



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 02-09-18-2018 об административном правонарушении

«02» марта 2018 года
г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, государственный советник РФ 2 класса, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-18-2018 и материалы, связанные с нарушением Администрацией Курского района Курской области порядка проведения торгов, установленного пп. 4 п. 21 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ при проведении торгов № 101117/0194918/01 в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования – предпринимательство, расположенных в Лебяженском сельском совете Курского района Курской области (лоты №11-18), в результате неуказания в извещении о проведении данных торгов информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение), в отсутствие главы Администрации Курского района Курской области Р. В.М. надлежащем образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Администрации Курского района Курской области №3365 от 03.11.2017 г. назначено проведение торгов на право заключения договоров аренды земельных участков из категории земель населенных пунктов (8 земельных участков), с видом разрешенного использования – предпринимательство, расположенных в Лебяженском сельском совете Курского района Курской области, и утверждено извещение о проведении аукциона.

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируются гл. V.1 Земельного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 39.3 Земельного Кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных в законе.

Статьей 39.12 предусмотрен порядок проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а так же аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила № 83), в пункте 2 данных правил дано понятие сетей инженерно-технического обеспечения как совокупности имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения

Пунктом 10 Правил № 83 установлено, что технические условия должны содержать следующие данные: максимальная нагрузка в возможных точках подключения; срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ; срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи.

Информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должна содержать: данные о тарифе на подключение, утвержденном на момент выдачи технических условий в установленном законодательством Российской Федерации порядке; дату окончания срока действия

указанного тарифа (если период действия этого тарифа истекает ранее окончания срока действия технических условий); дату повторного обращения за информацией о плате за подключение (если на момент выдачи технических условий тариф на подключение на период их действия не установлен).

Если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается. (Пункт 11 Правил №83)

Из материалов дела №02-08-96-2017 следует, что предметом рассматриваемого аукциона по лотам №11-18 является право заключения договоров аренды земельных участков, из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования – предпринимательство, расположенных в Лебяженском сельском совете Курского района Курской области.

В соответствии с Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Лебяженский сельсовет» Курского района Курской области вид разрешенного использования «предпринимательство» включает в себя размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности.

С учетом вида разрешенного использования земельных участков, являющихся предметом торгов №101117/0194918/01 (лоты №№11-18), извещение о проведении данных торгов, в силу требований пп 4, п. 21. ст. 39.11 ЗК РФ №101117/0194918/01 должно содержать также сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В извещение о проведении торгов №101117/0194918/01 после описания лота №18 содержится следующая информация: технологические условия подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно – технического обеспечения:

а) имеется возможность технологического подключения к газопроводу. Предельная свободная мощность существующих сетей газораспределения – 5 куб.м./час. Максимальная нагрузка: определяется после предоставления расчета планируемого максимального часового расхода природного газа объектом капитального строительства с учётом ранее выданных технических условий и не более предельной свободной мощности газораспределительной сети. Срок подключения объекта к сетям газораспределения: согласно договору о подключении. Срок действия технических условий: 3 года с даты их выдачи. Плата за технологическое присоединение установлена постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области № 95 от 13.11.2015 г.;

б) имеется возможность технологического присоединения к сетям энергоснабжения. Плата за подключения определяется согласно Постановления Комитета по тарифам и ценам Курской области № 100 от 23.12.2016 года.

в) имеется возможность технологического подключения по водоснабжению.

Учитывая, что разрешенное использование выставленных на аукцион земельных участков предусматривает размещение объектов капитального строительства,

содержащаяся в извещении Администрации Курского района Курской области о проведении торгов размещена информация о наличии возможности технологического подключения (присоединения) относительно сетей водоснабжения и электроснабжения без указания иной необходимой потенциальным участникам торгов информации, предусмотренной законом, противоречит установленному порядку проведения торгов.

В подпункте 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ сформулированы императивные требования о том, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с указанием определенных показателей. При этом закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Учитывая, что видом разрешенного использования земельных участков, выставленных на аукцион №101117/0194918/01 по лотам №№11-18 предусматривается размещение объекта капитального строительства, указание Администрацией Курского района Курской области в извещении о проведении торгов только информации о наличии возможности технологического подключения (присоединения) в отношении сетей водоснабжения и электроснабжения противоречит требованиям подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ и не может быть расценено как достаточное в целях соблюдения требований данной нормы закона.

