

РЕШЕНИЕ № 16-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «02» июля 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «15» июля 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...> ,

рассмотрев 02 июля 2015 года дело № 16-А/15 от 21.04.2015 года по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием «Горно-Алтайское предприятие электрических сетей» (далее – МУП «Горэлектросети») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя МУП «Горэлектросети» <...> (доверенность от 18.05.2014г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Алтайского республиканского УФАС России поступило заявление <...> (вх. № 614 от 11.03.2015г.) о несоблюдении МУП «Горэлектросети» сроков технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул.Газпрома, 127.

По результатам рассмотрения заявления на основании части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 21.04.2015г. № 76 в отношении МУП «Горэлектросети» возбуждено дело № 16-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела № 16-А/15 назначено на 18.05.2015г. в 12 часов 00 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела № 16-А/15 от 18.05.2015г. рассмотрение дела было отложено на 09.06.2015 в 11 часов 00 минут, в целях привлечения к участию в деле заинтересованных лиц: муниципальное учреждение «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» (далее – МУ «УКС г.Горно-Алтайска»), Администрацию МО «Город Горно-Алтайск».

В целях получения дополнительных доказательств определением №16-А/15 от 09.06.2015г. рассмотрение дела было отложено на 02.07.2015г. в 11 часов 00 минут.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы заявителя <...>, представителя МУП «Горэлектросети» <...>, заинтересованных лиц (<...> исполняющего обязанности директора МУ «УКС г.Горно-Алтайска», <...> по доверенности от 09.06.2015г.), установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств регламентирована правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил № 861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Между заявителем и сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3845Ф от 04.08.2014г., ранее были выданы технические условия № 04-01/8235 от 21.07.2014г.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация **обязуется** надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях. В течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

В связи с чем, конечный срок технологического присоединения жилого дома заявителя – 04.02.2015г.

11.08.2014г. заявитель выполнил мероприятия, предусмотренные техническими условиями от 21.07.2014г., о чем свидетельствуют штампы о выполнении. Однако в установленный 10-дневный срок сетевой организацией не были осуществлены мероприятия по проверке выполнения технических условий заявителем и не проведен с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств.

Согласно техническим условиям № 04-01/8235 от 21.07.2014г. точка подключения от ближайшей опоры ВЛИ-0,4кВ от проектируемой ТП-10/0,4кВ.

В письменном пояснении (вх. № 800 от 27.03.2015г.) МУП «Горэлектросети» ссылается на пункт 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который гласит, что к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, и распоряжение администрации города Горно-Алтайска от 04.03.2011г. № 263-р «О возложении функций заказчика», в рамках которого был составлен и утвержден проект 01-09-11-ЭС «Электроснабжение жилой застройки микрорайона «Чкаловский лог» в г.Горно-Алтайске». То есть ссылается на то, что строительство электрических линий входит в обязанности МУ «УКС г.Горно-Алтайска», а не МУП «Горэлектросети».

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель МУП «Горэлектросети» пояснил, что микрорайон «Чкаловский лог», в котором находится земельный участок заявителя, является вновь образовавшимся, в связи с чем необходимая инфраструктура отсутствует. В соответствии с проектной документацией данный микрорайон является объектом комплексной застройки, МУ «УКС города Горно-Алтайска» передадут электролинии МУП «Горэлектросети» только по окончании строительства. Следовательно, электрические сети, принадлежащие МУП «Горэлектросети», в данном микрорайоне отсутствуют. Все объекты электросетевого хозяйства принадлежат МУ «УКС г.Горно-Алтайска»,

являющемуся заказчиком при проектировании и строительстве объекта «Электроснабжение микрорайона «Чкаловский лог» в г.Горно-Алтайске» (распоряжение Администрации города Горно-Алтайска № 263-р от 04.03.2011г.).

Представители МУ «УКС города Горно-Алтайска» пояснили Комиссии УФАС по РА, что строительство объектов (КТП, электролиний, опор) проходит поэтапно. В данном микрорайоне в настоящий момент действует одна трансформаторная подстанция (спроектировано 3 ТП), мощности которой недостаточно для электроснабжения микрорайона в целом. Финансирование строительства происходит из бюджета г.Горно-Алтайска и решение о выделении денежных средств на каждый этап строительства принимается органом местного самоуправления.

Согласно абзацам 1 и 3 пункта 18 приказа Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 11.09.2012г. № 209-э/1, плата для заявителя, подавшего заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), составляет не более 550 рублей, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В случае если с учетом последующего увеличения максимальной мощности ранее присоединенного устройства максимальная мощность превысит 15 кВт и (или) превышены вышеуказанные расстояния, расчет платы за технологическое присоединение производится в соответствии с Главой IV Методических указаний по стандартизированным тарифным ставкам или с Главой III Методических указаний по ставке платы, утвержденной регулирующим органом в соответствии с принятой в субъекте Российской Федерации дифференциацией ставок платы за технологическое присоединение, пропорционально объему максимальной мощности, заявленной потребителем.

Следовательно, в силу абз. 3 п. 18 вышеуказанного Приказа, МУП «Горэлектросети» должно было произвести <...> расчет за технологическое присоединение по стандартизированным тарифным ставкам или по ставке платы, утвержденной Комитетом по тарифам Республики Алтай в соответствии с дифференциацией ставок платы за технологическое присоединение, пропорционально объему максимальной мощности, заявленной потребителем.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА считает, что МУП «Горэлектросети», выдав технические условия и заключив договор со <...> (без учета стандартизированных тарифных ставок), полностью взяло на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки, за плату, предусмотренную договором №3845Ф от 04.08.2014г. (550 рублей).

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие МУП «Горэлектросети», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения жилого дома заявителя, предусмотренных пп.«б» п.16 Правил № 861, пунктом 5 договора № 3845Ф от 04.08.2014г., нарушает ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данное

бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы <...>.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель сетевой организации согласился с вышеизложенными доводами.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Добровольным устранением МУП «Горэлектросети» нарушения антимонопольного законодательства является факт осуществления сетевой организацией технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома заявителя, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Газпрома, 127, о чем свидетельствуют Акт № 8235 от 29.06.2015г. о выполнении технических условий и Акт № 8235 от 29.06.2015г. об осуществлении технологического присоединения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела № 16-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии МУП «Горэлектросети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Газпрома, 127, в сроки, установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 3845Ф от 04.08.2014г. об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям МУП «Горэлектросети», что приводит к ущемлению интересов <...>.

2. Прекратить в отношении МУП «Горэлектросети» рассмотрение дела №16-А/15 от 21.04.2015г. в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».