

РЕШЕНИЕ № 178-10АМЗ/13

Резолютивная часть объявлена 18.09.2013 г.

Изготовлено в полном объеме 23.09.2013 г.

г. Вологда

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сазонова А.И. - председателя Комиссии, руководителя Управления;

Власова А.А. – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Докшина М.И. – старшего госинспектора отдела антимонопольного и рекламного контроля – члена Комиссии;

Мухина А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля – члена Комиссии;

рассмотрев дело № 178-10АМЗ/13 по признакам нарушения МУП «Вологдагортеплосеть» ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Вологодской области поступили заявления ЖК «Ива», *****, *****, ***** (далее – Заявители) о признаках нарушения МУП «Вологдагортеплосеть» антимонопольного законодательства, выразившихся во введении ограничения подачи тепловой энергии в отношении многоквартирного дома по Окружному шоссе, д.17А, г. Вологда с нарушением норм действующего законодательства.

В обоснование своих доводов в заявлении ЖК «Ива» пояснил, что МУП «Вологдагортеплосеть» в нарушение норм действующего законодательства ввело ограничение отпуска тепловой энергии в отношении многоквартирного жилого дома по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д.17А, находящегося в управлении ЖК «Ива».

Частью 4 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям. Пунктом 96 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 808 от 08.08.2012 установлено, что в отношении граждан – потребителей, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом и заключивших договор с ресурсоснабжающими организациями, порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии устанавливается в соответствии с жилищным законодательством. Нормами жилищного законодательства, в частности п.119 постановления Правительства № 354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» установлен порядок

введения ограничений, в том числе сроки направления письменного предупреждения о введении ограничений, которые ЖК «Ива» полагает, нарушило МУП «Вологдагортеплосеть». Каких – либо письменных извещений о введении ограничения ЖК «Ива» не получал. ЖК «Ива» также указал, что в многоквартирном жилом доме по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д. 17А, проживают добросовестные плательщики коммунальных услуг, в том числе тепловой энергии, интересы которых затронуты в результате действий МУП «Вологдагортеплосеть» по введению ограничений отпуска тепловой энергии.

В ходе рассмотрения дела № 158-10АМЗ/13 по признакам нарушения МУП «Вологдагортеплосеть» ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» от ЖК «Ива» поступило заявление об отзыве жалобы на действия МУП «Вологдагортеплосеть» по введению режима ограничения тепловой энергии в отношении ЖК «Ива».

*****, *****, ***** в своих заявлениях указали, что являются жильцами многоквартирного дома по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д. 17А находящегося на обслуживании ЖК «Ива». В нарушение норм действующего законодательства в мае 2013 года МУП «Вологдагортеплосеть» ограничило горячее водоснабжение в доме. Заявители указали, что ими добросовестно исполняются обязательства по оплате коммунальных услуг в связи, с чем ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

МУП «Вологдагортеплосеть» в обоснование своих доводов в письменных объяснениях и на заседании Комиссии пояснило, что в соответствии с положениями ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности) теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям. Применив вышеуказанную норму права к ситуации с ЖК «Ива» под «иными потребителями» понимаются юридические и физические лица, с которыми у МУП «Вологдагортеплосеть» установлены договорные отношения, а не жильцы ЖК «Ива». МУП «Вологдагортеплосеть» также полагает, что не нарушило постановление Правительства РФ от 06.05.2001 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в частности п.119, поскольку данное постановление распространяется на взаимоотношения, возникшие между исполнителями и потребителями коммунальных услуг. Согласно определениям, данным в постановлении Правительства РФ № 354 «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; «потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги. Соответственно исполнителем коммунальной услуги является ЖК «Ива», а не МУП «Вологдагортеплосеть». МУП «Вологдагортеплосеть» отрицает факт нарушения антимонопольного законодательства в связи с действиями по введению ограничений теплоснабжения ЖК «Ива».

Исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле Комиссия УФАС полагает, что дело, возбужденное в отношении МУП «Вологдагортеплосеть» по ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению по следующим основаниям.

В соответствии ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с докладной запиской № 56 от 24.07.2013 составленной Вологодским УФАС России установлено, что МУП «Вологдагортеплосеть» занимает доминирующее положение на рынке тепловой энергии в соответствующем районе г. Вологды, в том числе по отношению к ЖК «Ива».

Вместе с тем Комиссией установлено следующее.

Между ЖК «Ива» и МУП «Вологдагортеплосеть» 21.12.1999 года за № 776 был заключен договор на отпуск тепловой энергии, где МУП «Вологдагортеплосеть» является теплоснабжающей организацией, а ЖК «Ива» потребителем тепловой энергии. По договору МУП «Вологдагортеплосеть» обязуется отпускать, а ЖК «Ива» принимать и своевременно оплачивать тепловую энергию. В договоре установлен порядок расчетов за отпущенную тепловую энергию, а также ответственность потребителя за неуплату ресурса, в том числе в виде введения ограничения отпуска тепловой энергии.

Ввиду невыполнения договорных условий по оплате счетов за потребленную тепловую энергию МУП «Вологдагортеплосеть», в адрес ЖК «Ива» 15.05.2013 года было направлено предупреждение о возможности введения в отношении ЖК «Ива» ограничения подачи тепловой энергии. ЖК «Ива» предлагалось: принять меры к обеспечению добросовестных плательщиков в получении горячего водоснабжения надлежащего качества, направить в адрес МУП «Вологдагортеплосеть» списки потребителей, своевременно оплачивающих коммунальные платежи, а также направить информацию о принятых мерах в отношении неплательщиков.

ЖК «Ива» в адрес МУП «Вологдагортеплосеть» списки потребителей, своевременно оплачивающих коммунальные платежи, не направлялись.

22.05.2013 года МУП «Вологдагортеплосеть» в адрес ЖК «Ива» было направлено второе предупреждение об ограничении потребления тепловой энергии на 50 % по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д.17А с 29.05.2013 года путем сокращения подаваемого объема теплоносителя. 29.05.2013 года МУП «Вологдагортеплосеть» был составлен акт об установке дросселирующего устройства с целью ограничения подачи тепловой энергии в вышеуказанный дом.

Комиссией установлено, что предупреждения от 15.05.2013 и 22.05.2013 года о введении ограничения подачи тепловой энергии были направлены МУП «Вологдагортеплосеть» в адрес ЖК «Ива» надлежащим образом. Предупреждения были направлены по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д.17А, кв. 46. Данный адрес был указан председателем ЖК «Ива», как адрес, по которому МУП «Вологдагортеплосеть» надлежало высылать, в том числе и корреспонденцию, связанную с договорными отношениями МУП «Вологдагортеплосеть» и ЖК «Ива».

В соответствии с п.п. 92, 93 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 808 от 08.08.2012, в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, а также в случае нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя. До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа или в случае неустранения нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок. При задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

Постановлением Правительства № 354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») установлено, что данные правила, в том числе регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг. Даны понятия исполнителя и потребителя коммунальных услуг, ресурсоснабжающей организации. Так, «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; «потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги; «ресурсоснабжающая» организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель,

осуществляющие продажу коммунальных ресурсов (отведение сточных бытовых вод). Таким образом, в рассматриваемой ситуации ЖК «Ива» является исполнителем услуг, а жильцы многоквартирного дома по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д.17А потребителями услуг, следовательно, вышеуказанные Правила, связанные с порядком введения ограничений предоставления коммунальных услуг исполнителем, распространяются на отношения ЖК «Ива» и жильцов вышеуказанного дома.

Таким образом, действия МУП «Вологдагортеплосеть» по ограничению подачи тепловой энергии в отношении дома по адресу г. Вологда, Окружное шоссе, д.17А, находящегося на обслуживании ЖК «Ива» вызвано исключительно наличием у ЖК «Ива» задолженности по оплате тепловой энергии по договору, осуществлены в допустимых пределах осуществления гражданских прав. Ограничение подачи ресурса предпринято МУП «Вологдагортеплосеть» с соблюдением требований действующего законодательства и не преследовало цели ущемить интересы жильцов многоквартирного дома по адресу г. Вологда, ул. Окружное шоссе, д.17А.

На основании изложенного, Руководствуясь ст.ст. 23, 41, 48 ч.1 п.2 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием в действиях МУП «Вологдагортеплосеть» нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

А.И. Сазонов

Члены Комиссии:

А.А. Власов

М.И. Докшин

А.С. Мухин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.