Таким образом, организатором торгов - Администрацией Курского района Курской области при проведении торгов № 101117/0194918/01 в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования – предпринимательство, расположенных в Лебяженском сельском совете Курского района Курской области (лоты №11-18), нарушен порядок проведения торгов, установленный пп. 4 п. 21 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Решением Территориальной избирательной Комиссии Курского района Курской области №81/835-3 от 18.09.2014 г. Р. В. М. был избран главой Курского района Курской области.

Распоряжением администрации Курского района Курской области №21-л от 19.09.2014г. «О вступлении в должность Главы Курского района» установлено, что Р. В. М. приступил к исполнению служебных обязанностей Главы Курского района Курской области с 19

сентября 2014 г.

Пунктом 5 статьи 19 Устава МО «Курский район Курской области» установлено, что Полномочия Главы Курского района Курской области начинаются с момента вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы Курского района Курской области.

Статьей 20 Устава МО «Курский район» Курской области определены полномочия Главы Курского района Курской области - Р. В. М., к которым относятся: издание в пределах своих полномочий муниципальных правовых актов, осуществление общего руководства деятельностью Администрации Курского района Курской области, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции Администрации Курского района Курской области.

Пунктом 3 данной статьи установлено, что Глава Курского района Курской области в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Курской области, настоящим Уставом, решениями Представительного Собрания Курского района Курской области, издает постановления по вопросам местного значения, которые вступают в силу с момента их подписания, если иной порядок не установлен федеральным законодательством, настоящим Уставом, самим постановлением (распоряжением).

К вопросам местного значения Курского района Курской области, в числе прочих, относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Курского района.

В соответствии со статьей 32 Устава Администрация Курского района Курской области является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно - распорядительные функции. Руководство Администрацией осуществляет Глава Курского района Курской области на принципах единоначалия. К полномочиям Администрации Курского района Курской области отнесено обеспечение исполнительно-распорядительных функций по решению вопросов местного значения Курского района в соответствии со статьей 7 настоящего Устава в интересах населения Курского района, управление имуществом, находящимся в собственности Курского района, в случаях и порядке, установленных Представительным Собранием Курского района Курской области

Согласно п. 4 статьи 20 Устава МО «Курский район» Курской области, Глава Курского района Курской области несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов Администрации Курского района Курской области.

Доказательствами административного правонарушения являются: материалы дела №02-08-96-2017 о нарушении Администрацией Курского района Курской области порядка проведения торгов, установленного пп. 4 п. 21 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ.

Местом совершения правонарушения является место нахождения Администрации Курского района Курской области, в которой Р. В.М. исполняет организационно-распорядительные и административно-хозяйственных функций главы Администрации Курского района Курской области —

г. Курск, ул. Белинского, д. 21.

Время совершения правонарушения: 03.11.2017 г. – дата принятия Постановления Администрации Курского района Курской области №3365, которым утверждено извещение о проведении торгов №101117/0194918/01.

При подписании протокола об административном правонарушении №02-09-18-2018 от 19.02.2018г. Р.В.М. вину в совершении правонарушения не признал. В то же время, наличие состава административного правонарушения установлено материалами дела №02-09-18-2018.

Т а к , являясь главой Курского района Курской области, Р. В. М. выполняет организационно-распорядительные функции, в том числе в отношении распоряжения муниципальным имуществом данного муниципального образования и несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов Администрации Курского района.

Главой Курского района Курской области - Р. В. М. 03.11.2017 г. было подписано Постановление Администрации Курского района Курской области №3365 «О проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли-продажи земельных участков, которым было утверждено извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды, купли-продажи земельных участков, не содержащее части существенной информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) (торги №101117/0194918/01). При этом, Р. В. М. при утверждении извещения о проведении торгов №101117/0194918/01 обязан был обеспечить соблюдение норм земельного законодательства, вместе с тем данным должностным лицом не были предприняты все необходимые меры для соблюдения требований законодательства Российской Федерации, что подтверждает наличие вины в рассматриваемых действиях Р. В.М. в совершении правонарушения в форме неосторожности.

Являясь в силу статьи 2.4 КоАП РФ должностным лицом органа местного самоуправления – главой Курского района Курской области, ответственным за решение вопросов местного значения, утвердившим извещение о проведении аукциона №101117/0194918/01 не соответствующее требованиям закона, Р. В.М. допустил нарушение порядка проведения торгов, установленного пп. 4 п. 21 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само действие или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не

установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ признается совершение Рыжиковым В.М. административного правонарушения в сфере порядка организации и проведения торгов впервые.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.1 ст.14.9, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – главу Курского района Курской области Р.В. М. (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо органа местного самоуправления — Р. В. М. к административной ответственности в виде штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса