

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-867/2022

20 мая 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС обращение Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А.Ф. Муро́ва» (далее – ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Муро́ва) (вх. № 6020-ЭП/22 от 29.04.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» (далее – ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт здания государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А.Ф. Муро́ва», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 46 (замена противопожарного водопровода и аварийного освещения)» (реестровый номер закупки: 32211288426 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), № 2356616 на ЭТП «РТС-Тендер») и уклонившимся от заключения договора,

...

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Муро́ва) (вх. № 6020-ЭП/22 от 29.04.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» (248039, Россия, Калужская обл., город Калуга г.о., г. Калуга, ул. Петра Тарасова, д. 31, кв. 1, ОГРН: 1224000001280, Дата присвоения ОГРН: 16.02.2022, ИНН: 4027148315, КПП: 402701001), признанном победителем закупки (сообщение № 32211288426 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон

№ 223-ФЗ).

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» (ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 248039;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Калужская обл., город Калуга г.о., г. Калуга, ул. Петра Тарасова, д. 31, кв. 1.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 4027148315.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) – 15.04.2022 г.

5. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – оказание услуг по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт здания государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А.Ф. Мурова», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 46 (замена противопожарного водопровода и аварийного освещения)»;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 71.12.12.190;

валюта договора – Российский рубль;

Начальная (максимальная) цена договора: 470000 руб., цена договора – 330 600 руб. 00 коп. (ценовое предложение данного участника).

**ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова сообщило следующее.**

05.04.2022 ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт здания государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А.Ф. Мурова», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 46 (замена противопожарного водопровода и аварийного освещения)».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 470000 руб.

Дата начала подачи заявок – 05.04.2022.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.04.2022.

Дата начала подведения итогов – 15.04.2022.

11.04.2022 г. в 10:53 (по МСК) ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» подана заявка.

На участие в запросе котировок всего было подано четыре заявки.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 15.04.2022 г., заявка ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признана соответствующей требованиям закупки, ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признано победителем закупки.

Согласно п. 3.26 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-69/2022 (далее – Извещение) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Заказчиком 19.04.2022 г. в соответствии с пп.1 п. 5.20 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, то есть в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки, был размещен на ЭТП «РТС-Тендер» без своей подписи проект договора.

В соответствии пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения, п. 7.31 главы 7 и пп. 8.1.1 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова, утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 01/22 от 12.01.2022 г.), п. 2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 28 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, победитель электронной процедуры, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» проекта договора, должен подписать электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки, либо, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Кроме того, в соответствии с п. 5.4 раздела 5 Извещения победитель закупки, с которым заключается договор, должен в регламентированные сроки представить заказчику обеспечение исполнения договора.

Согласно пп. 8, пп. 9 п. 5.20 Раздела 5 Извещения, пп. 6.6.10 раздела 6.6 и пп. 8.1.7 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова, утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 01/22 от 12.01.2022 г.), п.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в случае, если победителем закупки, с которым заключается договор, не выполнены требования, установленные извещением о закупке, такой участник закупки считается

уклонившимся от заключения договора.

ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признано заказчиком уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в сроки предусмотренные пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения не направило заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направило протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Кроме того, данный участник закупки не предоставил обеспечение исполнения договора с учетом требований п. 5.4 Раздела 5 Извещения.

ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» не представило пояснений по существу рассматриваемого вопроса.

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

05.04.2022 ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт здания государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А.Ф. Мурова», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 46 (замена противопожарного водопровода и аварийного освещения)».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 470000 руб.

Дата начала подачи заявок – 05.04.2022.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.04.2022.

Дата начала подведения итогов – 15.04.2022.

11.04.2022 г. в 10:53 (по МСК) ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» подана заявка.

На участие в запросе котировок всего было подано четыре заявки.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 15.04.2022 г., заявка ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признана соответствующей требованиям закупки, ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признано победителем закупки (ценовое предложение – 330 600 руб.).

Согласно п. 3.26 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-69/2022 (далее – Извещение) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Заказчиком 19.04.2022 г. в соответствии с пп.1 п. 5.20 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, то есть в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки, был размещен на ЭТП «РТС-Тендер» без своей подписи проект договора.

В соответствии пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения, п. 7.31 главы 7 и пп. 8.1.1 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова, утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 01/22 от 12.01.2022 г.), п. 2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, п. 28 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», победитель электронной процедуры, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» проекта договора, должен подписать электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки, либо, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Кроме того, в соответствии с п. 5.4 раздела 5 Извещения победитель закупки, с которым заключается договор, должен в регламентированные сроки представить заказчику обеспечение исполнения договора.

Согласно пп. 8, пп. 9 п. 5.20 Раздела 5 Извещения, пп. 6.6.10 раздела 6.6 и пп. 8.1.7 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова, утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 01/22 от 12.01.2022 г.), п.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в случае, если победителем закупки, с которым заключается договор, не выполнены требования, установленные извещением о закупке, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения договора.

ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» признано заказчиком уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в сроки предусмотренные пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения не направило заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направило протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Кроме того, данный участник закупки не предоставил обеспечение исполнения договора с учетом требований п. 5.4 Раздела 5 Извещения.

Согласно ч. 1 ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных

Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» не представило Новосибирскому УФАС России обоснования незаключения договора с заказчиком ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова.

Доказательства, свидетельствующих о добросовестном поведении участника ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО», о принятии им мер по заключению договора с заказчиком ГАПОУ НСО НМК им. А.Ф. Мурова отсутствуют.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что бездействие ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО», выразившееся в непредставлении заказчику подписанного со своей стороны договора, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении им своих обязанностей, ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства

Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» (248039, Россия, Калужская обл., город Калуга г.о., г. Калуга, ул. Петра Тарасова, д. 31, кв. 1, ОГРН: 1224000001280, Дата присвоения ОГРН: 16.02.2022, ИНН: 4027148315, КПП: 402701001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.