

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-134/16

16 марта 2016 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «СПЕЦСТРОЙ» (далее – Заявитель), при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» вх.№4966-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации открытого конкурса на право заключения договора НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ ПЕРЕДНИХ И ЗАДНИХ МОСТОВ ТРОЛЛЕЙБУСОВ (извещение №31603346421, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603346421 о проведении Закупки, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", утвержденным решением директора СПб ГУП "Горэлектротранс" от 30.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	36 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2016 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

На момент рассмотрения жалобы, договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает порядок оценки и сопоставления заявок, установленный Организатором торгов в Документации.

Заявитель полагает, что установленный в пп. в) п.11.2.2 тома 2 Документации показатель «Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса, в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта» подкритерия «Качество выполнения работ» критерия «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», создает необоснованные преимущества для поставщиков СПб ГУП «Горэлектротранс».

Также Заявитель указывает, что пп. д) п.11.2.2 тома 2 Документации Организатор торгов необоснованно требует предоставление в составе заявки нотариальной копии действующего сертификата соответствия, который удостоверяет, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008).

Заявитель считает перечисленные условия п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации дискриминационными и ограничивающими конкуренцию.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу не представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/4155/16 от 10.03.2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп.пп.12,13 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп.пп.2,3 п. 16 тома 1 Закупочной документации Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок участников открытого конкурса в целях определения участника предложившего наилучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки, установленными томом 2.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер <...> Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, выраженные в баллах, присваивается первый номер.

Оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям Документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия
1.	Цена договора (в денежных единицах)	70%
2	Качество работ, услуг и квалификация участника	30,00%

Согласно п.11.2 тома 2 Документации в отношении критерия «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» указано следующее:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	баллы
1. Квалификация участника конкурса (значимость 30%) = 100 баллов	
<p>1. <u>Квалификационные требования к финансовому положению</u></p> <p>а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.</p> <p>В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением копии почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p> <p>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - копия декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ), с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</p>	<p>Убытков нет – 10 баллов</p> <p>Убытки есть – 0 баллов</p>
<p><u>1.2. Качество выполнения работ</u></p> <p>Участник прилагает к заявке следующие документы:</p> <p>а) Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса для нужд бюджетных учреждений и/или государственных предприятий в 2012-2015 гг.</p> <p>Участник предоставляет копии исполненных и действующих договоров по аналогичному виду работ со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, с приложением актов выполненных работ.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника</p>	<p>Договоры на общую сумму:</p> <p>от 1 000 000 до 5 000 000 руб. - 10 баллов</p> <p>от 5 000 000 до 10 000 000 руб.- 20 баллов</p> <p>от 10 000 000 до 20 000 000</p>

<p>(печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ)</p>	<p>руб. – 30 баллов</p> <p>более 20 000 000 руб. – 40 баллов</p> <p>менее 1 000 000 руб. – 0 баллов</p>
<p>б) Наличие у участника необходимого количества штатных сотрудников, привлекаемых к выполнению указанных работ.</p> <p>Участник предоставляет документы по составу и количеству специалистов, которые будут привлечены к выполнению работ, в подтверждение участник прилагает копии трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях и копию штатного расписания по форме ТЗ.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p>	<p>менее 5 сотрудников – 0 баллов</p> <p>от 5 до 10 сотрудников – 5 баллов</p> <p>от 10 до 20 сотрудников – 10 баллов</p>
<p>в) участник подтверждает опыт выполнения работ, аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса, в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта;</p> <p>В подтверждение опыта выполнения работ участник предоставляет копии договоров и актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по выполнению работ в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ)</p>	<p>Есть – 15 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>г) Подтверждение местонахождения.</p> <p>В подтверждение своего местонахождения участник предоставляет:</p> <p>- действующий на момент подачи заявки на конкурс договор аренды офисного помещения (в случае, если участник не является собственником занимаемого офисного помещения); и</p>	<p>Есть – 10 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>

<p>- свидетельство о праве собственности на занимаемый объект недвижимости.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</p>	
<p>д) участник подтверждает, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008);</p> <p>участник предоставляет нотариальную копию действующего сертификата соответствия, который удостоверяет, что система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008).</p>	<p>Есть – 15 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Исходя из изложенного, а также ввиду того, что Организатором торгов запрашиваемые сведения необходимы в качестве подтверждения и оценки квалификации участника Закупки, имеющегося у участника опыта выполнения аналогичных работ (в том числе для СПб ГУП «Горэлектротранс»), для определения наиболее выгодного предложения, с учетом отсутствия положений, ограничивающих допуск участников Закупки, несоответствующих условиям в отношении оспариваемых показателей подкритерия «Качество выполнения работ», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки по установлению в п.11.2.2 тома 2 Документации показателей «Опыт выполнения работ аналогичных работам, указанным в предмете открытого конкурса, в 2012-2015 годах для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта» и «система менеджмента качества применительно к работам соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011/2008 (ISO 9001-2011/2008)» подкритерия «Качество выполнения работ» критерия «Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», нарушений норм Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» вх.№4966-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации открытого конкурса на право заключения договора НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ ПЕРЕДНИХ И ЗАДНИХ МОСТОВ

ТРОЛЛЕЙБУСОВ (извещение №31603346421), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений порядка организации и проведения Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» вх.№4966-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации открытого конкурса на право заключения договора НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО РЕМОНТУ ПЕРЕДНИХ И ЗАДНИХ МОСТОВ ТРОЛЛЕЙБУСОВ (извещение №31603346421) необоснованной.

решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.