

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-313/2023

об административном правонарушении

6 апреля 2023г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <.....> (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела <.....> об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица <.....>, в отсутствие Елисеева Е.Н., надлежащим образом уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие <.....>), в присутствии представителя <.....> потерпевшей представителя по доверенности от 19.01.2023г.,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение <.....> по вопросу, связанному с установлением сроков исполнения договора №<.....> об осуществлении технологического присоединения объекта к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Из документов и материалов, поступивших в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что <.....>. подана заявка для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь» объекта, расположенного по адресу: <.....>.

Рассмотрев данную заявку, сетевая организация <.....> разместила в личном кабинете <.....> условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с п. 5 договора №<.....> об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В технических условиях, которые являются приложением №1 к договору №<.....> определено, что максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств объекта заявителя, расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>, составляет: 15 кВт; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение: 0,23 кВ.

Пунктом 10 технических условий, предусмотрены мероприятия для Сетевой организации. Так, Сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя; строительство ЛЭП-0,4кВ; монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

Далее, <.....> направила в ПАО «Россети Сибирь» мотивированный отказ от подписания договора в связи с несогласием с его условиями, в том числе со

сроком осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Письмом от 24.01.2023 исх.№1.1/03/397 ПАО «Россети Сибирь» проинформировало <.....> о том, что договор №<.....> об осуществлении технологического присоединения был подготовлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 105 Правил технологического присоединения предусмотрено, что в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя: условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению № 17; счет на оплату технологического присоединения по договору; подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации; инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Далее, пунктами 15, 105 Правил технологического присоединения предусмотрено, что в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

При этом, сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами и разместить указанный документ, приведенный в соответствие с настоящими Правилами с использованием личного кабинета заявителя.

Согласно пункту 106 Правил технологического присоединения, заявитель обязан в течение 5 рабочих дней со дня выставления сетевой организацией счета на оплату технологического присоединения, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил, оплатить такой счет в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

В случае неоплаты заявителем счета в установленный срок его заявка признается аннулированной.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения установлены предельные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Так, в соответствии с подпунктом б) пункта 16 Правила технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий: технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже; расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров; отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя; от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности);

при несоблюдении любого из условий, предусмотренных абзацами вторым - шестым настоящего подпункта, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

в случаях, не предусмотренных абзацами вторым - десятым настоящего подпункта:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (исх.№ 1.1/06/34 от 20.02.2023), представленной в антимонопольный орган, минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка <.....> до ближайшего объекта электрической сети ПАО «Россети Сибирь» по уровню напряжения 0,4 кВ, составляет 30 м (опоры №3-6 ВЛ-0,4кВ ф.2 от ТП-20-26-10).

Для технологического присоединения энергопринимающих устройств <.....> разработана техническая документация, согласно которой необходимо построить ВЛ-0,4 кВ и смонтировать комплекс коммерческого учета электрической энергии.

Во исполнения определения об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу №<.....> об административном правонарушении ПАО «Россети Сибирь» совместно с заявителем (<.....>) произведен замер расстояния от границ участка заявителя (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) до ближайшего объекта электрической сети (опоры линии электропередачи, кабельной линии, распределительного устройства, подстанции и т.п.) Общества имеющего класс напряжения - 0,4 кВ, которое составило 39 метров.

Учитывая, что расстояние от электрических сетей ПАО «Россети Сибирь» до границы земельного участка заявителей составляет более 15 метров, но не более

300 м в городах и поселках городского типа и не более 500 м в сельской местности, и для осуществления технологического присоединения требуются мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства, то срок осуществления мероприятия в договоре №<.....> об осуществлении технологического присоединения, заключаемом с <.....> определен 6 месяцев с даты его заключения, что, по мнению ПАО «Россети Сибирь», соответствует требованиям действующего законодательства.

В свою очередь, ПАО «Россети Сибирь» не представило в антимонопольный орган доказательства того, что для осуществления технологического присоединения объекта в рамках договора №<.....> требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционную программу сетевой организации (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии.

В данном случае, учитывая категорию заявителя, максимальную мощность энергопринимающих устройств, класс напряжения, расстояние от энергопринимающих устройств до объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети Сибирь», а также перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения по договору №<.....>, срок осуществления мероприятий должен быть определен в соответствии с абзацем 9 подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения – 4 месяца.

Доказательств, свидетельствующих об обязанности ПАО «Россети Сибирь» установления более короткого срока исполнения договора (в том числе по причине нахождения существующих электрических сетей ПАО «Россети Сибирь» с классом напряжения 0,4 кВ и ниже на расстоянии менее 15 метров до границ участка заявителя) в УФАС по Алтайскому краю не представлено.

<.....> в личном кабинете <.....> был размещен пакет документов, предусмотренный п. 105 Правил технологического присоединения, в последующем заявка была аннулирована, так как <.....> не произведена оплата счета технологического присоединения по договору.

Следовательно, в настоящее время заявителю необходимо обратиться в сетевую организацию с повторной заявкой для осуществления технологического присоединения.

Вместе с тем, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в определении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в договоре № №<.....> 6 месяцев вместо 4-х месяцев, а также в неприведении проекта договора в соответствие с действующим законодательством, не соответствуют абзацу 9 подпункта б) пункта 16, пунктам 15, 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Положением о <.....>, утвержденным заместителем генерального директора- директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» от 01.06.2021, руководителем УЭС является <.....>, перед которым стоит задача по поддержанию актуальной информации об электротехническом оборудовании РЭС в Корпоративной информационной системе управления техническим обслуживанием и ремонтом оборудования (КИСУ ТОРО) и по выполнению работ по фактическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к сетям филиала (пункты 2.1, 4.2.5.6, 4.2.2.10).

На основании приказа <.....> переведен на должность <.....> с 20.03.2003.

Объект <.....> расположен в зоне обслуживания <.....> филиала ПАО «Россети Сибирь» -Алтайэнерго».

Учитывая вышеизложенное, в действиях должностного лица – <.....>, допустившего определение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в договоре №<.....> 6 месяцев вместо 4 месяцев, а также неприведение проекта договора в соответствие с действующим законодательством, что противоречит абзацу 9 подпункта б) пункта 16, пунктам 15,105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения должностного лица – <.....> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях,

административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Ранее, <.....> был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении <.....> на основании вынесенного управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю постановления от <.....> о назначении административного наказания по делу в виде предупреждения (вступило в законную силу 22.01.2023).

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении №<.....> от <.....>. вступило в законную силу 22.01.2021г., соответственно, – <.....> на момент вынесения данного постановления не впервые совершено административное правонарушение.

Таким образом в рассматриваемом случае, замена штрафа на предупреждение не представляется возможным.

Руководствуясь частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 9.21, статьями 19.6, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – <.....>, допустившего определение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в договоре <.....> 6 месяцев вместо 4 месяцев, а также неприведение проекта договора в соответствие с действующим законодательством, что противоречит абзацу 9 подпункта б) пункта 16, пунктам 15, 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему меру ответственности в виде административного штрафа в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю
(Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 031006430000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г. Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести должностному лицу ПАО «Россети Сибирь» <.....> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «___» _____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <.....>