

РЕШЕНИЕ № 07-15/2016-083

Дата оглашения решения: 14 апреля 2016 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 19 апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «АктивПроект» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района (далее – Заказчик): <...>;

ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» (далее – Специализированная организация): <...>,

УСТАНОВИЛА:

07.04.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «АктивПроект» на действия заказчика - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Строительство канализационных очистных сооружений с объемом поступивших стоков до 100м³/сут. в п. Лух, Ивановской обл.» (извещение № 0133300003816000002).

По мнению Заявителя, документация об открытом конкурсе сформирована с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, согласно первому доводу жалобы, в конкурсной документации имеются расхождения при описании критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе. В п. 10 Информационной карты конкурсной документации указано, что итоговое количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам. Однако конкурсная документация не содержит критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании

оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России первый довод жалобы был снят с рассмотрения представителем Общества.

Второй довод жалобы: Заказчиком в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе не раскрыт предмет оценки заявок по показателю «Качество работ», позволяющий определить полный перечень сведений, подлежащий указанию участником закупки в составе заявки для получения надлежащей оценки по данному критерию, а именно: невозможно определить, какие формы документов необходимо представить по показателю «Качество работ, выраженное в наличии форм документов, используемых для целей выполнения работ, составляющих объект закупки».

Заказчик, Специализированная организация в своих возражениях на жалобу, а также их представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал следующее.

Относительно первого довода жалобы: в конкурсной документации указание на критерий «Квалификация, участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» является технической ошибкой.

Относительно второго довода жалобы: предложение участника закупки по показателю «Качество работ» определяется согласно представленному участником закупки Организационно-техническому предложению, с приложением форм документов, используемых для целей оказания услуг. В документации содержится требуемая шкала оценки заявок по данному критерию.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком и Специализированной организацией документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29.02.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение № 0133300003816000002 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на «Строительство канализационных очистных сооружений с объемом поступивших стоков до 100 м³/сут в п. Лух Ивановской обл.».

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Порядок оценки заявок установлен постановлением Правительства Российской Федерации №1085 от 28.11.2013 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки).

Согласно [п. 4](#) Правил оценки заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся, как стоимостные критерии оценки:

цена контракта;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных [пунктом 5](#) настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся, как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

П. 10 Правил оценки установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с [ч. 5 ст. 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно [п. 3](#) Правил оценки «оценка» - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно письму Минэкономразвития России №31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России №АЦ/50997/14 от 11.12.2014 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях выявления лучшего условия исполнения контракта, документация о закупке должна содержать:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия) в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений;

пропорциональную зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки» (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе установлены Заказчиком в п. 10 ч. 2 «Информационная карта» документации рассматриваемой закупки.

Согласно вышеуказанному пункту критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- 1) цена контракта;
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки – показатель «Качество работ».

Оценка заявок по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» определяется в соответствии с приложением № 1 к части 2 «Информационная карта» при этом, согласно п. 2 таблицы № 2 приложения № 1:

№№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя/ коэффициент значимости	Значение показателя	Шкала оценки в баллах	Количество баллов с учетом коэффициента значимости показателя
			К Организационно-		

2	<p>Качество работ, выраженное в наличии форм документов, используемых для целей выполнения работ, составляющих Объект закупки – С2</p>	10% / 0,1	<p>К Организационно-техническому предложению не приложены формы документов, используемых участником закупки для целей выполнения работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. проектом Контракта и Техническим заданием, или приложенные формы не соответствуют установленным действующим законодательством требованиям.</p>	0 (ноль) баллов	0 (ноль) баллов
			<p>К Организационно-техническому предложению приложены формы документов, используемые участником закупки для целей выполнения работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. проектом Контракта и Техническим заданием, и они соответствуют установленным действующим законодательством требованиям.</p>	100 (сто) баллов	10 (десять) баллов

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Заказчика не смог пояснить, какие формы документов необходимо представить по показателю «качество работ, выраженное в наличии форм документов, используемых для целей выполнения работ, составляющих объект закупки».

Следовательно, в документации отсутствует предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям (в рассматриваемом случае – качество работ).

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Исходя из изложенного, второй довод жалобы является обоснованным, в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация не содержит надлежащие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» на действия заказчика - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Строительство канализационных очистных сооружений с объемом поступивших стоков до 100м³/сут. в п. Лух, Ивановской обл.» (извещение № 0133300003816000002) **обоснованной**.
2. Признать в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района нарушение п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата принятия: 14 апреля 2016 года

город Иваново

Дата изготовления: 19 апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» на действия заказчика - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Строительство канализационных очистных сооружений с объемом поступивших стоков до 100м3/сут. в п. Лух, Ивановской области» (извещение №0133300003816000002), на основании ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения № 07-15/2016-083 от 14.04.2016,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района (155270, Ивановская область, п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4), Специализированной организации - ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» (153000, г. Иваново, ул. Степанова, д. 17) в целях устранения нарушения Закона о контрактной системе, в срок до 25.04.2016:

- внести изменения в извещение и документацию об открытом конкурсе на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Строительство канализационных очистных сооружений с объемом поступивших стоков до 100м3/сут. в п. Лух, Ивановской области» (извещение №0133300003816000002) в соответствии с решением Ивановского УФАС России №07-15/2016-083 от 14.04.2016 и Законом о контрактной системе;

- разместить измененные извещение и документацию об открытом конкурсе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) и осуществить дальнейшие действия по проведению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ивановское УФАС России в срок до 04.05.2016 с приложением подтверждающих документов.

Подписи членов Комиссии

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.