения – контрактным управляющим БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, состоит в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, произошло 11.10.2020, 11.11.2020, 11.12.2020, 11.01.2021 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка»: ул. Богдана Хмельницкого, д. 236, г. Омск (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

<...> в материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.3-186/2021 представлено ходатайство о применении в отношении него положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, поскольку последний является работником некоммерческой организации.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев вышеуказанное ходатайство, руководствуясь статьей 24.4, пунктом 6 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ, решило удовлетворить письменное ходатайство по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона

субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно частям 1, 2 и 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно пункту 1.3 Устава БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка», утвержденного распоряжением Министерства культуры Омской области от 05.07.2017 № 322-р, Учреждение является некоммерческой организацией, созданной Омской областью для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства культуры Омской области.

Оценив характер и обстоятельства совершенного должностным лицом – контрактным управляющим БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> административного правонарушения, должностное лицо Омского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, 23.83, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – контрактного управляющего БУК Омской области «Омский драматический театр «Галерка» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и применить к нему меру

ответственности, предусмотренную частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде предупреждения за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления

<...>